

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕).๕/ ๖๔๔



ส่งมาถึงที่... 111
วัน 22 มิ.ย. 2556
เวลา 11.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศธ399
รับที่ : ธ2459/56
วันที่ : 22 ก.พ. 56 เวลา : 10:41

กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๕/๗๓๘๔ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปงบประมาณที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอเสนอเรื่องการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้มีมติอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างพนักงานในลักษณะการจ้างพิเศษ ที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ โดยได้รับเงินค่าจ้างหรือค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณแผ่นดินหรือเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ทำให้สถาบันอุดมศึกษาไม่มีการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา แทนอัตราข้าราชการพลเรือนที่เกษียณอายุ แต่จะใช้การบรรจุและแต่งตั้งพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนอัตราข้าราชการเดิม (รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๑) โดยที่พนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิที่จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ และตำแหน่งผู้บริหารเช่นเดียวกันกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และในปัจจุบันจำนวนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีจำนวนประมาณ ๓๔,๐๐๐ คน ในขณะที่พนักงานมหาวิทยาลัยมีจำนวนประมาณ ๖๖,๐๐๐ คนและมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ส่งผลให้บทบาทหน้าที่ในการพัฒนา

/การศึกษา...

การศึกษาของประเทศไทยในระดับอุดมศึกษาส่วนใหญ่จึงเป็นหน้าที่ของพนักงานมหาวิทยาลัยที่ต้องขับเคลื่อนและดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพันธกิจของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติว่า สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการปรับอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย โดยใช้หลักการตามแนวทางเดียวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการ และให้ดำเนินการปรับปรุงค่าตอบแทนการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยให้สัมพันธ์กับการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการในโอกาสต่อไป โดยให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการ เพื่อขอจัดสรรเป็นคราว ๆ ไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเคยมีมติให้ ก.พ. ปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง ส่งผลให้ข้าราชการที่บรรจุใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ จะได้รับการบรรจุบนฐานเงินเดือนที่สูงกว่าเดิม ทำให้ข้าราชการที่บรรจุอยู่ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ จะได้รับเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิตามเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด และสำนักงานประมาณได้ปรับอัตราค่าจ้างให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างโดยงบประมาณแผ่นดินโดยปรับให้สัมพันธ์กับการปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการพลเรือนสามัญนับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่จัดสรรให้เฉพาะที่เป็นอัตราใหม่ ไม่ครอบคลุมกลุ่มพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมครั้งที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติให้สถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการปรับอัตราค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย โดยใช้หลักการตามแนวทางเดียวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการ และให้ดำเนินการปรับปรุงค่าตอบแทนการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยให้สัมพันธ์กับการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการในโอกาสต่อไป โดยให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการ เพื่อขอจัดสรรเป็นคราว ๆ ไป จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบการปรับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ โดยให้ผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ และสำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนให้กับข้าราชการพลเรือนแล้ว ๒ ครั้ง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงจำเป็นต้องดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ช่วยลดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการกับพนักงานมหาวิทยาลัย เป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ และสร้างหลักประกันความมั่นคงในอาชีพให้กับพนักงานมหาวิทยาลัย จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบการปรับเงินเดือนแรกบรรจุตามคุณวุฒิการศึกษาของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

โดยให้มี...

โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งส่งผลให้ผู้มีคุณสมบัติตั้งแต่ระดับปริญญาตรีขึ้นไปได้รับเงินเดือนแรกบรรจุรวมกับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวจะมีรายได้ไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท และผู้มีคุณสมบัติต่ำกว่าปริญญาตรีได้รับการปรับรายได้ตามคุณสมบัติเช่นเดียวกัน รวมทั้งการชดเชยผู้ได้รับผลกระทบ โดยให้มีผลใช้บังคับพร้อมกับการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗

