

ด่วนที่สุด

ที่ นร(กบอ)๐๑๑๙/ ๒๕๕๖



คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ตึกแดง ๑ ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการประชุมของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒๕ กลุ่มน้ำ) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. แผนปฏิบัติโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๖) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. คู่มือปฏิบัติงาน ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำและโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑ ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกแดง ๑ ทำเนียบรัฐบาล ได้มีมติ ดังนี้

๑.๑ รับทราบคู่มือปฏิบัติงาน ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ

๑.๒ อนุมัติแผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒๕ กลุ่มน้ำ) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ประกอบด้วย การดำเนินการใน Module A0 กลุ่มน้ำเจ้าพระยา (๘ กลุ่มน้ำหลัก) วงเงิน ๕,๗๙๐.๑๘๕๓ ล้านบาท และใน Module B0 (๑๗ กลุ่มน้ำ) วงเงิน ๔,๒๐๙.๘๑๔๗ ล้านบาท ซึ่งได้ประมาณการตามข้อมูลรายละเอียดจากการสำรวจจริงในปัจจุบัน

๑.๓ อนุมัติแผนปฏิบัติโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๖) วงเงิน ๒,๐๘๕.๓๓๖๑ ล้านบาท

๑.๔ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กระทรวง กรม หรือหน่วยงาน ที่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอื่นใด ที่มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะเดียวกันหรือดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์เดียวกันกับคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามแผนปฏิบัติโครงการฯนี้ ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอื่นดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินงานมีเอกภาพตามหลัก Single Command

ทั้งนี้ คณะกรรมการที่จะแต่งตั้งตามแผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒๕ กลุ่มน้ำ) ประกอบด้วย คณะกรรมการระดับนโยบาย ระดับกระทรวง ระดับกรม และระดับจังหวัด ได้แก่

๑.๔.๑ คณะกรรมการนโยบายการบริหารโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ (กนป.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) เป็นประธานกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณา กำหนดนโยบายและกรอบแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งการอนุมัติโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ให้มีความสอดคล้อง และเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย

๑.๔.๒ คณะกรรมการอำนวยการบริหารโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ (กอป.) โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นประธานกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการและกำกับการบริหารโครงการฯ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล

๑.๔.๓ คณะกรรมการบริหารและดำเนินโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ระดับกระทรวง จำนวน ๒ คณะ (กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๑.๔.๔ คณะกรรมการปฏิบัติการโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ระดับกรม จำนวน ๓ คณะ (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) และระดับจังหวัด จำนวน ๗๗ คณะ

๑.๕ เห็นชอบ ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชาฯ เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ เพื่อเป็นหน่วยปฏิบัติให้กับคณะกรรมการทั้ง ๔ คณะ ข้างต้น รายละเอียดตามที่ระบุไว้ในแผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒๕ กลุ่มน้ำ)

๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบการปรับวงเงินในการดำเนินการตามโครงการออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหอุทกภัยของประเทศไทย จากกรอบวงเงิน ๓๔๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐๑,๐๐๐ ล้านบาท และอนุมัติให้ใช้เงินที่เหลือจากการปรับลดค่าก่อสร้าง จำนวน ๘,๗๓๐.๘๓ ล้านบาท ในการบริหารโครงการในส่วนของ Project Management and Engineering Consultant (PMEC) และ Project Supervision Consultant (PSC) ตลอดระยะเวลาโครงการ ๕ ปี

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบหลักการของแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แผนปฏิบัติการเพื่อบรรเทาปัญหอุทกภัยทั้งในระยะเร่งด่วน และร่างแผนปฏิบัติการบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน

๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้อำนาจคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) สามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยไม่ต้องผ่านคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.)

๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบ ๑) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... ๒) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (ฉบับที่..) พ.ศ..... และ ๓) ร่างประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพัสดุในการดำเนินโครงการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับที่..) พ.ศ.....

๒.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบดังนี้ ๑) ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ๒) ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นส่วนราชการเจ้าของโครงการ และ ๓) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... และ ร่างประกาศ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการพัสดุในการดำเนินโครงการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ (ฉบับที่.....) พ.ศ..... รวม ๒ ฉบับ

๒.๖. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๖๙/๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการในคณะต่างๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และมอบอำนาจตามกฎหมาย โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย

๓ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ เป็นการดำเนินการภายใต้แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและกรอบวงเงินตามแผนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ และตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบกับเป็นปีมหามงคล สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถทรงมีพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ดังนั้น เพื่อเฉลิมพระเกียรติและสืบสานพระราชปณิธานการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติฯ และเป็นการแสดงออกถึงการสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงมีพระราชปณิธานมุ่งมั่นด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๓.๒ แผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ ๒๕ กลุ่มน้ำ ในกรอบวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นแผนงานที่ไม่เกินกรอบวงเงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ภายใต้ยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เงินกู้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

๔ ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการดำเนินการในพื้นที่ป่าต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ที่มีความเสื่อมโทรมให้คืนสู่ความสมบูรณ์ สามารถดูดซับน้ำ ชะลอน้ำ ลดความรุนแรงการไหลของน้ำ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การป้องกัน บรรเทาและลดความเสียหายที่จะเกิดจากอุทกภัยและภัยแล้ง ซึ่งการปลูกป่าต้องใช้ระยะเวลาบำรุงรักษาหลายปี หากเริ่มดำเนินการโดยเร็วจะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ประกอบกับเป็นการดำเนินการภายใต้โครงการออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ อย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหาอุทกภัยของประเทศไทย ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานไว้แล้ว และกำหนดกรอบระยะเวลาของการกู้เงิน ไว้แล้ว

๕ สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ไม่มี

๖ ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบและพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบคู่มือปฏิบัติงาน ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชินีฯ

๖.๒ อนุมัติแผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและระบบนิเวศ (๒๕ กลุ่มน้ำ) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ประกอบด้วย การดำเนินการใน Module A0 กลุ่มน้ำเจ้าพระยา (๘ กลุ่มน้ำหลัก) วงเงิน ๕,๗๙๐.๑๘๕๓ ล้านบาท และใน Module B0 (๑๗ กลุ่มน้ำ) วงเงิน ๔,๒๐๙.๘๑๔๗ ล้านบาท

๖.๓ อนุมัติแผนปฏิบัติโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชินี เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๖) วงเงิน ๒,๐๘๕.๓๓๖๑ ล้านบาท

/ ๖.๔ เห็นชอบ ...

๖.๔ เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณามอบหมายให้กระทรวง กรม หรือหน่วยงาน ที่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอื่นใด ที่มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะเดียวกันหรือดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์เดียวกันกับคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามแผนปฏิบัติโครงการนี้ ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอื่นดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินงานมีเอกภาพตามหลัก Single Command

๖.๕ เห็นชอบ ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ และโครงการประชาสัมพันธ์ปลูกป่า ๘๐๐ ล้านกล้า ๘๐ พรรษามหาราชนิ เณิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ เพื่อเป็นหน่วยปฏิบัติให้กับคณะกรรมการทั้ง ๔ คณะ ชำรงต้น รายละเอียดตามที่ระบุไว้ในแผนแม่บทการฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่า และระบบนิเวศ (๒๕ กลุ่มน้ำ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.)

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๖๕๗