

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๒๐๐.๓/๑๒๙๘



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดตั้งกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘๗๖

ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. (ร่าง) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ.

๒. (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายุบสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ
พ.ศ.

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การจัดตั้งกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้ลงมติอนุมัติและ
รับทราบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายความมั่นคงและ
โครงสร้างพื้นฐาน) เรื่อง เห็นควรอนุมัติในหลักการให้จัดตั้ง "กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ"
โดยให้กระทรวงการต่างประเทศเกลี้ยอัตรากำลังและงบประมาณเท่าที่มีอยู่ และให้กระทรวง
การต่างประเทศรับไปยกร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ และให้ประสาน
กับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการกำหนดโครงสร้าง อำนาจ
หน้าที่ เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป
ทั้งนี้ ให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การชักซ้อม
ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

๑.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๘
กำหนดว่า การจัดตั้งหรือยุบส่วนราชการตามมาตรา ๗ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้น กระทรวง
การต่างประเทศจึงได้ยกร่าง (ร่าง) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

/และ (ร่าง) ...

และ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายุบสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ พ.ศ.
ทั้งนี้ได้จัดส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒
ตามลำดับ มา ณ ที่นี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๒) และ (๔) กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับการตราพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาให้
เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภารกิจความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศเป็นการสนองนโยบาย
การต่างประเทศของรัฐบาลที่จะส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยผ่าน
การให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนา ซึ่งจะนำไปสู่การขยายความร่วมมือในด้านต่าง ๆ และ
การเสริมสร้างความเข้าใจอันดีและความใกล้ชิดระหว่างกัน รวมทั้งเป็นการสร้างความเป็นปึกแผ่น
ของอาเซียน ซึ่งเป็นผลประโยชน์อย่างยั่งยืนของไทยอย่างสูง จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องจัดตั้ง
“กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ” เป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อเป็นหน่วยงานหลักของไทยดูแลรับผิดชอบ
งานความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา ซึ่งปัจจุบันล่วงเลยจากแผนที่กำหนดให้แล้วเสร็จ
ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ แล้ว

ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ภายในกลางเดือนมีนาคม
๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ (ร่าง) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อจัดตั้ง
“กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ” (โดยเพิ่มมาตรา ๑๓ (๓/๑)) และยกเลิกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยถ่ายโอนภารกิจของ
สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศให้เป็นส่วนหนึ่งของภารกิจของกรม
ความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งมีขอบเขตและภารกิจหลัก ได้แก่

- เป็นเครื่องมือสำคัญของการดำเนินนโยบายการทูตเพื่อส่งเสริม
ผลประโยชน์ของไทย โดยสร้างทัศนคติที่ดีและความไว้วางใจต่อไทยในระดับประชาชนของประเทศ
ต่าง ๆ (soft power diplomacy) ทั้งในกรอบทวิภาคี พหุภาคี และกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่าง ๆ

/นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ ยังจะเป็นการเสริมบทบาทและยกสถานะของไทยในฐานะหุ้นส่วนและประเทศผู้ให้ ที่ได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ

- เป็นหน่วยงานหลักทำหน้าที่วางแผนแบบองค์รวม กำกับดูแล การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านความร่วมมือเพื่อการพัฒนาและการให้ความช่วยเหลือ ทางวิชาการ เพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายของนโยบายต่างประเทศของไทย และส่งเสริม บทบาทของไทยในฐานะผู้ให้ความช่วยเหลือให้เป็นไปอย่างมีทิศทาง บูรณาการ และมีเอกภาพ
- เป็นหน่วยงานหลักทำหน้าที่เผยแพร่ทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียงแก่ ต่างประเทศที่มีความสนใจจะศึกษาและนำแนวพระราชดำริเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืนไปประยุกต์ใช้ กับประเทศของตน และเป็นศูนย์กลางสนับสนุนโครงการในพระราชดำริต่าง ๆ ที่มีความร่วมมือ กับต่างประเทศ

- เป็นกลไกสนับสนุนการดำเนินการด้านการต่างประเทศของไทยให้ไปสู่ เป้าหมาย ได้แก่ (๑) สร้างความไว้วางใจกับเพื่อนบ้านและนานาประเทศเพื่อนำไปสู่การยอมรับ บทบาทของไทยในภูมิภาคและการส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีในทุกมิติ (๒) สนับสนุนการรวมตัวเป็น ประชาคมอาเซียนโดยการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดช่องว่างการพัฒนาทาง เศรษฐกิจและสังคม และส่งเสริมความสัมพันธ์ภาคประชาชน (๓) สนับสนุนการดำเนินการของไทย ในกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคและการเชื่อมโยงในภูมิภาค (connectivity) (๔) สนับสนุนช่องทาง การเจรจา/ต่อรอง และผลักดันเพื่อให้ได้รับความเห็นชอบในเวทีระหว่างประเทศ เพื่อรักษาหรือ ให้ได้มาซึ่งผลประโยชน์ของไทยในด้านต่าง ๆ อาทิ การหาเสียงสนับสนุนในองค์การระหว่างประเทศ และ (๕) เป็นศูนย์กลางพิจารณาการให้และรับความช่วยเหลือ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและ ประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานด้านการบริหารความร่วมมือเพื่อพัฒนาระหว่างประเทศของไทย

๔.๒ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายุบสำนักงานความร่วมมือเพื่อพัฒนาระหว่าง ประเทศ พ.ศ. มีสาระสำคัญในการยุบสำนักงานความร่วมมือเพื่อพัฒนาระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือเพื่อพัฒนาระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๗ และ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้สิน ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง อัตราค่าจ้าง และภาระผูกพันทั้งปวง ของสำนักงานความร่วมมือเพื่อพัฒนาระหว่าง ประเทศ ไปอยู่ในกำกับดูแลของกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ ที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่

/ประเด็นที่ ...

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบ (ร่าง) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เกี่ยวกับการจัดตั้งกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ และนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป และ

๕.๒ เห็นชอบ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกายุบสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศ พ.ศ. โดยให้มีผลภายหลังจากการผ่าน (ร่าง) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เกี่ยวกับการจัดตั้งกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๒๓๗ (นฤมล)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๐ ๔๐๓๐