

ที่ กค ๑๐๐๘/๔๗๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒

มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การแต่งตั้งผู้แทนรัฐบาลไทยในสภาสมาชิก (Council of Members) ของบริษัทประกันต่อแห่งเอเชีย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้อธิบดีกรมการประกันภัย
ในฐานะนายทะเบียนประกันชีวิต และนายทะเบียนประกันวินาศภัย เป็นผู้แทนรัฐบาลไทย
ในสภาสมาชิกของบริษัทประกันต่อแห่งเอเชียโดยตำแหน่ง
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
ที่ ๔๑๑๐/๓๙๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การแต่งตั้งผู้แทนรัฐบาลไทยในสภาสมาชิก (Council of Members) ของบริษัทประกันต่อแห่งเอเชียมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
และมาตรา ๔ (๑๑)

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. เรื่องเดิมและข้อเท็จจริง

๑.๑ บริษัทประกันต่อแห่งเอเชีย (บริษัท) มีฐานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ (Intergovernmental body) จัดตั้งขึ้นภายใต้ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งบริษัทประกันต่อแห่งเอเชียระหว่าง
ประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชีย (Agreement Establishing The Asian Reinsurance Corporation)
ซึ่งเป็นสมาชิกและสมาชิกสมทบของคณะกรรมการการเศรษฐกิจและสังคมแห่งเอเชียแปซิฟิกขององค์การสหประชาชาติ
โดยความร่วมมือของรัฐบาล ๑๐ ประเทศ เพื่อประกอบธุรกิจประกันภัยต่อเพื่อให้มีการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการรับเสี่ยงภัยไว้ในภูมิภาคมากที่สุด อันมีส่วนช่วยสงวนเงินตราต่างประเทศไว้ในภูมิภาค รวมถึงให้ความช่วยเหลือ
ทางวิชาการประกันภัยแก่ประเทศสมาชิก ประเทศไทยได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งบริษัทประกันต่อ
แห่งเอเชียระหว่างประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชียเพื่อร่วมเป็นสมาชิก เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๐ และ
บริษัทได้มีการก่อตั้งเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๒ ภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานบริษัทประกันต่อ
แห่งเอเชีย พ.ศ. ๒๕๓๔ มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่อาคารชานาญเพ็ญชาติ กรุงเทพมหานคร

๑.๒ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการตามที่กระทรวง
พาณิชย์เสนอให้อธิบดีกรมการประกันภัยในฐานะนายทะเบียนประกันชีวิต และนายทะเบียนประกันวินาศภัย
เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในสภาสมาชิกของบริษัทประกันต่อแห่งเอเชียโดยตำแหน่ง เพื่อจะได้มีต้องขออนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรีทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนตัวอธิบดีกรมการประกันภัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ ๑.๓ ...

๑.๓ ต่อมากรรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์ ได้เปลี่ยนเป็นสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) โดยมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น นายทะเบียนประกันชีวิตและนายทะเบียนประกันวินาศภัย จึงเปลี่ยนเป็นเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นมา

๑.๔ สำนักงาน คปภ. ได้มีหนังสือ ที่ ๔๑๑๐/๓๙๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นชอบในหลักการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นสมาชิกของบริษัทแทนเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ บทบาทหน้าที่ของสมาชิกของบริษัท คือ

- (๑) แต่งตั้งประธาน รองประธาน และเลขานุการของบริษัท
- (๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับนโยบายการลงทุน
- (๓) กำหนดนโยบายการรับประกันภัย การรับเสี่ยงภัยเอง และการเอาประกันภัยต่อ
- (๔) ให้คำปรึกษาต่อประธานบริษัทเกี่ยวกับการนำเอากฎระเบียบไปปรับใช้
- (๕) ดำเนินการอื่นใดที่เห็นว่าเหมาะสม
- (๖) ให้คำแนะนำต่อสมาชิกผู้ถือหุ้นในการเพิ่มทุนหรือลดทุนจดทะเบียน
- (๗) ยกเลิกการดำเนินกิจการของบริษัท
- (๘) ให้คำแนะนำประเทศสมาชิกในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งบริษัทหรือ

ยกเลิกการดำเนินกิจการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการที่บริษัทประกันต่อแห่งเอเชีย ซึ่งมีประเทศไทยเป็นสมาชิกสามัญจะต้องมีตัวแทนรัฐบาลไทยในสภาสมาชิก ซึ่งปัจจุบันเลขาธิการ คปภ. เป็นตัวแทนของรัฐบาลไทย อย่างไรก็ตาม การกำกับดูแลระบบประกันภัยโดยเลขาธิการ คปภ. และสำนักงาน คปภ. นั้น อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และไม่สามารถปฏิบัติงานในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยได้อย่างเต็มที่ กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอขออนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีในการแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นสมาชิกในบริษัทประกันต่อแห่งเอเชีย

๓. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(พ.ร.บ. คปภ.)

