



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8881

รับที่ : ๘4908/56

วันที่ : 11 เม.ย. 56 เวลา : 11:36

ร.ก. 2/146
วันที่ 11 เม.ย. 56
13-00 H

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ สำนักอำนวยการ โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๘ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗ (ร.ก.)

ที่ นร ๐๗๐๑/๗๙๑

วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) เพื่อสร้างสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงบประมาณขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติใช้ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) เพื่อสร้างสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ (เรื่อง ขอมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ) และขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๙) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากปัจจุบันพื้นที่ภายในกระทรวงการคลังเป็นกลุ่มอาคารรวม มีเนื้อที่จำกัด ไม่สามารถก่อสร้างอาคารใหม่เพิ่มเติมให้เพียงพอเพื่อรองรับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง ทำให้บางหน่วยงานไม่มีที่ตั้งสำนักงานและต้องเช่าใช้พื้นที่อาคารของเอกชนเป็นสำนักงานปฏิบัติงานเพิ่มเติม รวมทั้งเพื่อให้การบริหารจัดการพื้นที่สำนักงานของหน่วยงานในสังกัดมีเอกภาพ โดยให้หน่วยงานที่สำคัญของกระทรวงสามารถรวมอยู่ในพื้นที่เดียวกัน เพื่อให้การบริหารราชการมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด ดังนั้น สำนักงบประมาณ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีสำนักงานอยู่ในกลุ่มอาคารรวมของกระทรวงการคลัง พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้หน่วยงานของกระทรวงการคลังมีพื้นที่สำหรับปฏิบัติราชการอย่างเพียงพอ มีเอกภาพในการปฏิบัติงาน จึงมีความประสงค์ที่จะย้ายสำนักงานออกจากกลุ่มอาคารของกระทรวงการคลัง และเพื่อให้สามารถจัดหาพื้นที่รองรับสำนักงานแห่งใหม่ สำนักงบประมาณโดยคณะกรรมการจัดหาสถานที่ปฏิบัติงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณได้มีการประชุมหารือกับอธิบดีกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ในเบื้องต้นแล้วเห็นว่าที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) ตั้งอยู่บริเวณถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร จำนวนเนื้อที่ ๕ - ๐ - ๙๑ ไร่ มีขนาดของพื้นที่จุดที่ตั้ง และการคมนาคมสะดวก เหมาะสมที่จะใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ได้สำรวจที่ราชพัสดุแปลงอื่น ๆ แล้วไม่มีความเหมาะสม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม ใช้ประโยชน์ในราชการ หากตั้งอยู่ในทำเลการค้า ไม่เหมาะที่จะเป็นที่ตั้งสถานที่ราชการ ให้กรมธนารักษ์ นำที่ราชพัสดุดังกล่าวมาพัฒนาเปิดประมูลหาผู้ลงทุนปลูกสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐก่อนที่ผู้กผันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๐๒๙ รายการ โดยในส่วนของสำนักงานประมาณมีรายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อม ครุภัณฑ์ประจำอาคาร (เอกสารแนบ ๒)

๑.๒.๓ ระเบียบก่อนที่ผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนที่ผู้กผันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขอต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สำนักงานประมาณได้นำเสนอเรื่องการขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๕๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานประมาณต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจจากนายกรัฐมนตรีให้กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของสำนักงานประมาณพิจารณาและได้รับความเห็นชอบในหลักการแล้ว (เอกสารแนบ ๓) และได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าว (เอกสารแนบ ๔) ต่อมา กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานประมาณทราบว่า ที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวตั้งอยู่ในทำเลการค้า หากสำนักงานประมาณมีความประสงค์จะขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวจะต้องนำเรื่องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน เพื่อกรมธนารักษ์จะได้พิจารณาเรื่องการอนุญาตให้ใช้ต่อไป ความละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๑/๒๖๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ (เอกสารแนบ ๕)

๑.๓.๒ พื้นที่ใช้สอยและรูปแบบเบื้องต้น

สำนักงานประมาณได้มีการศึกษาออกแบบเบื้องต้นเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๕๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานประมาณ โดยขอความอนุเคราะห์จากศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (Chula Unisearch) ให้ดำเนินการสำรวจและศึกษาออกแบบ

ในเบื้องต้น...

