

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๔๗๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3884 (คส.)
วันที่ 22 ส.ค. 2556 18.00

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๒๗๙ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน วุฒิสภา เรื่อง การพิจารณาศึกษาการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐ โดยขอให้ กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และส่งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา ได้จัดทำ รายงานการพิจารณาศึกษาการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งสามารถสรุปข้อเสนอแนะเพื่อ พัฒนาการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐให้มีประสิทธิภาพได้เป็น ๔ ด้านหลัก ดังนี้

๑.๑ บทบาท

๑.๑.๑ กระทรวงการคลังและรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับบทบาทและภารกิจ ตามกฎหมายของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง เนื่องจากนโยบายการให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจไม่เป็นไปตามพันธกิจตามที่กฎหมายจัดตั้งได้บัญญัติไว้

๑.๑.๒ ควรมีการกำหนดแผนแม่บท (Master Plan) และส่งเสริมการทำงาน ร่วมกัน

๑.๑.๓ รัฐไม่ควรมุ่งเน้นให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจทำกำไรมากกว่าการมุ่งเน้น การช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชน ส่วนการให้โบนัสควรพิจารณาจากผลการปฏิบัติงานเป็นหลัก ไม่ควรคิด จากกำไร

๑.๒ การกำกับดูแล

๑.๒.๑ การพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ และการสรรหาผู้บริหารสถาบัน การเงินของรัฐต้องคำนึงถึงความรู้ความสามารถ โดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง

๑.๒.๒ ควรกำหนดให้สถาบันการเงินของรัฐทุกแห่งมีการแยกบัญชีระหว่าง การดำเนินงานปกติ และบัญชีการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้มีความชัดเจนและเป็นไปตามมาตรฐานบัญชี

๑.๒.๓ กระทรวงการคลังควรพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลสถาบัน การเงินของรัฐที่ทำหน้าที่ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) รวมทั้งหน่วยงานหรือคณะกรรมการหรือ อนุกรรมการที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐโดยเฉพาะ

๑.๓ การดำเนินงาน

รายงานดังกล่าวเสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐแต่ละแห่ง เช่น ๑) ปรับปรุงการอนุมัติสินเชื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และมาตรฐานที่ ธปท. กำหนด ยกเว้นสินเชื่อตามนโยบายรัฐที่ช่วยเหลือผู้เดือดร้อน และสินเชื่อตามหลักชะริอะฮ์ ๒) แก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non Performing Loan: NPL) อย่างจริงจัง ๓) พิจารณาพัฒนาการบริการและการคิดค่าบริการสำหรับลูกค้ารายย่อยให้เหมาะสม ๔) ควรเตรียมความพร้อมและรับมือกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และ ๕) พัฒนาระบบไอที (Core Banking System) ให้แล้วเสร็จและสามารถส่งข้อมูลรายงานกระทรวงการคลังให้เป็นปัจจุบัน

๑.๔ ด้านอื่น ๆ ที่สำคัญ

๑.๔.๑ รัฐควรชี้แจงรายละเอียดถึงเจตนารมณ์ ข้อดี ข้อเสีย และผลกระทบเกี่ยวกับการบริหารจัดการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และสถาบันคุ้มครองเงินฝากให้ประชาชนเข้าใจมากขึ้น และดำเนินการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และสถาบันคุ้มครองเงินฝาก เพื่อป้องกันความเสียหายของสถาบันการเงินและเงินฝากของประชาชน

๑.๔.๒ รัฐบาลควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาสถาบันการเงินที่ไม่ใช่ธนาคาร (Non-Bank) ที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่เป็นสมาชิก เช่น สหกรณ์ออมทรัพย์ กองทุนประเภทต่าง ๆ เป็นต้น ให้ความเข้มแข็ง และเป็นระบบที่มั่นคง โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้ส่งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังได้ส่งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการการเงิน การคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงิน วุฒิสภา ในส่วนของการปรับปรุงการดำเนินงานของสถาบันการเงินแต่ละแห่งให้สถาบันการเงินของรัฐ ๙ แห่ง (สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๘ แห่ง และธนาคารกรุงไทย) พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม (ข้อ ๑.๓) ในขณะที่ข้อเสนอแนะที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง (ข้อ ๑.๑ ๑.๒ และ ๑.๔) กระทรวงการคลังมีความเห็นดังนี้

