

ด่วนที่สุด

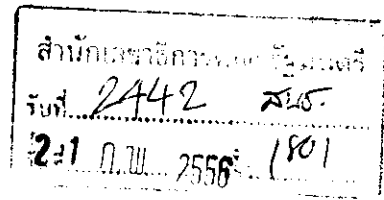
ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๒๓๓๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖



เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป และตารางเปรียบเทียบประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗(๑) กำหนดข้อยกเว้นที่ทำให้ไม่เกิดสิทธิในการได้รับเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ โดยกำหนดให้ข้าราชการที่ทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ โดยกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน เนื่องจากบทบัญญัติตามมาตรา ๗(๑) มิได้บัญญัติให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้ ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการได้โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๗(๑) แห่งพระราชกฤษฎีกา

๑.๒ พระราชกฤษฎีกา มาตรา ๗ กำหนดว่า ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ และในมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกา กำหนดนิยามคำว่า “ข้าราชการ” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร และข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู โดยบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ที่ใช้บังคับกับข้าราชการใน ๘ ประเภท ตามพระราชกฤษฎีกานี้เท่านั้น มิได้ใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพนักงานประเภทอื่น ๆ แต่อย่างใด และเมื่อข้าราชการใน ๘ ประเภทผู้ใดเริ่มรับราชการครั้งแรกในท้องที่ใดจะยังไม่เกิดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

/ข้าราชการ ...

ข้าราชการในท้องที่นั้น หากข้าราชการผู้นั้นยังมิได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ ดังนั้น กรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพนักงานประเภทอื่น ๆ ที่ได้โอนมาเป็นข้าราชการใน ๘ ประเภท ย่อมถือว่าท้องที่ที่ข้าราชการผู้นั้นโอนมารับราชการประจำสำนักงานใหม่เป็นท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกอันเป็นท้องที่เริ่มต้นในการรับราชการเป็นข้าราชการใน ๘ ประเภท ตามพระราชกฤษฎีกานี้ จึงไม่ใช่กรณีข้าราชการใน ๘ ประเภท ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ที่จะทำให้เกิดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา แต่อย่างไรก็ตามเมื่อผู้ที่โอนมาเริ่มมีสถานะเป็นข้าราชการใน ๘ ประเภท แต่ยังมีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ในภายหลัง จึงยังไม่เกิดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวยังไม่ชัดเจนเพียงพอ ทำให้เกิดปัญหาในการตีความและการวินิจฉัยสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ดังนั้น เพื่อให้การวินิจฉัยสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านเป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าเช่าบ้านข้าราชการ จึงเห็นควรกำหนดบทบัญญัติมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชกฤษฎีกา เพิ่มขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญในการพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ซึ่งเป็นสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การยกร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อขอทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว โดยร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ กำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดที่พักอาศัยของทางราชการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ในบทบัญญัติมาตรา ๗(๑) แห่งพระราชกฤษฎีกา (ร่างมาตรา ๓)

๔.๒ กำหนดบทบัญญัติมาตรา ๗/๑ เพิ่มขึ้นใหม่ กรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือพนักงาน ตามกฎหมายอื่นที่ได้โอนมาเป็นข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้เป็นครั้งแรก ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้ (ร่างมาตรา ๔)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ
ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๗. ผลกระทบ
ไม่มี

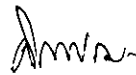
๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๙. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๕๗