



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8400 ๓๖✓

รับที่ : ธ2464/56 2 ก.

วันที่ : 22 ก.พ. 56 เวลา : 11:00

ที่ กค ๐๘๐๓.๑/๓๓๖๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การดำรงตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ได้มีการแก้ไขรวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง โดยครั้งล่าสุดแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้เคยเสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยเสนอแก้ไขในประเด็นเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้วและส่งให้กรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลและคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่มิได้ร้องขอต่อรัฐสภาให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๓ วรรคสอง ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงตกไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

หลังจากพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ กระทรวงการคลังได้รับข้อหารือจากรัฐวิสาหกิจหลายแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นการมีประโยชน์ได้เสียของกรรมการตามมาตรา ๕ (๑๐) และประโยชน์ได้เสียของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๘ ตรี (๑๒) ซึ่งขาดความชัดเจนในแนวทางการวินิจฉัยและตีความการมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้อง

/กับกิจการ...

กับกิจการของรัฐวิสาหกิจ ปัญหาการสรรหาและแต่งตั้งผู้บริหารสูงสุดและการแต่งตั้งกรรมการที่มาจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจของรัฐวิสาหกิจบางประเภทที่มีเหตุผลจำเป็นพิเศษ รวมทั้งได้รับข้อร้องเรียนจากสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจแห่งประเทศไทย และสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในประเด็นเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามการต้องโทษจำคุกของพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งได้กำหนดไว้แตกต่างจากข้าราชการพลเรือน จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ในประเด็นดังกล่าว โดยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งการเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ มาตรา ๙ (๕) ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของพนักงานรัฐวิสาหกิจไว้เข้มงวดกว่าข้าราชการพลเรือน โดยกำหนดว่าการได้รับโทษจำคุกไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ให้ถือเป็นลักษณะต้องห้ามของพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วย ทำให้ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีพนักงานรัฐวิสาหกิจที่กระทำความผิดอาญาที่ไม่ร้ายแรง เช่น การขับรถชนคนเมาสุราหรือกระทำความผิดเป็นครั้งแรกและศาลได้ตัดสินให้รอการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ ต้องพ้นจากการเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในขณะที่การรอการลงโทษหรือการรอการกำหนดโทษไม่ถือเป็นลักษณะต้องห้ามของข้าราชการพลเรือน ซึ่งก่อให้เกิดความไม่เสมอภาคกันในกลุ่มเจ้าหน้าที่รัฐ ประกอบกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ร้องขอให้มีการทบทวนการกำหนดลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของเจ้าหน้าที่รัฐประเภทต่างๆ โดยควรให้โอกาสผู้ที่เคยต้องโทษจำคุกในการกลับตนเป็นคนดีและสามารถเข้าทำงานในหน่วยงานภาครัฐได้ นอกจากนี้ พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มิได้กำหนดให้อำนาจในการตรากฎหมายลำดับรอง ทำให้ขาดความคล่องตัวในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาการมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจ และการดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ บางประการ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่บนมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อให้การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปและมาตรฐานการบริหารจัดการองค์กรในปัจจุบัน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๑ มาตรา ประกอบด้วย

๔.๑.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ใช้บังคับในปัจจุบันทั้งสิ้น ๕ มาตรา (ร่างมาตรา ๓ ร่างมาตรา ๕ ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๑๑)

/๔.๑.๒ การเพิ่มเติม...

๔.๑.๒ การเพิ่มเติมหลักการใหม่จำนวน ๔ มาตรา (ร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๗ ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

๔.๑.๓ บทบัญญัติที่เป็นแบบของการตรากฎหมายจำนวน ๒ มาตรา (ร่างมาตรา ๑ และร่างมาตรา ๒)

๔.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจมอบหมายให้กรรมการหรือผู้บริหารไปดำรงตำแหน่งในนิติบุคคลที่มีประโยชน์ได้เสีย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๑๐) และมาตรา ๘ ตี (๑๒))

๔.๒.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาการมีประโยชน์ได้เสียของกรรมการและผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ (เพิ่มมาตรา ๕ วรรคสี่ และมาตรา ๘ ตี วรรคสอง)

๔.๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกของผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ตี (๕) และมาตรา ๙ (๕))

๔.๒.๔ กำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอาจใช้ดุลพินิจในการรับผู้มีลักษณะต้องห้ามเกี่ยวกับการต้องโทษจำคุกตามมาตรา ๙ (๕) เป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจได้ (เพิ่มมาตรา ๙ วรรคสี่)

๔.๒.๕ กำหนดยกเว้นการดำเนินกระบวนกรสรรหาผู้บริหาร และแต่งตั้งกรรมการที่มาจากบุคคลในบัญชีรายชื่อ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีเหตุผลจำเป็นพิเศษที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยให้การได้มาและการจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๒/๒)

๔.๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรารักษากร โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษากรตามพระราชบัญญัติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

๕. ข้อเสนอของสวกราชการ

กระทรวงการคลังได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ พร้อมได้จัดทำคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมายมาด้วยแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

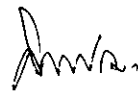
๕.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

/๕.๒ ในระหว่าง...

๕.๒ ในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณา ให้กระทรวงการคลังศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองที่จำเป็นเพื่อรองรับการประกาศใช้ควบคู่กับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้สามารถแต่งตั้งคณะทำงานต่างๆ และหรือว่าจ้างที่ปรึกษาขึ้นเพื่อดำเนินการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๕๖

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๗