๓.๑ บทบาท

๓.๑.๑ สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นสถาบันการเงินเพื่อพัฒนา มีบทบาทในการเติมเต็มช่องว่างทางการเงิน โดยให้บริการกับกลุ่มลูกค้าที่ไม่สามารถเข้าถึงธนาคารพาณิชย์ และช่วยเหลือภาคธุรกิจและเศรษฐกิจไม่ปกติ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการปรับปรุงบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อให้สามารถปิดช่องว่างทางการเงินในระบบสถาบันการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๑.๒ กระทรวงการคลังได้จัดทำแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจปี ๒๕๕๓-๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการปรับบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้การพัฒนากระบวนการกำกับดูแลและการพัฒนาศักยภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมทั้งการส่งเสริมให้มีการทำงานร่วมกันด้วย

๓.๑.๓ การประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีกรอบ การพิจารณากำหนดตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายจากวัตถุประสงค์การจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และแผนวิสาหกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นสำคัญ โดยมีผู้แทนจากภาครัฐ และผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมพิจารณากำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายประจำปี

๓.๒ ด้านการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

๓.๒.๑ การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจต้องพิจารณาจากองค์ประกอบของ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ตามกฎหมายจัดตั้งแต่ละแห่ง ทั้งกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้แทน หน่วยงาน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเฉพาะด้าน และกรรมการอื่น โดยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ของการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ และกฎหมายคุณสมบัติ มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจอย่างครบถ้วน ซึ่งกฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจต้องมีกรรมการจากบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของ จำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญที่เหมาะสมเข้าร่วมเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจด้วย

๓.๒.๒ กระทรวงการคลังกำหนดแนวปฏิบัติของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการ แยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ ซึ่งแยกบัญชีระหว่างการค้าเงินงานปกติ และบัญชีการค้าเงินงานตามนโยบาย รัฐบาล (Public Service Account : PSA) และรายงานให้กระทรวงการคลังทราบทุกไตรมาส ซึ่งทำให้เกิด ความโปร่งใสในการนำนโยบายรัฐไปปฏิบัติ

๓.๒.๓ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการปรับปรุง และพัฒนาระบบการกำกับดูแล ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ภายใต้ยุทธศาสตร์ กระทรวงการคลังปี ๒๕๕๖ เพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ซึ่งการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจกลายเป็นสถาบัน การเงินที่มีขนาดใหญ่อย่างมีนัยสำคัญต่อระบบการเงินในภาพรวม

๓.๓ ด้านอื่น ๆ

๓.๓.๑ หลังจากที่พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝากมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ การกิจช่วยเหลือผู้ฝากเงินกรณีที่สถาบันการเงินมีปัญหากลายเป็นหน้าที่ของสถาบัน คุ้มครองเงินฝาก ซึ่งกระทรวงการคลัง สถาบันคุ้มครองเงินฝาก ธปท. และสมาคมธนาคารไทยได้ร่วมกันจัดทำ แผนการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ประชาชน รวมทั้งได้ลงพื้นที่ให้ความรู้ประชาชนทั่วประเทศ โดยได้มีการ ดำเนินการต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ เป็นต้นมา รวมทั้งสิ้น ๑๘ จังหวัด และมีแผนการลงพื้นที่เพิ่มเติม ในปี ๒๕๕๖ อีกประมาณ ๑๐ จังหวัด สำหรับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินนั้น กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเสนอแก้ไขกฎหมาย ธปท. เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบัน การเงินมีหน้าที่ช่วยเหลือสถาบันการเงินที่มีปัญหา และเมื่อแก้ไขกฎหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะดำเนินการ ประชาสัมพันธ์ต่อไป

๓.๓.๒ กรณีที่สถาบันคุ้มครองเงินฝากขาดสภาพคล่อง และไม่เพียงพอต่อ การจ่ายผู้ฝากเงินกรณีที่สถาบันการเงินมีปัญหา พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้สถาบันคุ้มครองเงินฝากสามารถออกตั๋วเงิน พันธบัตร หรือตราสารทางการเงินอื่นได้

๓.๓.๓ กระทรวงการคลัง และ ธปท. อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขประกาศ
กระทรวงการคลัง เรื่องกิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ ๕ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (เรื่อง สิ้นเชื้อ
ส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ) โดยจะพิจารณาอนุญาตให้ Non-bank สามารถให้สินเชื่อผู้ประกอบการรายย่อยได้
เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายย่อยเข้าถึงแหล่งเงินได้เพิ่มขึ้น โดยมีอัตราดอกเบี้ย และวงเงินกู้ที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