



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8876
รับที่ : ส4901/56
วันที่ : 11 เม.ย. 56 เวลา : 9:34

ที่ ศธ ๐๒๐๕/๑๒๖๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

สพต.รับที่ 205
วันที่ 1 เม.ย. 56
เวลา 10.00 น.

✓ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดทำบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการไทยและฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. Memorandum of Agreement between the Ministry of Education of the Kingdom of Thailand and the Department of Education of the Republic of the Philippines on Exchanges of Professional Teachers
 ๒. สำเนาคำแปลบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๓๖๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการประสงค์จะจัดทำบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู (Memorandum of Agreement between the Ministry of Education of the Kingdom of Thailand and the Department of Education of the Republic of the Philippines on Exchanges of Professional Teachers) เพื่อใช้เป็นกรอบความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนครูในทุกระดับ รวมทั้งเงื่อนไขและข้อตกลงในการรับและส่งครูของทั้งสองประเทศ โดยมีรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑. ความเป็นมา

ในระหว่างการเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสภารัฐมนตรีศึกษาแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๔๕ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๙ มกราคม ๒๕๕๓ ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอความร่วมมือกับฟิลิปปินส์ในการแลกเปลี่ยนครูของทั้งสองประเทศ เพื่อส่งเสริมความสามารถและและสมรรถนะครูในสถาบันการศึกษาต่างๆ โดยกระทรวงศึกษาธิการฟิลิปปินส์เป็นผู้ยกร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครูไทยและฟิลิปปินส์ และทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันพิจารณาในรายละเอียดของเนื้อหาในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของฟิลิปปินส์ในฐานะประธานสภารัฐมนตรีศึกษาแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้เดินทางมาเยือนไทย และได้หารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทย โดยได้เห็นชอบร่วมกันในเนื้อหาของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของไทยและฟิลิปปินส์ได้หารือทวิภาคีในระหว่างการเข้าร่วมประชุมสภารัฐมนตรีศึกษาแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกันในการจัดการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว โดยกำหนดในช่วงเดือนเมษายน-พฤษภาคม ๒๕๕๖ ในประเทศไทย

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลและความจำเป็น

๒.๑ บันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู (Memorandum of Agreement between the Ministry of Education of the Kingdom of Thailand and the Department of Education of the Republic of the Philippines on Exchanges of Professional Teachers) เป็นข้อตกลงที่ทั้งสองฝ่ายแสดงเจตนาที่จะพัฒนาสมรรถนะและเสริมสร้างศักยภาพของครูด้วยการแลกเปลี่ยนครูระหว่างกัน ในสาขาวิชาต่าง ๆ เพื่อเพิ่มความรู้และประสบการณ์ให้แก่ครูทั้งสองประเทศ

๒.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ได้ระบุให้การจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งอาจเป็นหนังสือสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการไทยและฟิลิปปินส์จะต้องมีการประชุมหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนครูเพื่อสอนวิชาต่าง ๆ ในสถานศึกษาภายหลังจากการลงนามในบันทึกความตกลงแล้ว และประสงค์จะดำเนินการในทันเปิดภาคการศึกษาในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นสมควรจัดให้มีการลงนามในบันทึกความตกลงดังกล่าว ภายในเดือนเมษายน-กลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานของทั้งสองฝ่าย

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ บันทึกความตกลงว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครูไทย-ฟิลิปปินส์ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนครูระหว่างกัน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาสมรรถนะของครู และการศึกษาของทั้งสองประเทศ โดยครูของทั้งสองประเทศจะแลกเปลี่ยนการสอนในสถานศึกษาในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอาชีวศึกษา เป็นเวลา ๑ ปีการศึกษา ในสาขาวิชาที่ได้ตกลงร่วมกัน ซึ่งจะทำให้ครูได้แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับเพื่อนครู ทั้งในด้านเทคนิคการสอน ในชั้นเรียนและเนื้อหาวิชา เพื่อให้การเรียนการสอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ครูจะยังทำหน้าที่เสมือนทูตทางการศึกษาที่จะช่วยสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศ และสร้างความรู้สึกรักการเป็นหนึ่งเดียวของประชาคมอาเซียนอีกด้วย

๔.๒ กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว เห็นว่าบันทึกความตกลงดังกล่าว เป็นกรอบการแลกเปลี่ยนครู ระหว่างกระทรวงศึกษาธิการของไทยและกระทรวงศึกษาธิการฟิลิปปินส์ และมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการศึกษา และการพัฒนาครูของประเทศไทยและประเทศฟิลิปปินส์ ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือขอบเขตอำนาจอธิปไตยของไทย หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันการคลัง การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น บันทึกความตกลงดังกล่าว จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา อย่างไรก็ตาม บันทึกความตกลงดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

/๕. ความเห็น...

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือหารือกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครูแล้ว และกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำของบันทึกความตกลงฉบับนี้ พร้อมทั้งแจ้งว่าบันทึกความตกลงดังกล่าว เป็นความตกลงในระดับหน่วยงานที่ไม่มีเจตนาจะให้เกิดผลผูกพันในระดับรัฐหรือรัฐบาล จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอ

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความตกลงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ลงนามในบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนครู

๖.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๖.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อเสนอข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร.๐ ๒๒๘๑ ๖๓๗๐ ต่อ ๑๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๙๕๓