

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/๒๗/๓๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8988

รับที่ : ๕5967/56

วันที่ : 25 เม.ย. 56 เวลา : 9:40

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

ส.ค.

วันที่

เวลา

3/113

25 เม.ย. 56

13.00 น.

๒๔ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๒๑๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๒๖๒ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ
 ๓. สำเนาหนังสือทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่ C1-RAS.6-061-9002-01 ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖ และเอกสารประกอบ
 ๔. สำเนาหนังสือสถาบันโภชนาการ มหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ศธ ๐๕๑๗.๒๑/๒๐๔๗ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๕
 ๕. สำเนาหนังสือคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ ศธ ๐๕๑๒.๑๓/๐๐๓๔๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๒๔ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๖
 ๗. ร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมและฝึกอบรมไปยังทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมทางวิชาการร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ได้รับการประสานผ่านคณะผู้แทนถาวรของประเทศไทย ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมในประเทศไทยจำนวน ๓ รายการ ดังนี้

/๑.๑ การประชุม...

๑.๑ การประชุมทางวิชาการ ในหัวข้อ “Severe Acute and Moderate Malnutrition (jointly with the International Malnutrition Task Force, IMTF) in South-East Asia ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ การฝึกอบรมในหัวข้อ Image Based Radiotherapy and QA for Lung and Gastrointestinal Cancer ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ การประชุมเพื่อปรึกษาหารือ ในหัวข้อ “Drafting the Guidelines on Clinical Use of SPECT/CT and Finalizing the Reporting Templates ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ คือ ต้องนำหนังสือดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การฝึกอบรมหัวข้อ Image Based Radiotherapy and QA for Lung and Gastrointestinal Cancer (รายการที่ ๒) กำหนดจัดให้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วนภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ เพื่อที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดฝึกอบรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การประชุมทางวิชาการหัวข้อ “Severe Acute and Moderate Malnutrition (jointly with the International Malnutrition Task Force, IMTF) in South-East Asia มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการภาวะการขาดสารอาหารเฉียบพลัน ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยผู้มีประสบการณ์จากองค์กรต่างๆ ที่มีความสำคัญในระดับภูมิภาค (UNICEF WHO และกระทรวงสาธารณสุขของประเทศต่างๆ) ร่วมแลกเปลี่ยนและให้ความรู้เพื่อที่จะนำไปใช้ปรับปรุงแนวทางในระดับภูมิภาค ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวนประมาณ ๓๖ คน จาก ๓๖ ประเทศ รวมทั้งผู้แทนจาก IAEA FAO IPA IUNS UNICEF WHO และ WHO-SEARO โดย สถาบันโภชนาการ มหาวิทยาลัยมหิดล ยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

/ ๔.๑.๒ การฝึกอบรม...

๔.๑.๒ การฝึกอบรมในหัวข้อ Image Based Radiotherapy and QA for Lung and Gastrointestinal Cancer มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การฝึกอบรมแก่นักรังสีแพทย์ซึ่งเชี่ยวชาญด้านมะเร็งและนักฟิสิกส์การแพทย์เพื่อให้สามารถรักษาโรคมะเร็งในระบบทางเดินอาหารและมะเร็งปอดในคลินิกโดยใช้การฉายรังสีสามมิติ (Image-based 3-D conformal radiation therapy) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย และเตรียมพื้นฐานสำหรับโครงการฝึกอบรมระดับชาติเพื่อให้ผู้ที่เข้ารับการฝึกอบรมในครั้งนี้จะสามารถจัดการฝึกอบรมในประเทศของตนได้ต่อไป ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้ารับการอบรมจำนวนประมาณ ๓๓ คน จาก ๑๕ ประเทศ โดยคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรม ดังรายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๑.๓ การประชุมเพื่อปรึกษาหารือ ในหัวข้อ “Drafting the Guidelines on Clinical Use of SPECT/CT and Finalizing the Reporting Templates” มีวัตถุประสงค์เพื่อการจัดทำร่างแนวทางการตรวจวินิจฉัยด้านเครื่องถ่ายภาพรังสีแกมมาพลังงานเดียวชนิดหัววัดหมุนรอบตัวผู้ป่วย พร้อมการถ่ายภาพด้วยเครื่องเอกซเรย์คอมพิวเตอร์ และการจัดทำต้นแบบรายงานแบบเสร็จสมบูรณ์ ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุมจำนวน ๕ คน จาก ๕ ประเทศ โดยคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัย เชียงใหม่ ยินดีที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ

ทั้งนี้ การจัดการประชุม และฝึกอบรมทั้ง ๓ รายการดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการ บุคลากรทางการแพทย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติในด้านโภชนาการและด้านการแพทย์ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรมของ IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี ๒๕๐๕

๔.๒.๒ ในปี ๒๕๕๕ ประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมและฝึกอบรมของ IAEA โดยมีการใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๓.๒.๑ แล้ว รวม ๖ ครั้ง ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่มิพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของ IAEA ในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรม เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่ได้มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายต่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

/ในการนี้...

ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้ประสานไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรายการที่ ๑ เบื้องต้นด้วยแล้ว ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้ให้ความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ให้ความเห็นประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย เห็นว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยประกอบกันเป็นความตกลงในนามของรัฐบาลไทย ที่จะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ กับ IAEA โดยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ และมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ เป็นกฎหมายอนุวัติการพันธกรณีของไทยต่อ IAEA อยู่แล้ว และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ได้ขอให้ปรับเพิ่มถ้อยคำในหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ทั้งนี้ รายการที่ ๒ และ ๓ มีเนื้อความในหนังสือสัญญาที่คล้ายคลึงกันกับรายการที่ ๑ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ประสานขอความเห็นไปด้วยแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ตอบรับการเป็นเจ้าภาพฯ ของประเทศไทย ทั้ง ๓ รายการดังกล่าว

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม และฝึกอบรม ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และหากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่มีใช้สารัตถะของร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรม ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาฯ เพื่อพิจารณาดำเนินการแทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๓ อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและฝึกอบรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