๔.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองเพื่อการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญใหม่ โดยปรับอัตราเงินเดือนให้สูงขึ้น รวมทั้งกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง ส่งผลให้ข้าราชการที่บรรจุใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ จะได้รับการบรรจุบนฐานเงินเดือนที่สูงกว่าเดิม และข้าราชการที่บรรจุอยู่ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ จะได้รับเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิตามเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดด้วย และหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง ซึ่งส่งผลให้ข้าราชการที่บรรจุใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ จะได้รับการบรรจุบนฐานเงินเดือนที่สูงกว่าเดิม และข้าราชการที่บรรจุอยู่ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ จะได้รับเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิตามเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดด้วย ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างโดยเงินงบประมาณแผ่นดินด้วยเช่นกัน โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่จัดสรรให้เฉพาะที่เป็นอัตราใหม่ ไม่ครอบคลุมกลุ่มพนักงานมหาวิทยาลัยที่ปฏิบัติงานอยู่เดิม (รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง ๒ และ ๓)

๔.๓ กระทรวงศึกษาธิการ เห็นว่า หากสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทั้ง ๗๙ แห่ง ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เหมือนเช่นที่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับการปรับเงินเดือนแรกบรรจุและเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิ ก็จะทำให้เกิดความไม่ธรรมและลดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการและพนักงานมหาวิทยาลัย และยังเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ สร้างหลักประกันความมั่นคงในอาชีพให้กับพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อรักษาไว้ซึ่งบุคลากรที่มีคุณภาพและมีความสามารถทางการศึกษาอันจะนำไปสู่การพัฒนา พัฒนามหาวิทยาลัยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้การเพิ่มงบประมาณดังกล่าวจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการทำงานของสถาบันอุดมศึกษา ให้ตอบสนองภารกิจของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันของประเทศในระดับสากลอีกด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๕.๑ อนุมัติวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนเงิน ๓,๐๑๔,๘๓๖,๒๙๐.๐๐ บาท (สามพันสี่แสนแปดแสนสามหมื่นหกพันสองร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นจำนวนเงิน ๔,๒๖๐,๙๖๙,๐๑๐.๐๐ บาท (สี่พันสองร้อยหกสิบล้านเก้าแสนหกหมื่นเก้าพันสิบบาทถ้วน) และปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๔,๕๑๖,๖๒๗,๑๔๐.๐๐ บาท (สี่พันห้าร้อยสิบหกพันหกแสนสองหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๑,๗๙๒,๔๓๒,๔๔๐.๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสี่แสนสามหมื่นสองพันสี่ร้อยสี่สิบบาทถ้วน) ให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวน ๕๔,๘๐๑ คน ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ รายละเอียดดังนี้

สถาบันอุดมศึกษา	จำนวน (คน)	ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (บาท)	ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ (บาท)	ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (บาท)	รวมทั้งหมด (บาท)
๑. มหาวิทยาลัย ราชภัฏ	๑๐,๖๘๘	๖๗๗,๑๗๕,๘๔๐.๐๐	๙๕๗,๐๗๕,๓๗๐.๐๐	๑,๐๑๔,๔๙๙,๙๑๐.๐๐	๒,๖๔๘,๗๕๑,๑๒๐.๐๐
๒. มหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคล	๔,๒๖๓	๒๖๒,๕๖๑,๐๕๐.๐๐	๓๗๑,๐๘๖,๓๒๐.๐๐	๓๙๓,๓๕๑,๕๑๐.๐๐	๑,๐๒๖,๙๙๘,๘๘๐.๐๐
๓. มหาวิทยาลัย ส่วนราชการ	๑๙,๔๑๐	๑,๒๘๑,๘๔๔,๓๕๐.๐๐	๑,๘๑๑,๖๗๓,๔๔๐.๐๐	๑,๙๒๐,๓๗๓,๘๒๐.๐๐	๕,๐๑๓,๘๘๑,๖๑๐.๐๐
๔. มหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐ	๒๐,๔๔๐	๗๙๓,๒๕๕,๐๕๐.๐๐	๑,๑๒๑,๑๓๓,๘๘๐.๐๐	๑,๑๘๘,๔๐๑,๙๐๐.๐๐	๓,๑๐๒,๗๙๐,๘๓๐.๐๐
รวม	๕๔,๘๐๑	๓,๐๑๔,๘๓๖,๒๙๐.๐๐	๔,๒๖๐,๙๖๙,๐๑๐.๐๐	๔,๕๑๖,๖๒๗,๑๔๐.๐๐	๑๑,๗๙๒,๔๓๒,๔๔๐.๐๐

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร ๐ ๒๖๑๐ ๕๒๙๙

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๕๐, ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๕๑