

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๐๖



ว/13  
สค. 113-1  
วันที่ ๒๙ มี.ย. ๖๖  
เวลา 18.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 6098  
วันที่ 29 มี.ย. ๖๖ เวลา 17.45 น.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

30 มี.ย. 2558

๒๙

เมษายน ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๐๕๕๒  
ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) เป็นการเสนอให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมของ IAEA รวม ๓ รายการ โดยมีข้อกำหนดให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการเกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพ ได้แก่ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA ทรัพย์สินและเจ้าหน้าที่ของ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมอย่างเป็นทางการ และสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตรา การพำนักอยู่ในประเทศไทย รวมทั้งบุคลากรและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ตลอดจนการรักษาความปลอดภัยตลอดระยะเวลาการประชุม ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมดังกล่าวและมีหนังสือตอบรับแจ้งไปยัง IAEA จะถือได้ว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยจะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศในลักษณะของหนังสือแลกเปลี่ยน โดยมุ่งให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของความตกลงเป็นเพียงการจัดประชุมและการฝึกอบรมในทางวิชาการ ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตลอดจนการอำนวยความสะดวกข้างต้นเป็นกรณีที่มีกฎหมายภายในรองรับแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน

ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ โดยไม่ต้องออกกฎหมายใหม่ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๙ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)