

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๐



สัด 1/13.1

19 เม.ย 56

14.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8767

รับที่ : ๘5059/56

วันที่ : 19 เม.ย. 56 เวลา : 14:04

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง การแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศว่าด้วยสำนักงานภาคตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิกขององค์การดังกล่าว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๘๖๙

ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศว่าด้วยสำนักงานภาคตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิกขององค์การดังกล่าว ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๓ แล้ว เห็นว่าหนังสือกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมความใน Section 4 ของความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ว่าด้วยสำนักงานภาคตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิกขององค์การดังกล่าว เพื่อกำหนดให้อาคารสถานที่ที่สำนักงานภาคตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิกของ ICAO ใช้และครอบครองอยู่โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายมีความครอบคลุมอาคารสำนักงานเลขาธิการ (Secretariat Building) และอาคารประชุม (Conference Building) โดยหาก ICAO มีหนังสือตอบรับการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว จะมีผลให้หนังสือกระทรวงการต่างประเทศและหนังสือตอบรับของ ICAO ประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ ICAO ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ และก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาสาระของการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นเพียงการระบุอาคารสถานที่ของสำนักงานภาคตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบันเท่านั้น มิได้มีผลเป็นการ

เปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตอำนาจรัฐ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม
ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ
อย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตาม
มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๙ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th