

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๓๕๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๑ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๕๑๖
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอความเห็นประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัด
อ่างทอง จำนวน ๑ ฉบับ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาว่า
การจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นไปตามระเบียบ
คณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือ
ประกาศ โดยกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งต้องเป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้มี
มติหรือคำสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายได้
ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอ
เรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายด้วย

อย่างไรก็ดี แม้คณะรัฐมนตรีจะเคยมีมติคณะรัฐมนตรียกเว้นให้ (๑) ร่างพระราช
กฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฯ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรม
(มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗) และ (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกา ที่สำนักงานการปฏิรูป
ที่ดินจะจัดซื้อตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและ
เงื่อนไขในการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้แก่กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินตาม
มติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค
(มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓) โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่าง
พระราชกฤษฎีกา ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราช
กฤษฎีกา เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการก่อนนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่ก็เป็น
กรณีพิเศษที่ได้มีการกำหนดพื้นที่ไว้แล้วตามนโยบายของรัฐบาล

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ขั้นตอนการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินมิได้ล่าช้าที่การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี หรือการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่เกิดจากการที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่สามารถตกลงในข้อเท็จจริง จึงส่งผลกระทบต่อความถูกต้องของแผนที่แนบท้าย ดังนั้น จึงควรตรวจสอบข้อเท็จจริงให้เป็นที่ยุติ พร้อมทั้งจัดทำแผนที่แนบท้ายให้ถูกต้องเสียก่อนเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการและดำเนินการส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่กำหนดแนวทางในการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินว่า ก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเสียก่อนว่าแนวเขตในการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้และไม่ทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นว่าข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มิได้มีผลที่จะทำให้เป็นการลดขั้นตอนการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๙ (นางสาวฤทัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th