

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8740

รับที่ : ธ4184/56

วันที่ : 28 มี.ค. 56 เวลา : 13:09

ที่ ยธ ๑๑๐๒(สวก) / ๕๐๗๕

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะแขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีออกตามมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๔ (เพิ่มเติม) จำนวนสองฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่...)พ.ศ.เรื่อง กำหนดประเภทสถาน
ประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม)
๒.ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่...) พ.ศ. เรื่อง กำหนดมาตรการป้องกัน
และปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕๔/๒๕๕๔ เรื่อง ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะ
ยาเสพติด การเอาชนะยาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกภาคส่วนในสังคมจะต้องร่วมกันดำเนินการ
ให้ประสบความสำเร็จโดยเร็ว ซึ่งรัฐบาลมีความมุ่งมั่นจะตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในการ
แก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ด้วยการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้
กับยาเสพติด การปราบปรามนักค้ายาเสพติดและผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ต้องยึดหลักนิติธรรม
ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดในการปราบปราม ให้เร่งรณรงค์ขอความร่วมมือจากประชาชน
ให้มีการบูรณาการข้อมูลข่าวสารกันในทุกระดับและทำการสืบสวนปราบปรามอย่างจริงจังและต่อเนื่อง
เน้นการระดมปราบปรามแหล่งผลิต แหล่งจำหน่าย แหล่งพักยา ผู้ผลิต ผู้ค้ารายสำคัญ ผู้ลำเลียงยาเสพติด
และเครือข่ายยาเสพติด โดยให้สนธิกำลังปฏิบัติจากทุกหน่วยเข้าปราบปรามเครือข่ายการผลิตและการค้า
ยาเสพติดรายสำคัญและสืบสวนขยายผลคดีดังกล่าวอย่างเต็มที่ทุกคดี เพื่อนำไปสู่การตรวจสอบทรัพย์สิน
ของอาชญากรรมยาเสพติด โดยพิจารณาใช้มาตรการกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วยความรอบคอบรัดกุม

/๑.๒ จากข้อมูล ...

๑.๒ จากข้อมูลการข่าวและการสืบสวนจับกุมและปราบปรามเครือข่ายการผลิตและการค้ายาเสพติดรายสำคัญ พบว่ามีการลักลอบขนยาเสพติดจากชายแดนภาคเหนือตอนบนเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศไทยและกรุงเทพมหานคร โดยอาศัยช่องทางชุกซ่อนยาเสพติดใส่บรรจุภัณฑ์ปะปนมากับสินค้าการเกษตรและสินค้าอื่นๆ ผ่านทางระบบการขนส่ง จากการตรวจสอบพบว่าผู้ประกอบการขนส่งเอกชนรายใหญ่บางรายไม่จัดทำใบตราส่งหรือขอใบกำกับสินค้าจากผู้ส่ง เมื่อหน่วยปราบปรามยาเสพติดทำการตรวจค้นยาเสพติดที่ชุกซ่อนในสินค้าที่ขนส่งดังกล่าว จึงไม่สามารถสืบสวนขยายผลดำเนินคดีได้เนื่องจากไม่มีรายละเอียดข้อมูลผู้ส่งหรือผู้ฝากและผู้รับซึ่งสินค้าหรือพัสดุภัณฑ์ดังกล่าว

๑.๓ สำนักงาน ป.ป.ส.และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม ได้ประชุมพิจารณามาตรการกฎหมายในการสกัดกั้นการลักลอบชุกซ่อนยาเสพติดในระบบการขนส่ง ในเบื้องต้นเห็นว่าสมควรปรับปรุงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่ออกตามความในมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙ (เพิ่มเติม) จำนวนสองฉบับ