มาตรา ๑๗ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๒๐ (๒) ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ส่งเสริม และพัฒนาการประกอบธุรกิจประกันภัยตามนโยบายและมติของคณะกรรมการ ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๒ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง กออดคน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

/ (๒)

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับหรือมติที่คณะกรรมการกำหนด

๓.๒ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๒ ให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะ และออกแบบนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน รวมทั้งเศรษฐกิจมหภาค และเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีคุณภาพ และเชิงรุกต่อกระทรวงการคลัง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน รวมทั้งการพัฒนาระบบบริหารที่มีมาตรฐาน และเทคโนโลยีที่ทันสมัย ติดตาม กำกับ ประเมิน และรายงานผลการดำเนินนโยบายหรือมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง ตลอดจนการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั่วไปทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๓.๓ ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งบริษัทประกันต่อแห่งเอเชีย

ข้อ ๑ กำหนดให้บริษัทประกันต่อแห่งเอเชียเป็นองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งมีอำนาจในการประกอบธุรกิจรับประกันภัยต่อ

ข้อ ๕ กำหนดให้รัฐบาลประเทศสมาชิกสามารถแต่งตั้งผู้แทน ๑ คน เพื่อเป็นสมาชิกสภาของบริษัท

ข้อ ๖ กำหนดหน้าที่ของสภาสมาชิก

(๑) แต่งตั้งประธาน รองประธาน และเลขานุการของบริษัท

(๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับนโยบายการลงทุน

(๓) กำหนดนโยบายการรับประกันภัย การรับเสี่ยงภัยเอง และการเอาประกันภัยต่อ

(๔) ให้คำปรึกษาต่อประธานบริษัทเกี่ยวกับการนำเอากฎระเบียบไปปรับใช้

(๕) ดำเนินการอื่นใดที่เห็นว่าเหมาะสม

(๖) ให้คำแนะนำต่อสมาชิกผู้ถือหุ้นในการเพิ่มทุนหรือลดทุนจดทะเบียน

(๗) ยกเลิกการดำเนินกิจการของบริษัท

(๘) ให้คำแนะนำประเทศสมาชิกในการแก้ไขความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งบริษัท

หรือยกเลิกการดำเนินกิจการ

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เนื่องจากกรมการประกันภัย กระทรวงพาณิชย์ ได้เปลี่ยนเป็นสำนักงาน คปภ. ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ในขณะที่การเป็นผู้แทนในสภาสมาชิกของบริษัทจะต้องทำหน้าที่กำหนดนโยบายการรับประกันภัย การรับเสี่ยงภัยไว้เอง และการเอาประกันภัยต่อ และโดยที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีหน้าที่ในการเสนอแนะและออกแบบนโยบาย แผน และมาตรการในการส่งเสริมพัฒนาระบบประกันภัย และการบริหารเงินลงทุน รวมทั้งการประกันภัยต่อ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ และเป้าหมายในเชิงนโยบาย การพัฒนาระบบการเงินและเศรษฐกิจโดยรวม จึงเห็นควรแต่งตั้งผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้แทนรัฐบาลไทยในสภาสมาชิกของบริษัทโดยตำแหน่ง ดังนี้

๔.๑ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้แทน

๔.๒ รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้แทนสำรอง

ที่กำกับดูแลสำนักนโยบายระบบการคุ้มครอง

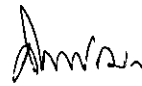
ผลประโยชน์ทางการเงิน

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นควรอนุมัติในหลักการแต่งตั้งผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ เป็นสมาชิกของบริษัทประกันต่อแห่งเอเชีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามที่เสนอ
ในข้อ ๕ จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๙