

๒๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถ
ของผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๗/๒๒๘๗
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด กค ๑๐๐๖/๕๙๕๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๑๐๐/๙๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๑๕.๔/๘๐๓
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๒๐๙.๓/๒๓๕๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๓/๒๓๔๘
ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๕(๕)/๖๔๘
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด่วนที่สุด ที่ วท (ปร) ๐๒๑๑/๑๘๒๐
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๓๒๐ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๘๗๕ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๑๐๘๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตรา
ค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)
ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงบประมาณ
และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) รับทราบรายงาน ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและผลการดำเนินงานเพื่อช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพ ของผู้ประกอบการ

๑.๒ ข้อเสนอมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ของกระทรวง อุตสาหกรรม แบ่งได้เป็น ๒ กลุ่มคือ (๑) มาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้เลย เช่น มาตรการด้านการส่งเสริมการลงทุน และมาตรการการยกเว้นค่าธรรมเนียมและค่าบริการรายปี เป็นต้น และ (๒) มาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ดำเนินการ เช่น โครงการสนับสนุนการปรับปรุง/ฟื้นฟูสภาพเครื่องจักร การใช้พลังงานทดแทน และการประหยัดพลังงานแก่ SMEs (Machine Fund for SMEs) เป็นต้น

๑.๓ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการให้ความช่วยเหลือ SMEs โดยนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นที่ปรึกษา และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการให้ความช่วยเหลือ SMEs รวมทั้งจัดทำแนวทางการจัดสรรและอนุมัติงบประมาณการใช้จ่ายเงินตามโครงการเพื่อช่วยเหลือ ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความผันผวนทางเศรษฐกิจ ประกอบกับในการประชุม เชิงปฏิบัติการเพื่อนำเสนอข้อมูลผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทำงานร่วมกับสมาคมส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยในการให้ความช่วยเหลือ SMEs ดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

๑.๔ เพื่อให้การให้ความช่วยเหลือ SMEs เป็นไปด้วยความรอบคอบ มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการ เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงาน ผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและผลการดำเนินงานเพื่อช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพ ของผู้ประกอบการ และให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามข้อเสนอมาตรการการบรรเทาผลกระทบ จากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เฉพาะมาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้เลย สำหรับมาตรการที่กระทรวง อุตสาหกรรมต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัตินั้น เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอ คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและผลการดำเนินงานเพื่อช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการ

๒.๒ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เฉพาะมาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้เอง

๒.๓ สำหรับมาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการนั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๔ ให้ความเห็นชอบกรอบแผนแม่บทการเพิ่มประสิทธิภาพ ผลิตภาพ และโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของภาคอุตสาหกรรม (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) (การเพิ่มประสิทธิภาพ และผลิตภาพด้วยความรู้และปัญญา) และมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๖ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ ดังนี้

๑. รับทราบรายงานผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและผลการดำเนินงานเพื่อช่วยเหลือและเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการ

๒. เห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามมาตรการการบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เฉพาะมาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้เอง [ได้แก่ มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบผู้ประกอบการ SMEs ในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบมากจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ประกอบด้วย ๑) โครงการคลินิกอุตสาหกรรมเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๒) โครงการอัดฉีดเงินทุนหมุนเวียนสำหรับ SMEs ๓) มาตรการด้านการส่งเสริมการลงทุน และ ๔) การยกเว้นค่าบริการในการต่อใบอนุญาตและค่าบริการออกหนังสือรับรองสิทธิประโยชน์ทางภาษีทางอิเล็กทรอนิกส์ในปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗)]

๓. สำหรับมาตรการที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการนั้น ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป [ได้แก่ มาตรการเร่งด่วนเพื่อบรรเทาผลกระทบผู้ประกอบการ SMEs ในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบมากจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ประกอบด้วย ๑) โครงการเงินร่วมลงทุนเพื่อพัฒนาเครื่องจักร (Venture Capital) และ ๒) การยกเว้นค่าธรรมเนียมและค่าบริการรายปี) และโครงการสนับสนุนการปรับปรุง/ฟื้นฟูสภาพเครื่องจักร การใช้พลังงานทดแทน และการประหยัดพลังงานแก่ SMEs (Machine Fund for SMEs)]

Figure 1