๑.๔ เมื่อคราวการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธานได้เห็นชอบมาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้สำนักงานป.ป.ส.เร่งรัดกระบวนการออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป (สำเนาสรุปสาระการประชุมดังกล่าวแนบ)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรูปแบบและวิธีการลำเลียงยาเสพติด ผู้ผลิต ผู้จำหน่ายและเครือข่ายยาเสพติดได้ปรับเปลี่ยนวิธีการไปจากเดิม อาศัยช่องทางหลบเลี่ยงการตรวจค้นจับกุมของหน่วยบังคับใช้กฎหมายโดยชุกซ่อนยาเสพติดในสินค้า พืชภัณฑ์และสิ่งของอื่นผ่านระบบการขนส่งประเภทต่างๆ แนวทางการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว หน่วยบังคับใช้กฎหมายได้ขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการขนส่งเอกชนและรัฐวิสาหกิจซึ่งประกอบการขนส่ง แต่มีผู้ประกอบการขนส่งรายใหญ่บางรายยังไม่จัดทำใบตราส่งหรือขอใบกำกับสินค้าจากผู้ส่งหรือจัดทำบันทึกรายละเอียดบุคคลตามที่ทางราชการขอความร่วมมือเพื่อประโยชน์ในการสืบสวนและพิสูจน์ทราบรายละเอียดข้อมูลบุคคลที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับที่อยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน กฎหมายดังกล่าวมุ่งการให้บริการ การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการขนส่งมากกว่ามาตรการป้องกันและปราบปรามการลักลอบลำเลียงยาเสพติดผ่านระบบการขนส่ง ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงสมควรปรับปรุงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีออกตามมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ (เพิ่มเติม) จำนวนสองฉบับ กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม) และกำหนดมาตรการเพิ่มเติมให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการดังกล่าวปฏิบัติต่อไป

/ประกาศสำนักนายก...

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีสาระสำคัญกำหนดให้เจ้าของและผู้ดำเนินการสถานประกอบการดังกล่าวมีความระมัดระวังในการประกอบกิจการของตนซึ่งตามปกติผู้มีวิชาชีพดังกล่าวย่อมต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์และตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว อาทิเช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นต้น จึงมิได้เป็นการเพิ่มภาระแก่เจ้าของและผู้ประกอบการสถานประกอบการดังกล่าว อีกทั้งการปรับปรุงประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวจะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยปราบปรามยาเสพติดกับเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการ ในการสอดส่อง ดูแลและแจ้งข่าวเกี่ยวกับยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..) พ.ศ. เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

กำหนดให้สถานที่หรือที่เก็บสินค้าซึ่งผู้ประกอบการขนส่งใช้ประกอบกิจการขนส่งสินค้าหรือพัสดุภัณฑ์ และให้หมายความรวมถึงการรับฝากสิ่งของในกิจการขนส่งคนโดยสาร ยกเว้นสิ่งของดังกล่าวเป็นเครื่องเดินทางหรือสัมภาระติดตัวคนโดยสาร (เพิ่มข้อ ๑ (๗) เป็นสถานประกอบการตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (๒๕๔๓) เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ภายใต้บังคับของมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ)

๓.๒ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..) พ.ศ. เรื่อง กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการขนส่งมีหน้าที่จัดให้มีการบันทึกรายละเอียดชื่อ หมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ส่งและผู้รับซึ่งสินค้าพร้อมสำเนาเอกสารที่เกี่ยวข้อง และให้จัดเก็บบันทึกและเอกสารดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการสืบสวน (เพิ่ม ข้อ ๒/๑ (๑))

(๒) ปรับปรุงให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการขนส่งมีหน้าที่แจ้งหรือชี้แจงรายละเอียดที่ได้บันทึกไว้หรือส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง เมื่อเจ้าพนักงานสอบถาม เรียกหรือแจ้งให้ส่ง (เพิ่ม ข้อ ๒/๑ (๒))

(๓) ปรับปรุงให้เจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการขนส่งมีหน้าที่ปิดประกาศข้อความว่ายาเสพติดเป็นสิ่งของผิดกฎหมายและต้องห้ามในการขนส่งโดยเด็ดขาดในบริเวณสถานที่หรือที่เก็บสินค้าหรือพิมพ์ข้อความดังกล่าวบนใบกำกับของหรือใบตราส่ง (เพิ่ม ข้อ ๓/๑ วรรคสอง (๑)(๒))

(๔) ปรับปรุงมาตรการบางอย่างให้เหมาะสมกับสถานประกอบการขนส่ง โดยเจ้าของหรือผู้ดำเนินการสถานประกอบการขนส่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำป้ายหรือประกาศเตือนเกี่ยวกับพิษภัยยาเสพติดหรืออันตรายโทษตามความในข้อ ๓ (เพิ่ม ข้อ ๓/๑ วรรคหนึ่ง)

/ ๔.ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงใคร่ขอเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่ออกตามความใน มาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ.๒๕๑๙ จำนวนสองฉบับ คือ (๑) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..) พ.ศ. เรื่อง กำหนดประเภทสถานประกอบการที่อยู่ ภายใต้บังคับมาตรการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม) และ (๒) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..) พ.ศ. เรื่อง กำหนดมาตรการป้องกัน และปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในสถานประกอบการ (เพิ่มเติม) มาเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โทร. ๐-๒๒๔๕-๙๐๘๗

โทรสาร ๐-๒๖๔๐-๙๓๔๖

<http://www.oncb.go.th>