

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๓



๑.6
สคด. 1/82.3
๒๒ เม.ย. ๖๖
14.5๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8814
รับที่ : ๕5110/56
วันที่ : 22 เม.ย. 56 เวลา : 14:28

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดงาน
ITU TELECOM WORLD 2013

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๖.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๒๘๑
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖

23 เม.ย. 2556

จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีร่างความตกลง
ระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศในการจัดงาน ITU TELECOM WORLD 2013
ที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการ
ว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยกับสหภาพโทรคมนาคม
ระหว่างประเทศ (ITU) ซึ่งเป็นองค์การชำนาญพิเศษแห่งสหประชาชาติ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด
หน้าที่ของรัฐบาลไทยและ ITU ในการจัดงาน ITU TELECOM WORLD 2013 โดยรัฐบาลไทยต้องให้
เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ ITU เจ้าหน้าที่ของ ITU และผู้เข้าร่วมงาน อำนวยความสะดวกในการ
เดินทางเข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียม รวมทั้งการยกเว้นภาษีและ
ศุลกากรให้แก่บุคคลดังกล่าว ตลอดจนสนับสนุนค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดงาน ฯลฯ ส่วน ITU
จะรับผิดชอบในการจัดเตรียมงานและการจัดงาน นอกจากนั้น ในกรณีที่เกิดข้อพิพาทเกี่ยวกับ
ความตกลงฯ ให้ระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งข้อกำหนดข้างต้นก่อให้เกิดผลผูกพัน
ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดพันธกรณี
เกี่ยวกับการจัดการประชุม ซึ่งค่าใช้จ่ายในการจัดงานจะเป็นไปตามงบประมาณรายจ่ายของกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ส่วนการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน การอำนวยความสะดวก
ในการเดินทางเข้าออกประเทศไทยและการตรวจลงตราโดยยกเว้นค่าธรรมเนียม รวมทั้งการยกเว้น

ภาษีและศุลกากรให้แก่ ITU เจ้าหน้าที่ของ ITU และผู้เข้าร่วมงาน เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติ และทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๙๖ และประมวลรัษฎากร โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับข้อกำหนดให้ใช้วิธีอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทนั้น แม้ในกรณีนี้จะเป็นการทำความตกลงระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ระหว่างรัฐกับองค์กรเอกชน แต่โดยที่ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการเป็นประเด็นสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาว่า สมควรให้มีการกำหนดไว้ในหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าวหรือไม่ โดยสำนักงานฯ มีความเห็นว่า หากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นและเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาอนุมัติให้ใช้ข้อสัญญาอนุญาตตุลาการดังกล่าวได้

อนึ่ง เนื่องจากผู้ลงนามในความตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้ลงนามในหนังสือดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาววรรณมนนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th