



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7957 ส.ร.✓
รับที่ : ๑168/56 1 มีด
วันที่ : 07 ม.ค. 56 เวลา: 14:19

ที่ อก ๕๑๐๒.๑.๑/ ๑๔

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี
และตำบลบ้านเก่า อำเภอบ้านนา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป
นิคมอุตสาหกรรมบางปะกง ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๓๓
สำเนาประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การเปลี่ยนแปลงชื่อ “นิคมอุตสาหกรรมบางปะกง”
เป็น “นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร” ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๔๑ และ
สำเนาประกาศคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
เรื่อง การเปลี่ยนแปลงเขต เขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร (ฉบับที่ ๒๒)
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๘/ว ๐๒๐๐๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐
สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๘/๒๑๒๓๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และ
สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๘๕๙๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๗ รวม ๓ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๒๖๒๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน
ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ
อำเภอเมืองชลบุรี และตำบลบ้านเก่า อำเภอบ้านนา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของ
การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร
ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี และตำบลบ้านเก่า อำเภอบ้านนา
จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.
จำนวน ๑๐๐ ชุด

/๑. เรื่องเดิม ...

๑. เรื่องเดิม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้ร่วมดำเนินงานกับบริษัท อมตะ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ ตำบลดอนหัวฬ่อ และตำบลหนองไม้แดง อำเภอเมืองชลบุรี ตำบลบ้านเก่า ตำบลบางนาง ตำบลหนองกะขะ และตำบลหนองตำลึง อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี เนื้อที่ประมาณ ๑๗,๒๕๕ ไร่ ๑ งาน ๐๕ ตารางวา เป็นเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เนื่องจากในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี และตำบลบ้านเก่า อำเภอพานทอง จังหวัดชลบุรี มีพื้นที่ครอบคลุมที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ซึ่งเดิมมีสภาพเป็นลำนางสาหรณะ จำนวน ๑๔ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖ ไร่ ๑ งาน ๗๑ ตารางวา ทำให้การพัฒนาพื้นที่ในเขตนิคมอุตสาหกรรม มีอุปสรรคต่อการแบ่งแปลงเพื่อจัดสรรเป็นพื้นที่ต่อเนื่องสำหรับการประกอบอุตสาหกรรมซึ่งต้องใช้พื้นที่ขนาดใหญ่ในการดำเนินการเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค กนอ. จึงมีความประสงค์ที่จะขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว โดยขอมีกรรมสิทธิ์ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒เพื่อนำไปพัฒนาให้เป็นนิคมอุตสาหกรรมตามวัตถุประสงค์ของ กนอ. ต่อไป ซึ่งสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ขอเปลี่ยนแปลงสภาพนี้ จำนวน ๑๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕ ไร่ ๑ งาน ๓๒ ตารางวา เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพโดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลัง และอีกจำนวน ๓ แปลง ซึ่งประชาชนยังใช้ประโยชน์อยู่ เนื้อที่ประมาณ ๑ ไร่ ๓๙ ตารางวา เป็นการเปลี่ยนแปลงสภาพโดยการจัดที่ดินแปลงอื่น จำนวน ๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑ ไร่ ๑ งาน ๒๗ ตารางวา ทำเป็นลำนางสาหรณะสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแทน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินในเขตนิคมอุตสาหกรรมดังกล่าวข้างต้น มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ กำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนที่ดินโดยประมาณที่ กนอ. ประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เป็น การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ซึ่งเป็นไปตามกระบวนการตรากฎหมายโดยหน่วยของรัฐ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งบัญญัติว่า

/“มาตรา ๔ ...

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

ฯลฯ

ฯลฯ”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวข้างต้น มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป ในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อกระทรวงมหาดไทยให้ความยินยอม และ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนแล้ว ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการให้ความยินยอมไว้ว่า “ถ้าที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตความปกครองดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จะต้องขอความเห็นจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก่อน” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ กนอ. จึงเสนอเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นชอบให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินนี้ได้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

สำหรับผลกระทบต่าง ๆ ในการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น วิเคราะห์แล้วเห็นว่า

๑. ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหรืออนุมัติหลักการร่างกฎหมายที่เสนอ จะไม่มีผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณแผ่นดิน เพราะเป็นการขอเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยการชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่ดินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดและการจัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณของ กนอ. โดยตรง

/๖. ผลกระทบ ...

๒. ผลกระทบทางสังคมและการเมือง เนื่องจากส่วนราชการอันได้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการลงมติให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๓. ผลกระทบด้านอื่น ๆ ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมที่ดินจึงได้นำเรื่องการขอความยินยอมเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวข้างต้นเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบตามที่กรมที่ดินเสนอ โดยให้ความยินยอมให้ กนอ. ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวได้ตามวัตถุประสงค์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๓๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติว่า

“ในกรณีที่มีประกาศตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง จัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงนิคมอุตสาหกรรมและมีสาธารณสมบัติของแผ่นดินอยู่ในเขตดังกล่าว ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้ โดยระบุแปลงและจำนวนเนื้อที่ดินโดยประมาณที่ กนอ. ประสงค์จะได้กรรมสิทธิ์ไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น และเมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่อยู่ในเขตดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ กนอ. เมื่อได้ดำเนินการครบถ้วนตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันในกรณีที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันเมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมและ กนอ. ได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดแล้ว หรือในกรณีที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความยินยอมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย และ กนอ. ได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้น มีผลเป็นการ ถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ฯลฯ

ฯลฯ”

/๑๐. ข้อเสนอ ...

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงสภาพสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมอมตะนคร ในท้องที่ตำบลคลองตำหรุ อำเภอเมืองชลบุรี และตำบลบ้านเก่า อำเภอบ้านนา จังหวัดชลบุรี ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. พร้อมแผนที่ บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการ และเหตุผล เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายประเสริฐ บุญชัยสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ฝ่ายกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๑๑๓๘

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๒๑๙