

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๒.๒/๒๕๓๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4694
วันที่ 9 เม.ย. 66 เวลา 8.20

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

✓ เมษายน ๒๕๕๖

3/99
รับที่ 9.๕๖๖
กษ 9.๐๗

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาและวิทยาศาสตร์แห่งมองโกเลียว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาและวิทยาศาสตร์แห่งมองโกเลียว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๓๐๔/๙๑๔ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๔/๒๑๐๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องขออนุมัติการลงนามร่างความตกลงระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาและวิทยาศาสตร์แห่งมองโกเลียว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องเสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีร่วมกับกระทรวงศึกษา วัฒนธรรม และวิทยาศาสตร์แห่งมองโกเลีย ได้ร่วมพิจารณาจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยกระทรวงศึกษา วัฒนธรรมและวิทยาศาสตร์แห่งมองโกเลีย ได้เสนอร่างความตกลงฯ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณา เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ และทั้งสองฝ่ายได้พิจารณาปรับแก้ร่างความตกลงฯ ทั้งในด้านสาระและเหมาะสมของถ้อยคำ และเห็นชอบร่างความตกลงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖ แจ้งว่าฝ่ายมองโกเลีย ขอเปลี่ยนชื่อเรียกของกระทรวงในความตกลงฯ จากเดิม “กระทรวงศึกษา วัฒนธรรมและวิทยาศาสตร์มองโกเลีย” เป็น “กระทรวงศึกษาและวิทยาศาสตร์มองโกเลีย” และประสงค์จะให้มีการลงนามความตกลงดังกล่าวในระหว่างการเยือนมองโกเลียของนายกรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ร่วมกันระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงศึกษาและวัฒนธรรมแห่งมองโกเลีย โดยไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่า ความตกลงฯ ดังกล่าวไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่โดยที่การจัดทำร่างความตกลงดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีจะเดินทางเยือนมองโกเลียอย่างเป็นทางการและเข้าร่วมการประชุมในช่วง High Level Segment ของการประชุมระดับรัฐมนตรีของกรอบการประชุมประชาคมประชาธิปไตย (Community of Democracies – CD) ครั้งที่ ๗ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ ณ กรุงอูลานบาตอร์ หากสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างความตกลงฯ ในช่วงการเยือนมองโกเลียของนายกรัฐมนตรี ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการเยือนในครั้งนี้ที่เป็นรูปธรรม และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการผลักดันความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างไทย - มองโกเลีย

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ ร่างความตกลงฯ ระบุลำดับความสำคัญของสาขาที่จะร่วมมือ ได้แก่ ด้านอาหาร เทคโนโลยีชีวภาพ อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ นวัตกรรม และยา

๔.๑.๒ รูปแบบความร่วมมือประกอบด้วย แลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับอุทยานวิทยาศาสตร์ แลกเปลี่ยนนักวิชาการและนักวิทยาศาสตร์รุ่นใหม่ การจัดสัมมนาและเวทีหารือ การจัดนิทรรศการผลงานด้านนวัตกรรม การดำเนินโครงการร่วมด้านวิทยาศาสตร์พื้นฐานและประยุกต์ จัดตั้งห้องปฏิบัติการและหน่วยวิจัยร่วมกัน และรูปแบบอื่น ๆ ที่ตกลงร่วมกัน

๔.๑.๓ ค่าใช้จ่ายด้านการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ นักวิทยาศาสตร์ และนักวิชาการ จะครอบคลุม ดังนี้

(๑) ภาษีผู้ส่งจะรับภาระค่าเดินทางไป-กลับ ระหว่างเมืองหลวงของคู่ภาคี

(๒) ภาษีผู้รับหรือองค์กรคู่ความร่วมมือจะต้องครอบคลุมค่ายานพาหนะ
ค่าอาหาร และที่พักในประเทศ

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างความตกลงฯ ดังกล่าว ดังนี้

๔.๒.๑ การจัดทำความตกลงดังกล่าว จะมีส่วนช่วยกระชับความสัมพันธ์ระหว่างไทยและมองโกเลียในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และความสัมพันธ์ระหว่างไทยและมองโกเลีย ตลอดจนจะเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยด้านการให้ความช่วยเหลือมิตรประเทศกำลังพัฒนา ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของไทยเรื่องการเปลี่ยนแปลงสถานะของไทยในเวทีระหว่างประเทศ จากประเทศผู้รับไปสู่การเป็นประเทศผู้ให้ และสร้างเศรษฐกิจบนพื้นฐานความรู้ (Knowledge - based economy)

/๔.๒.๒ ในประเด็น...

๔.๒.๒ ในประเด็นด้านสารัตถะ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในร่างความตกลงดังกล่าว หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้เสนอปรับแก้ถ้อยคำของร่างความตกลงฯ ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ปรับแก้ร่างความตกลงฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศด้วยแล้ว

๔.๒.๓ ในส่วนข้อพิจารณาในประเด็น ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างความตกลงฯ เป็นความตกลงระดับหน่วยงาน โดยไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างความตกลงระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาและวิทยาศาสตร์แห่งมองโกเลียว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ก็ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐-๒๓๓๓-๓๘๔๗ (ฐมาภรณ์)

โทรสาร ๐-๒๓๓๓-๓๘๓๐