ในเบื้องต้น (Conceptual design) โดยผลการศึกษาพบว่าแบบรูปของอาคารสำนักงานแห่งใหม่ที่เหมาะสมกับการใช้ปฏิบัติงานของสำนักงานงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า นั้น ควรมีพื้นที่ใช้สอย ไม่น้อยกว่า ๕๓,๐๐๐ ตารางเมตร ประกอบด้วย พื้นที่อาคารสำนักงาน พื้นที่จอดรถ ห้องประชุม พื้นที่ศูนย์สารสนเทศและจัดเก็บเอกสาร ตลอดจนพื้นที่ในการให้บริการสาธารณประโยชน์ อาทิ ห้องสมุด สาธารณะ และส่วนแสดงสินค้า OTOP เป็นต้น (เอกสารแนบ ๖)

๑.๓.๓ งบประมาณ

๑.๓.๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑,๐๒๙ รายการ โดยในส่วนของสำนักงานงบประมาณมีรายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อมครุภัณฑ์ ประจำอาคาร ระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ๓ ปี คือ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวนเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมวงเงินผูกพัน ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อย้ายพื้นที่ สำนักงานของสำนักงานงบประมาณเพิ่มเติมในบริเวณพื้นที่อาคารรวมกระทรวงการคลัง

เนื่องจากสำนักงานงบประมาณจะดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ ในที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) จึงหมดความ จำเป็นที่จะขยายพื้นที่สำนักงานเพิ่มเติมในบริเวณอาคารรวมกระทรวงการคลังตามรายการที่ได้รับอนุมัติให้ก่อ หนี้ผูกพันข้างต้น ประกอบกับมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการเตรียมการและ การศึกษาออกแบบในรายละเอียด (Detail Design) อาคารสำนักงานแห่งใหม่บนพื้นที่ราชพัสดุดังกล่าว ดังนั้น สำนักงานงบประมาณประสงค์จะขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากรายการ ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อมครุภัณฑ์ประจำอาคาร ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มาเป็นรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเตรียมการและการศึกษา ออกแบบสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยคาดว่าจะสามารถ จัดทำแบบรูปรายการอาคารให้แล้วเสร็จได้ภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖

๑.๓.๓.๒ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำนักงานงบประมาณ จะขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานงบประมาณแห่งใหม่ วงเงินงบประมาณ ทั้งสิ้น ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ จำนวน ๘๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์แจ้งว่าการขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณนั้น เป็นที่ราชพัสดุที่ตั้งอยู่ในทำเลการค้า สำนักงานงบประมาณจะต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๒.๒ สำหรับการเปลี่ยนแปลงรายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อมครุภัณฑ์ประจำอาคาร ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มาเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการเตรียมการและการศึกษาออกแบบอาคารสำนักงานแห่งใหม่ในพื้นที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว จะต้องดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามระเบียบก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) (เอกสารแนบ ๗)

๓. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๓.๑ ประมาณการค่าใช้จ่ายเพื่อการเตรียมการและการศึกษาออกแบบในรายละเอียดอาคารสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานงบประมาณในที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยจะขอโอนเปลี่ยนแปลงจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อมครุภัณฑ์ประจำอาคารจำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มาดำเนินการ

๓.๒ สำนักงานงบประมาณจะขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานงบประมาณแห่งใหม่ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ จำนวน ๘๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๑/๒๖๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งให้สำนักงานงบประมาณทราบว่าที่ราชพัสดุดังกล่าวตั้งอยู่ในทำเลการค้า ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้ที่ราชพัสดุที่กระทรวง ทบวง กรม ใช้ประโยชน์ในราชการว่า หากตั้งอยู่ในทำเลการค้าไม่เหมาะที่จะเป็นที่ตั้งสถานที่ราชการ ให้กรมธนารักษ์นำที่ราชพัสดุดังกล่าวมาพัฒนาเปิดประมูลหาผู้ลงทุน

/ปลูกสร้าง...

ปลูกสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง ดังนั้น หากสำนักงานประมาณมีความประสงค์จะขอใช้ที่ราชพัสดุแปลงดังกล่าวเป็นที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานประมาณแห่งใหม่จะต้องนำเรื่องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และกรมธนารักษ์จะได้พิจารณาเรื่องการอนุญาตให้ใช้ต่อไป

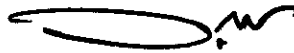
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

๕.๑ อนุมัติให้สำนักงานประมาณใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท. ๒๙๕๖ และ กท. ๐๔๕๖ (แปลง บบส. เดิม) ซึ่งเป็นที่ราชพัสดุที่ตั้งอยู่ในทำเลการค้า สำหรับเป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารสำนักงานแห่งใหม่ เพื่อกรมธนารักษ์จะได้พิจารณาอนุญาตต่อไป

๕.๒ อนุมัติให้สำนักงานประมาณโอนเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากรายการค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อมครุภัณฑ์ประจำอาคาร ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นรายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเตรียมการและการศึกษาออกแบบรายละเอียดของสำนักงานแห่งใหม่ของสำนักงานประมาณ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายวราเทพ รัตนากร)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี