

ด่วนที่สุด

ที่ นร (ก.น.จ.) 1200/31



คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖

สจด. 4903 สทท. 190
๒๙ มี.ค ๕๖ ๒๙ มี.ค ๕๖

เรื่อง แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอ
งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓๑ มี.ค. ๒๕๕๖
จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย

1. ภาพถ่ายบันทึกข้อความคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) 1209/457 ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
2. ผลการพิจารณาโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ชุดละ ๑๘ เล่ม) จำนวน ๑๐๐ ชุด
3. CD - ROM ข้อมูลแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีบทบัญญัติดังนี้

มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๗ กำหนดว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้ว ให้ ก.น.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเสนอให้ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามลำดับ

๑.๒ ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้พิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) และมีมติเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด ๗๖ จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) แล้วแต่กรณี และให้นำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ลงมติเห็นชอบในหลักการแผนพัฒนาจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) จำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด ตามมติ ก.น.จ. เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๑.๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้จัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และคำขอของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เสนอ ก.น.จ. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยกฎหมายข้างต้น

2. หลักเกณฑ์การพิจารณาของ ก.น.จ.

2.1 ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 17 มกราคม 2556 ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 และหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ดังต่อไปนี้

2.1.1 แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

1) แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

2) กำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกันระหว่างกระทรวง กรม จังหวัด กลุ่มจังหวัด ท้องถิ่น และภาคธุรกิจเอกชน โดยกำหนดว่าโครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชน หรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชน

ในการกำหนดโครงการและผู้รับผิดชอบโครงการข้างต้นจะต้องผ่านกระบวนการประชุมหารือร่วมกันกับทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและบูรณาการทำงานร่วมกัน รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

3) โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดซึ่งจะจัดทำเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญและมีคุณภาพตามแนวทาง ดังนี้

(1) ความสอดคล้องและเชื่อมโยง เป็นโครงการที่ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สำหรับโครงการของกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม เพื่อสร้างความร่วมมือในการในการขับเคลื่อน และเป็นโครงการที่ให้ผลประโยชน์กับกลุ่มจังหวัด โดย ก.น.จ. จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบโครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนเรื่องสำคัญทางเศรษฐกิจและการสร้างรายได้เป็นลำดับแรกก่อน อย่างไรก็ตาม เมื่อได้เสนอโครงการที่จะบรรลุผลทางเศรษฐกิจและสร้างรายได้ครบถ้วนแล้ว จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยังคงมีงบประมาณเหลืออยู่ (ภายใต้กรอบการจัดสรรงบประมาณที่ได้รับ) สามารถจัดทำโครงการเพื่อให้พิจารณาสนับสนุนในเรื่องอื่นๆ เช่น ด้านสังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คุณภาพชีวิต ฯลฯ ตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามความเหมาะสมได้ต่อไป

(2) ความเป็นของโครงการ โครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดให้ความสำคัญหรือมุ่งเน้นในการจัดทำเพื่อสนับสนุนเรื่องสำคัญทางเศรษฐกิจและการสร้างรายได้ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจาก ก.น.จ. แล้ว โครงการดังกล่าวควรต้องตอบสนองนโยบายรัฐบาลใน 3 เรื่อง คือ 1) การสร้างรายได้ (โดยเป็นการรักษารายได้เดิม หรือสร้างรายได้อื่นใหม่) 2) ลดค่าใช้จ่าย เช่น การขนส่ง โลจิสติกส์ ต้นทุนการผลิต เป็นต้น และ 3) ขยายโอกาส หรือการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันด้วยหรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย

(3) ความ...

(3) ความเหมาะสมและเป็นไปได้ของโครงการ ต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

(4) ความคุ้มค่า ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

4) ลักษณะโครงการที่จะนำมาจัดทำเป็นคำขอของงบประมาณจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ให้นำนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภา เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2554 มาเป็นกรอบในการจัดทำโครงการ

5) ลักษณะโครงการที่ไม่อนุมัติคำขอของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(1) พื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับอนุญาตหรือเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

(2) เป็นการก่อสร้างถนนที่เป็นการก่อสร้างเส้นทางใหม่ เว้นแต่เป็นการสร้างทางที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดบรรลุผลได้อย่างแท้จริง

(3) เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง เว้นแต่ในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(4) มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ดูกาน เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา

(5) เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย โดยไม่มีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ

(6) เป็นโครงการบริการสาธารณะ หรือบริการประชาชนซึ่งเป็นการกิจประจำของ หน่วยงานราชการต่าง ๆ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว เว้นแต่หน่วยงานนั้นไม่มีแผนดำเนินการและเป็นโครงการที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์บรรลุผลอย่างแท้จริง

(7) การเดินทางไปราชการต่างประเทศ เว้นแต่เป็นรายการที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ หรือเป็นเรื่องการค้าขายแดน หรือเรื่องการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

6) ข้อมูลรายละเอียดโครงการในการจัดทำคำขอตีงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

(1) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.น.จ. กำหนด

(2) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

(3) กรณีเป็นการขออนุมัติงบประมาณ หรือรายจ่ายอื่นใดที่มีผลให้เกิดภาระด้านงบประมาณในลักษณะของค่าใช้จ่ายที่จะต้องตั้งงบประมาณทุกปี เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการ ด้านการบำรุงรักษา ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดแสดงถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป

(4) กรณีเป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินการรวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป

(5) การจัดทำโครงการจะต้องกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบโครงการที่เป็นหน่วยดำเนินโครงการนั้น

2.1.2 เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

1) กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 สำหรับระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ นั้น ให้คงกรอบวงเงินจำนวน 18,200 ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 18,170 ล้านบาท และเป็นงบสนับสนุนระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการของ ก.น.จ. จำนวน 30 ล้านบาท

2) สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กำหนดเป็น 70 : 30 กล่าวคือ จากกรอบงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน 18,170 ล้านบาท จะเป็นงบประมาณจังหวัด จำนวนประมาณ 12,734 ล้านบาท และเป็นงบประมาณกลุ่มจังหวัด จำนวนประมาณ 5,436 ล้านบาท

3) กรอบการจัดสรรงบประมาณของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จากสัดส่วนร้อยละ 70 ของวงเงิน 18,170 ล้านบาท จะได้วงเงินในการจัดสรรงบประมาณจังหวัด ประมาณ 12,734 ล้านบาท ซึ่งจะต้องแบ่งไปเป็นงบบริหารจัดการของจังหวัด จำนวน 695 ล้านบาท ดังนั้น งบประมาณของจังหวัดจะมีกรอบรวมเมื่อหักงบบริหารจัดการแล้วคงเหลือ 12,039 ล้านบาท และจะนำมาใช้เป็นวงเงินในการจัดสรรตามองค์ประกอบดังนี้

(1) จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด	25
(2) จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	20
(3) จัดสรรตามความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด	45
(4) จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Products: GPP)	5
(5) จัดสรรตามคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัด	5
รวม	100

4) แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 จากสัดส่วนร้อยละ 30 ของวงเงิน 18,170 ล้านบาท จะได้วงเงินในการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประมาณ 5,436 ล้านบาท ซึ่งจะต้องแบ่งไปเป็นงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด กลุ่มจังหวัดละ 5 ล้านบาท รวม 90 ล้านบาท ดังนั้น งบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะมีกรอบรวมเมื่อหักงบบริหารจัดการแล้วคงเหลือ 5,346 ล้านบาท และจะนำมาใช้เป็นวงเงินในการจัดสรรให้กับกลุ่มจังหวัด โดยแบ่งงบประมาณออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 (2,736 ล้านบาท)	ส่วนที่ 2 (2,610 ล้านบาท)
- จัดสรรโดยยึดหลักเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด และใช้ผลรวมของวงเงินแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดมาเป็นกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด ซึ่งจากวงเงินดังกล่าว เมื่อเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด จะได้จังหวัดละ 36 ล้านบาท และเมื่อนำมาจัดสรรให้กลุ่มจังหวัดแต่ละกลุ่มจังหวัดตามจำนวนจังหวัดในกลุ่มจังหวัดจะได้เป็นดังนี้ 1) กลุ่มจังหวัดที่มีจังหวัดในกลุ่ม 5 จังหวัด จะได้รับงบประมาณในส่วนนี้ จำนวน 180 ล้านบาท (ซึ่งมีจำนวน 5 กลุ่มจังหวัด) 2) กลุ่มจังหวัดที่มีจังหวัดในกลุ่ม 4 จังหวัด จะได้รับงบประมาณในส่วนนี้ จำนวน 144 ล้านบาท (ซึ่งมีจำนวน 12 กลุ่มจังหวัด) 3) กลุ่มจังหวัดที่มีจังหวัดในกลุ่ม 3 จังหวัด จะได้รับงบประมาณในส่วนนี้ จำนวน 108 ล้านบาท (ซึ่งมีจำนวน 1 กลุ่มจังหวัด)	- พิจารณาตามผลการพิจารณาคุณภาพของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

5) การจัดสรรงบบริหารจัดการของจังหวัด จัดสรรตามขนาดจังหวัด ซึ่งมี 3 องค์ประกอบ คือ 1) จำนวนอำเภอในจังหวัด (โดยให้น้ำหนักร้อยละ 40) 2) จำนวนประชากรในจังหวัด (โดยให้น้ำหนัก ร้อยละ 30) และ 3) ขนาดของพื้นที่จังหวัด (โดยให้น้ำหนักร้อยละ 30) ซึ่งจากเกณฑ์ดังกล่าวสามารถแบ่งขนาดของจังหวัดได้เป็น 3 ขนาด ดังนี้ (1) จังหวัดขนาดใหญ่ ให้ได้รับงบบริหารจัดการ 10 ล้านบาท มีจำนวน 23 จังหวัด (2) จังหวัดขนาดกลาง ให้ได้รับงบบริหารจัดการ 9 ล้านบาท มีจำนวน 41 จังหวัด (3) จังหวัดขนาดเล็ก ให้ได้รับงบบริหารจัดการ 8 ล้านบาท มีจำนวน 12 จังหวัด รวมใช้งบบริหารจัดการของจังหวัด จำนวน 695 ล้านบาท ส่วนงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปตามเดิม คือ กลุ่มจังหวัดละ 5 ล้านบาท โดยให้รวมอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่แต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ

(5.1)การจัดประชุมหารือเพื่อจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนต่าง ๆ ตามมาตรา 53/1 และมาตรา 53/2 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550

(5.2)การจัดประชุม ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก.

(5.3)การศึกษาเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(5.4)การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา 18 วรรคสี่ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 (เป็นการสำรวจความคิดเห็นเพื่อทราบถึงปัญหา ความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนและยุทธศาสตร์ระดับชาติ)

(5.5)การพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแก่คณะกรรมการ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. บุคลากรในจังหวัด/กลุ่มจังหวัด การจัดทำระบบฐานข้อมูลในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด การส่งเสริมคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนฯ เป็นต้น

(5.6)...

(5.6)การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่างๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน รวมทั้งเพื่อสนับสนุนในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผน

(5.7)การติดตามประเมินผล

2.2 ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2556 ได้มีความเห็นต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2557 ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่เสนอมาว่า ยังมีหลายจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเสนอโครงการที่ไม่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (positioning) บางส่วนเป็นโครงการขนาดเล็กหรือกระจายงบประมาณลงพื้นที่ซึ่งอาจจะทำให้ผลการดำเนินงานไม่สามารถขับเคลื่อนให้บรรลุผลตามเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ (Country Strategy) ประกอบกับบางจังหวัด เสนอโครงการในวงเงินที่สูงกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรรเป็นจำนวนมาก ซึ่งไม่สะท้อนถึงความจำเป็นและเร่งด่วน จึงมีมติเห็นชอบให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดปรับปรุงแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 โดยมอบหมายให้หน่วยงานกลาง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. วางแนวทางการปรับปรุงแผนฯ พร้อมทั้งให้นำเสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลพื้นที่เห็นชอบก่อนแจ้งจังหวัด/กลุ่มจังหวัดดำเนินการ โดยสรุปแนวทางการปรับปรุงแผนฯ ได้ดังนี้

