

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๗.๙/๐๐๐๑๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8710

รับที่ : ๘4101/56

วันที่ : 26 มี.ค. 56

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

3 00

เวลา: 16:19

รับที่ 179

ร.๒๖ ส.๒ 2556

เวลา 16:30

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ภาพถ่ายหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) อนุมัติให้นำเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๒๓ มี.ย. 2556
จัดเข้าวาระ.....

๑. ที่มา

๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ระบบราชการต้องมีการพัฒนาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการไทย ในการดำเนินการดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๔๖ – พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๑ – พ.ศ. ๒๕๕๕) เป็นกรอบแนวทางหลักในการดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งได้มีการดำเนินงานตามแผนงานโครงการที่สอดคล้องตามแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติและส่งผลให้การพัฒนาระบบราชการในช่วงที่ผ่านมา มีความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่องเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนในระดับหนึ่ง

๑.๒ การติดตามผลการดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ พบว่า ความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามภารกิจต่าง ๆ ยังมีความแตกต่างกันและยังคงมีปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามที่ต้องเร่งผลักดันอย่างจริงจัง ในประเด็นสำคัญ ๆ รวม ๖ เรื่อง ดังนี้

๑) การให้บริการ รับข้อร้องเรียน และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๒) การบูรณาการการทำงานของหน่วยงานราชการ

๓) การป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ

๔) การเพิ่ม...

- ๔) การเพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการทำงาน
- ๕) การทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐ
- ๖) การแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจหรือกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน

คณะรัฐมนตรีจึงได้เห็นชอบแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมีองค์ประกอบครอบคลุม ๓ ส่วน ได้แก่ การส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการผ่านการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง การพัฒนากลไกการขับเคลื่อนธรรมาภิบาลในระบบราชการแบบยั่งยืน และการพัฒนาระบบสนับสนุนการพัฒนาธรรมาภิบาล ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ

๑.๓ รัฐบาลชุดปัจจุบันได้ประกาศยุทธศาสตร์ประเทศไทย (Country Strategy) พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดเป้าหมายหลักให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง ลดความเหลื่อมล้ำ เน้นการพัฒนาอย่างทั่วถึงเป็นธรรม สู่การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และในการขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดประสิทธิผลและเป็นรูปธรรมได้นั้น การสร้างสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภายในภาครัฐ (Internal Process) ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ด้วยการปรับโครงสร้างระบบราชการ และใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานเพื่อสร้างความโปร่งใสในองค์กรภาครัฐ ปฏิรูประบบกฎหมายเพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขัน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาและสนับสนุนการจัดการการศึกษา ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนจัดทำยุทธศาสตร์และบูรณาการการทำงานเพื่อให้เกิดการประสานงานระหว่างยุทธศาสตร์ระดับประเทศ ระดับกระทรวง และระดับพื้นที่ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ความต้องการ จะเป็นการฝึกกำลังเพื่อการพัฒนาให้บรรลุเป้าหมายของประเทศได้อย่างแท้จริง

๒. การดำเนินงาน

เพื่อให้การพัฒนาระบบราชการอันเป็นกลไกสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินสามารถขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑) ขึ้น โดยได้ทำการศึกษาแนวโน้มการพัฒนาระบบราชการในอนาคต และตัวอย่างการพัฒนาระบบราชการที่ดีในระดับนานาชาติ (International Best Practices) นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ระดมความคิดเห็นจากข้าราชการและภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้ได้มุมมอง ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะในการร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการร่วมกัน ดังนี้

๑) การประชุม...

๑) การประชุมสัมมนา การเตรียมการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑) ระหว่างวันที่ ๕ – ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ เดอะกรีนเนอรี รีสอร์ท เขาใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา เพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้บริหารระดับสูงและผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer: CCO) ข้าราชการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ระดับกระทรวง กรม ข้าราชการจากส่วนราชการต่าง ๆ และกลุ่มผู้แทนภาคเอกชน เกี่ยวกับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑) โดยเน้นการแลกเปลี่ยนมุมมอง ความคิดเห็น ในการพัฒนาระบบราชการในระยะต่อไป ว่าควรมีแนวทาง มาตรการอย่างไรที่จะดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาระบบราชการไทยดีขึ้น

๒) การประชุมระดมความคิดเห็น ร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑) วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมรัตนโกสินทร์ โรงแรมสยามซิตี้ เพื่อระดมความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างกรอบประเด็นยุทธศาสตร์ ประเด็นท้าทาย เป้าประสงค์ กลยุทธ์ มาตรการ รวมถึงแนวคิดการพัฒนาระบบราชการในอนาคต

๓) การประชุมระดมความคิดเห็น ร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๖๑) วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ เพื่อให้ได้มุมมอง ความคิดเห็น และข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการ

๔) การสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการในประเด็น “ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรต่อกรอบประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย หรือมีข้อเสนอแนะวิธีในการนำไปปฏิบัติให้บรรลุผลในประการใด” จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องผ่านช่องทางระบบอินเทอร์เน็ต (www.opdc.go.th) ช่วงเดือนตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๕

๕) คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑) เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดกรอบทิศทางให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ให้ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาระบบราชการ เพื่อขับเคลื่อนภารกิจและเพื่อให้ระบบราชการไทยพร้อมรับกับการขับเคลื่อนประเทศให้บรรลุเป้าหมาย และดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งโดยมาตรา ๗๑/๑๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ...

เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ประกอบกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑) จะมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

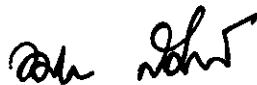
๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑)

๒) มอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑) ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการกิจของหน่วยงานต่อไป

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๖๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๔๕ ๘๙๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๓๒๘