



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8246
รับที่ : ๘1718/56
วันที่ : 06 ก.พ. 56 เวลา : 13:58

ที่ กษ ๑๒๐๕/๔๕๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๑ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ กำหนดว่า
“รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ที่ดิน.....

(๒) กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมี
กรรมสิทธิ์ หรือสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมอย่างทั่วถึงโดยการปฏิรูปที่ดินหรือวิธีอื่น รวมทั้ง
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อให้เกษตรกรมีแหล่งน้ำใช้อย่างพอเพียงและเหมาะสมแก่การเกษตร

(๓) ฯลฯ”

๑.๒ เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ คือ ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพในการเกษตร ที่ดิน
จึงเป็นปัจจัยสำคัญและเป็นรากฐานเบื้องต้นของการผลิตทางเกษตรกรรม แต่ปัจจุบันปรากฏว่าเกษตรกร
กำลังประสบปัญหาความเดือดร้อน เนื่องจากต้องสูญเสียสิทธิในที่ดินและกลายเป็นผู้เช่าที่ดิน ต้องเสียค่าเช่า
ในอัตราสูงเกินสมควร ที่ดินขาดการบำรุงรักษา จึงทำให้อัตราผลิตผลเกษตรกรรมอยู่ในระดับต่ำ เกษตรกร
ไม่ได้รับความเป็นธรรมและเสียเปรียบจากระบบการเช่าที่ดินและการจำหน่ายผลิตผลตลอดมา ซึ่งส่งผลให้
เกิดภาวะความยุ่งยากทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และการเมืองของประเทศเป็นอย่างมากจึง
เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยด่วนที่สุด โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อช่วยให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด พร้อมกับการจัดระบบการผลิต
และจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนองแนวนโยบาย
แห่งรัฐในการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม ตามที่ได้กำหนดไว้ใน
รัฐธรรมนูญ

/ ๑.๓ หลังจาก ...

๑.๓ หลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดินด้วยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และได้จัดให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน หรือผู้มีที่ดินเพียงเล็กน้อย ไม่เพียงพอแก่การครองชีพ ดังนี้

- เกษตรกรผู้เช่า ๓๓ จังหวัด ๑๐,๔๖๙ ราย เนื้อที่ ๑๗๕,๗๐๐-๐-๙๒ ไร่
- เกษตรกรผู้เช่าซื้อ ๓๔ จังหวัด ๑๐,๕๘๕ ราย เนื้อที่ ๑๗๖,๐๑๘-๒-๕๔ ไร่
- เกษตรกรชำระค่าเช่าซื้อครบถ้วนแล้ว อยู่ระหว่างรอโอนกรรมสิทธิ์ ๑๙ จังหวัด ๔,๗๐๗ ราย เนื้อที่ ๗๓,๔๒๓-๒-๕๖ ไร่
- โอนกรรมสิทธิ์ให้เกษตรกรที่ชำระค่าเช่าซื้อครบถ้วนแล้ว ๑๙ จังหวัด ๒,๗๙๐ ราย เนื้อที่ ๔๘,๕๑๕-๑-๘๔ ไร่

นอกจากนี้ ส.ป.ก.ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการเรียกร้องขอที่ดินทำกินของเกษตรกรซึ่งมีทั้งร้องขอกับ ส.ป.ก.โดยตรงและร้องเรียนผ่านหน่วยงานของรัฐอื่นๆ และมีลักษณะรวมตัวกันเป็นกลุ่มต่างๆ ส.ป.ก.ได้ดำเนินโครงการจัดหาที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับกลุ่มเกษตรกรดังกล่าว เช่น โครงการจัดหาที่ดิน จัดที่ดิน และพัฒนาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร โครงการแก้ไขปัญหาการขาดกรรมสิทธิ์ที่ดินทำกิน อำเภอนาทะเกียบ จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และโครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างดำเนินการในหลายพื้นที่ หลายจังหวัด

๑.๔ ในปัจจุบันยังมีเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกิน ร้องขอที่ดินทำกินอีกเป็นจำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดย ส.ป.ก.ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ โดยการปฏิรูปที่ดิน ได้ตระหนักถึงความเดือดร้อนของเกษตรกร จึงได้กำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือ โดยการดำเนินโครงการจัดหาที่ดินทำกินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน ตลอดจนการพิจารณาจัดหาที่ดินเพื่อรองรับเกษตรกรรุ่นใหม่ตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยการจัดซื้อที่ดินโดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาจัดให้เกษตรกรได้เช่า หรือเช่าซื้อ เพื่อให้มีที่ดินทำกินเพียงพอแก่การครองชีพ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการดำเนินการให้เกษตรกรมีสิทธิในที่ดิน เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๑.๕ มติคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยให้ ส.ป.ก.รับเรื่องกลุ่มเกษตรกรร้องขอที่ดินทำกิน ทั้งในกรณีที่ร้องขอ ส.ป.ก.โดยตรง หรือหน่วยงานอื่นส่งเรื่องให้ นำมาตรวจสอบกับฐานข้อมูลเกษตรกรของ ส.ป.ก.ว่ามีรายชื่อซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.หรือไม่ และจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบคุณสมบัติการมีที่ดินทำกิน และเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนจริง

เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) พิจารณาเห็นชอบในการให้ความช่วยเหลือและการจัดหาที่ดินมารองรับ และนำผลการพิจารณาของ คปจ.เสนอ คปท.ให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๖ ส.ป.ก.ได้มีประกาศ ส.ป.ก.จังหวัดตลอดจนการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ ให้ผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพยื่นคำขอที่ดินทำกินได้ที่ ส.ป.ก.จังหวัดทุกแห่งทั่วประเทศ หลังจากมีการประกาศตั้งแต่วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นคำร้องขอที่ดินทำกิน จำนวน ๓๕๕,๔๐๐ ราย

๑.๗ มติ คปท.ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ รับทราบผลการดำเนินงานของ ส.ป.ก. และเห็นชอบหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือ วิธีการตรวจสอบคุณสมบัติ และแผนการดำเนินงานในการช่วยเหลือผู้ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินทำกิน โดยหลักเกณฑ์ของผู้ที่จะได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ได้รับความช่วยเหลือจะต้องเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดลำดับการให้ความช่วยเหลือเรียงลำดับดังนี้

- (๑) ผู้ไม่มีที่ดินทำกินที่ป็นผู้รับจ้างทางการเกษตร
- (๒) ผู้ไม่มีที่ดินทำกินที่ป็นผู้ว่างงานหรือถูกเลิกจ้าง
- (๓) ผู้ไม่มีที่ดินทำกินที่ป็นผู้เช่าที่ดินประกอบเกษตรกรรม หรือผู้มีที่ดิน

เล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ

ทั้งนี้ ในการพิจารณาเนื้อที่ที่จะจัดให้เกษตรกรไม่เกินรายละ ๑๐ ไร่ และผู้รับการจัดที่ดินต้องมีความพึงพอใจในที่ดินที่จะจัดให้ โดยยินยอมชำระค่าเช่าหรือเช่าซื้อ และปฏิบัติตามระเบียบที่ทางราชการกำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๘ เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นไปโดยรัดกุม รวดเร็ว ส.ป.ก.ได้มีคำสั่ง ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ สังกัด ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมท้ายคำสั่งนี้ในการจัดซื้อที่ดิน และให้ใช้กับการจัดซื้อที่ดินทุกแปลง ทั้งที่ได้ดำเนินการจัดซื้อค้างอยู่ในปัจจุบันและที่จะดำเนินการจัดซื้อต่อไปในอนาคต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๙ ผลการดำเนินงาน

๑.๙.๑ ส.ป.ก.ได้ดำเนินการตามโครงการจัดหาที่ดินทำกินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินโดยรับคำร้องผู้ยื่นขอที่ดินทำกิน ณ ส.ป.ก.จังหวัดทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ดังนี้

รับคำร้องผู้ยื่นขอที่ดินทำกิน	๓๗๐,๖๗๖ ราย
ตรวจสอบมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์	๓๓๓,๒๔๖ ราย
ตรวจสอบแล้วคุณสมบัติไม่ครบ	๓๒,๕๔๔ ราย
อยู่ระหว่างตรวจสอบ	๔,๘๘๖ ราย
/ ๑.๙.๒ ส.ป.ก.จังหวัด ...	

๑.๙.๒ ส.ป.ก.จังหวัดได้ประกาศเรื่องรับซื้อที่ดินที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อนำมาแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และได้รับคำเสนอขายที่ดิน จากเจ้าของที่ดิน จำนวน ๔๖ จังหวัด รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๕,๓๐๕ ไร่

๑.๙.๓ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนการจัดซื้อที่ดิน โดยใช้งบประมาณจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ผลการดำเนินงาน สามารถจัดซื้อได้เพียง ๒๙๖.๗๓ ล้านบาท เนื่องจากการจัดซื้อที่ดินส่วนใหญ่เป็นพื้นที่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน แต่ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๙ ให้อำนาจ ส.ป.ก.จัดซื้อที่ดินได้เฉพาะในเขตปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ทำให้ต้องมีการตราพระราช- กฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินก่อนซึ่งใช้เวลาประมาณ ๑ ปี จึงทำให้การจัดซื้อที่ดินต่ำกว่าเป้าหมาย และประสบปัญหาผู้เสนอขายที่ดินเปลี่ยนใจไม่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก.