2.2.1 ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด พิจารณาทบทวนยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งให้เสนอโครงการและค่าของงบประมาณจำนวนไม่เกิน หนึ่งเท่าของวงเงินจัดสรรของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามมติ ก.น.จ. กำหนดไว้ โดยโครงการและค่าของงบประมาณที่เสนอขอจะต้องสนับสนุนยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ ไม่เกิน 5 เรื่อง (ตัวอย่างเช่น เรื่องพัฒนาการเกษตรแปรรูป เรื่องศูนย์กระจายสินค้าเกษตรและปศุสัตว์ เรื่อง Food Valley เรื่อง Hub of Seafood เรื่องพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์และวัฒนธรรม ฯลฯ เป็นต้น) คิดเป็นร้อยละ 80 และเป็นโครงการและงบประมาณที่จะสนับสนุนในยุทธศาสตร์อื่นๆ คิดเป็นร้อยละ 20 ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลการปฏิบัติราชการในภูมิภาคอาจพิจารณาปรับสัดส่วนได้ตามสถานการณ์ของแต่ละจังหวัด/กลุ่มจังหวัดตามความเหมาะสม

2.2.2 การจัดวางโครงการให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ควรพิจารณาจัดวางโครงการตามยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) เพื่อจะได้เห็นภาพที่ชัดเจนว่าในแต่ละยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ที่กำหนด จะบรรลุผลโดยการดำเนินโครงการอะไรบ้าง (โดยในส่วนที่เป็นงบลงทุนค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างจะต้องมีงบประมาณไม่ต่ำกว่า 2 ล้านบาท) ส่วนโครงการที่นอกเหนือจากยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) ให้จัดวางโครงการตามยุทธศาสตร์เพิ่มเติม

2.2.3 สำหรับการพิจารณาโครงการและวงเงินเบื้องต้นก่อนเสนอ ก.น.จ. ของทีมบูรณาการกลางจะพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเป็น 2 ส่วนเช่นกัน กล่าวคือ ส่วนของโครงการตามยุทธศาสตร์ที่เป็นตำแหน่งการพัฒนา (Positioning) จำนวน 80% ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และเป็นโครงการอื่นๆ อีก 20% ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ทั้งนี้ จะพิจารณาโครงการสำรองโดยมีวงเงินส่วนเกินไว้ประมาณ 30% เพื่อใช้สำหรับกรณีโครงการที่มีวงเงินค่าใช้จ่ายต่อหน่วย (unit cost) สูงเกินไป (จากการพิจารณาในภาพรวมของสำนักงานงบประมาณ หรือเพื่อใช้สำหรับการแปรรูปนิติในการพิจารณาของกรมการฯ งบประมาณต่อไป

นอกจากนี้...

นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนดแนวทางการพิจารณาโครงการตามแผนปฏิบัตินโยบายการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 เพื่อให้การพิจารณามีความชัดเจนและมีมาตรฐานเดียวกันในทุกจังหวัดมากยิ่งขึ้น สรุปได้ดังนี้

1) กรณีโครงการที่ดำเนินการโดยสหกรณ์ จะพิจารณาให้การสนับสนุน แต่มีข้อสังเกตว่า ควรจะมีการกำหนดสัดส่วนโดยให้ใช้งบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 70% และให้สหกรณ์สมทบเพิ่มเติม 30% เนื่องจากสหกรณ์มีรายได้ของตนจึงควรมีส่วนร่วมในการดำเนินงานกับจังหวัด ทั้งนี้ควรมอบให้สำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณาในการจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ดังกล่าวต่อไป

2) กรณีโครงการที่เป็นเรื่องของการฝึกอบรม จะพิจารณาสนับสนุนกรณีที่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นราษฎรในพื้นที่ เช่น เกษตรกร กลุ่มแม่บ้าน ฯลฯ แต่กรณีที่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นข้าราชการจะไม่สนับสนุน โดยให้ไปใช้งบประมาณของหน่วยงาน

3) กรณีโครงการที่เป็นการซ่อมแซมหรือจัดซื้อครุภัณฑ์ให้กับส่วนราชการ จะไม่พิจารณาให้การสนับสนุน โดยให้ไปใช้งบประมาณของหน่วยงานแทน

4) กรณีโครงการที่มีค่าใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทนหรือจ้างบุคลากรมาปฏิบัติงาน จะไม่พิจารณาให้การสนับสนุน

5) โครงการที่เกี่ยวกับเรื่องน้ำและหิมบูรณาการกลางพิจารณาให้การสนับสนุน จะรวบรวมส่งให้คณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (ก.บ.อ.) พิจารณาความจำเป็นและความซ้ำซ้อนของโครงการด้วย

3. สรุปผลการพิจารณาของ ก.น.จ.

ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ 3/2556 เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2556 ได้พิจารณาแผนปฏิบัตินโยบายการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 แล้ว เห็นชอบแผนปฏิบัตินโยบายการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด แผนปฏิบัตินโยบายการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด และคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 76 จังหวัด/18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามความเห็นของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ โดยมีโครงการที่สมควรได้รับการสนับสนุนงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

1) โครงการที่สมควรได้รับการสนับสนุน เป็นงบประมาณกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด จำนวน 300 โครงการ รวม 8,794,466,857 บาท (แปดพันเจ็ดร้อยเก้าสิบล้านสี่แสนหกหมื่นหกพันแปดร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

2) โครงการที่สมควรได้รับการสนับสนุน เป็นงบประมาณจังหวัด 76 จังหวัด จำนวน 2,292 โครงการ รวม 22,240,271,972 บาท (สองหมื่นสองพันสองร้อยสี่สิบล้านสองแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยเจ็ดสิบสองบาทถ้วน)

ทั้งนี้ โครงการที่เห็นควรสนับสนุนข้างต้นเป็นโครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด แต่จากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณอาจไม่ได้รับการจัดสรรทุกโครงการ ดังนั้น กรณีที่มีการพิจารณาต้นทุนต่อหน่วยของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วยังมีงบประมาณเหลืออยู่ เห็นชอบให้นำโครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรรมาพิจารณาสนับสนุนเพิ่มเติมตามลำดับความสำคัญหรือที่สำรองไว้ในกรณีที่มีการแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติม

3) ในส่วนของโครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง ทบวง กรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชนตามที่ปรากฏในแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 มอบหมายให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดประสานขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง

4. กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 กำหนดว่า

มาตรา 4 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใด ยังไม่สมควรที่ส่วนราชการจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดใดจะปฏิบัติ หรือปฏิบัติอย่างมีเงื่อนไขอย่างใด ให้ ก.น.จ. มีอำนาจกำหนดได้

มาตรา 8 กำหนดว่า เมื่อ ก.น.จ. พิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิรูปราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มาตรา 28 กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัดตามที่ ก.น.จ. เสนอแล้ว ให้ ก.น.จ. จัดส่งให้สำนักงานงบประมาณเพื่อใช้ในการจัดสรรงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัด การส่งแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัดให้ถือว่าจังหวัดได้ยื่นคำของบประมาณต่อสำนักงานงบประมาณ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแล้ว เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของจังหวัด

มาตรา 32 กำหนดให้นำความมาใช้บังคับกับการจัดทำและการบริหาร งบประมาณกลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม ในกรณีที่เมื่ออาจปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ได้หรือมิได้กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกานี้ การดำเนินการในกรณีนั้นให้เป็นไปตามที่ ก.น.จ. กำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบแผนปฏิรูปราชการประจำปีของจังหวัด 76 จังหวัด และแผนปฏิรูปราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด และค่าของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด 76 จังหวัด 18 กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ตามความเห็นของ ก.น.จ. ตามข้อ 3

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จึงขอส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะกรรมการรัฐมนตรีเรื่องแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด คำของงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ซึ่งนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ. ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในวันที่ 31 มีนาคม 2556 (ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

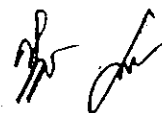
สำนักงานเลขานุการ ก.น.จ.

โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8943, 9926

โทรสาร 0 2281 8121

K มุขมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย)

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้เชี่ยวชาญสำนักงานเลขานุการ ก.น.จ.