๑.๙.๔ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนการจัดซื้อที่ดิน โดยใช้งบประมาณจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ที่ดินที่ ส.ป.ก.รับคำเสนอขายไว้ส่วนใหญ่อยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก.จะต้องเร่งดำเนินการประกาศเขต ปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้สามารถจัดซื้อที่ดินและจัดให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากไม่มีที่ดินทำกิน ได้ตามแผนที่กำหนดไว้ และเพื่อมิให้ผู้เสนอขายที่ดินเปลี่ยนใจไม่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก.

๑.๙.๕ ส.ป.ก.ได้พิจารณาเนื้อที่ถือครองทางการเกษตรของจังหวัดอ่างทอง จากข้อมูลสถิติการเกษตรของประเทศไทยของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เมื่อปี ๒๕๕๓ มีจำนวน ๔๗๓,๐๓๓ ไร่ โดยลักษณะการถือครองเป็นที่ดินของตนเอง คิดเป็น ๕๕.๐๓% ถือครองโดยการเช่า คิดเป็น ๔๔.๙๗% ที่ดินส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการทำนา รองลงมาได้แก่ ไม้ผล ไม้ยืนต้น พืชผัก และ ไม้ดอกไม้ประดับ จากข้อมูลดังกล่าวสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่มีวัตถุประสงค์มุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดิน โดยการจัดซื้อที่ดินเอกชน มาจัดให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกิน หรือมีเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ หรือต้องเช่าที่ดินของผู้อื่น รวมถึงการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงปัจจัยการผลิต ตลอดจน การผลิตและจำหน่ายผลผลิตให้เกิดผลดียิ่งขึ้น จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๙.๕.๑ ส.ป.ก.ได้มีการหารือและประสานกับจังหวัดอ่างทอง ดำเนินการรวบรวมข้อมูลเพื่อเตรียมการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน เตรียมการจัดซื้อที่ดิน การคัดเลือก เกษตรกร เพื่อนำเสนอ คปก.

๑.๙.๕.๒ จังหวัดอ่างทองได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการ จัดหาที่ดินในการกำหนดท้องที่ที่จะประกาศกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอ่างทอง โดยมีผู้ว่าราชการ จังหวัดอ่างทองเป็นประธาน หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน ส.ป.ก.เป็นเลขานุการ คณะทำงาน

๑.๙.๕.๓ ส.ป.ก.ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒๒/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่งตั้งปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี เป็นผู้ประสานงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดอ่างทอง เนื่องจากในท้องที่จังหวัดอ่างทองยังไม่มีประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและยังไม่มีสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอ่างทอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๙.๕.๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี (ส.ป.ก.ลพบุรี) ได้จัดทำประกาศ ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง รับซื้อที่ดินที่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเพื่อนำมาแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และจัดหาที่ดินเพื่อรองรับโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรมใหม่ในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง

๑.๙.๕.๕ มีเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินในพื้นที่จังหวัดอ่างทอง ขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกิน จำนวน ๑,๐๔๕ ราย

๑.๙.๕.๖ ส.ป.ก.ลพบุรีได้รวบรวมรายชื่อผู้ยื่นคำเสนอขายที่ดินจำนวน ๘๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖๔๘-๓-๒๐ ไร่ โดยผู้เสนอขายประสงค์จะขายที่ดินในราคาไร่ละ ๑๔๐,๐๐๐ บาท ส.ป.ก.ลพบุรีได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและเจรจาต่อรองราคาที่ดิน โดยเห็นควรจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๗๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖๒๑-๑-๘๔ ไร่ ราคาไร่ละ ๑๒๘,๐๐๐ บาท วงเงินจัดซื้อ ๗๙,๕๔๖,๘๘๐ บาท (เจ็ดสิบเก้าล้านห้าแสนสี่หมื่นหกพันแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

๑.๙.๕.๗ มติคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ได้กลั่นกรองและให้ความเห็นชอบในหลักการตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ สั่ง ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และอนุมัติวงเงินจัดซื้อที่ดินในท้องที่ตำบลชะโงก ตำบลหลักฟ้า ตำบลตรีนรงค์ และตำบลจรเข้ร้อง อำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๗๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖๒๑-๑-๘๔ ไร่ ราคาไร่ละ ๑๒๘,๐๐๐ บาท (ทุกแปลง) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๙,๕๔๖,๘๘๐ บาท (เจ็ดสิบเก้าล้านห้าแสนสี่หมื่นหกพันแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๙.๕.๘ มติ คปก.ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดินที่ อกก.ค.เห็นชอบและอนุมัติในหลักการวงเงินการจัดซื้อที่ดิน ตำบลชะโงก ตำบลหลักฟ้า ตำบลตรีนรงค์ และตำบลจรเข้ร้อง อำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง จำนวน ๗๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖๒๑-๑-๘๔ ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ได้ขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกินไว้กับ ส.ป.ก. และการจัดหาที่ดินเพื่อรองรับโครงการสร้างและพัฒนา

เกษตรกรรุ่นใหม่ โดย ส.ป.ก.จะต้องจัดซื้อที่ดินจากเอกชนเจ้าของที่ดิน ตามคำสั่ง ระเบียบ และหลักเกณฑ์ ที่ คปก.กำหนด แต่พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ มาตรา ๒๙ ให้อำนาจ ส.ป.ก.จัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินได้เฉพาะที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเท่านั้น เมื่อปรากฏว่าที่ดินที่จะจัดซื้อในท้องที่จังหวัดอ่างทองอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้ที่ดินที่จะจัดซื้อเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อที่ดินดังกล่าวได้

๒.๒ เนื่องจากในการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ ปี ซึ่งที่ผ่านมาทำให้ ส.ป.ก.ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินได้ตามแผนที่กำหนดไว้ ส่งผลให้ผู้เสนอขายที่ดินเปลี่ยนใจไม่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อเป็นการเร่งรัดขั้นตอนการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่จะจัดซื้อเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร ผู้ไร้ที่ดินทำกินให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง เช่นเดียวกับที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติหลักการแนวทางการดังกล่าว เพื่อให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินเพื่อนำไปแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการดังกล่าวไว้แล้ว

๒.๓ ส.ป.ก.ได้ดำเนินการตรวจสอบสภาพที่ดินแล้ว ปรากฏว่ากระบวนการจัดหาที่ดิน ความเหมาะสมของที่ดินในการประกอบเกษตรกรรม และราคาที่ดินเป็นไปตามระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่ คปก.กำหนด

๒.๔ การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง โดยวิธีการปฏิรูปที่ดินตลอดจนการจัดหาที่ดินเพื่อรองรับปัญหาการว่างงานการถูกเลิกจ้าง

๓.๒ เจ้าของที่ดินที่ทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดินกับ ส.ป.ก.ไว้ อาจเปลี่ยนใจไม่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. หากเห็นว่าการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องใช้เวลานานทำให้ ส.ป.ก.ต้องจัดหาที่ดินแปลงอื่นแทนซึ่งสิ้นเปลืองงบประมาณ

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว จะมีผลให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินผู้เสนอขาย และนำมาจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน

/ โดยการเข้า ...

โดยการเช่า เช่าซื้อต่อไป และเกษตรกรมีโอกาสได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินอันจะทำให้การแก้ไขปัญหาระยะที่ดินทำกินบรรลุลดอุปสรรค เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในการพัฒนาอาชีพของตนเอง

๔.๒ การอนุมัติหลักการแนวทางปฏิบัติงาน เพื่อเป็นการเร่งรัดขั้นตอนในการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในขั้นตอนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก.จะจัดซื้อตามคำสั่ง ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่ คปก.กำหนด โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการก่อนนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จะทำให้สามารถประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและจัดซื้อที่ดินได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

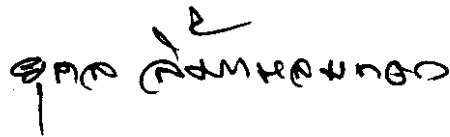
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลชะโงก ตำบลหลักฟ้า ตำบลตรีนรงค์ และตำบลจรเข้ร้อง อำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕.๒ ขออนุมัติแนวทางปฏิบัติงาน เพื่อเป็นการเร่งรัดขั้นตอนในการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในขั้นตอนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก.จะจัดซื้อตามคำสั่ง ระเบียบ และหลักเกณฑ์ที่ คปก.กำหนด เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกินไว้กับ ส.ป.ก.และการจัดหาที่ดินเพื่อรองรับโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรมใหม่ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการก่อนนำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิม้แหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๔๔๓๒

บัญชีเอกสารแนบ

๑. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒
๒. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๕๑๐/๒๕๕๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๔. สำเนาคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๑๒๒/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ประสานงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดอ่างทอง
๕. มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕
๖. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ และบัญชีรายชื่อแผนการจัดซื้อที่ดิน ตำบลชะไว ตำบลหลักฟ้า ตำบลตรีนรงค์ และตำบลจรเข้ร้อง อำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง
๗. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลชะไว ตำบลหลักฟ้า ตำบลตรีนรงค์ และตำบลจรเข้ร้อง อำเภอไชโย จังหวัดอ่างทอง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.