

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/ ๕๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8589

วันที่ : ๒3433/56

วันที่ : 13 มี.ค. 56 เวลา: 15:33

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑

อ.เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

วค. 1/334.1
วันที่ 13 มี.ค. 56
เวลา 16.2๗

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ผลการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง
“การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๘๕๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาทางเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา” เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ ณ กระทรวงพาณิชย์
๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นเรื่องการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทยกับสหภาพยุโรป เมื่อวันที่
๒๓ มกราคม ๒๕๕๖
๓. ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการในรูปแบบเอกสารสรุปย่อ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มอบให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและ
ข้อเสนอแนะของสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรี
ระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา” ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำ
รายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อ
คณะรัฐมนตรีมีมติแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ขอแจ้งผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. กระทรวงพาณิชย์ได้จัดการประชุมพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าว เมื่อวันอังคารที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม
๓๐๓๑๔/๑ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย
กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กระทรวง
สาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด
สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เสนอต่อรัฐบาลในเรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา” ซึ่งมี ๔ ข้อ สรุปสาระสำคัญของการประชุมและข้อมูลเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องในแต่ละข้อ ดังนี้

๒.๑ จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) กรอบเจรจา อย่างทั่วถึงก่อนเสนอให้รัฐสภาพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ อย่างเคร่งครัด
ดังนั้น ขอให้กระทรวงพาณิชย์นำผลการรับฟังความคิดเห็นที่คณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการเจรจา เอฟทีเอ ไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เข้าสู่การพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีเพื่อนำไปสู่การร่างกรอบเจรจา ที่สะท้อนความเห็นที่ผ่านการรับฟังอย่างกว้างขวางมาแล้ว
สาระสำคัญความเห็นของที่ประชุม

(๒.๑.๑) ผู้แทนจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยืนยันความเห็นว่าการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกรอบการเจรจา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากหากไม่ดำเนินการดังกล่าว รัฐบาลอาจถูกกล่าวหาได้ว่าการดำเนินงานที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญฯ

(๒.๑.๒) ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางเพื่อพยายามตีความการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นว่าเนื่องจากจนถึงปัจจุบันยังไม่มี พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ ออกมากำหนดแนวทางดำเนินการอย่างชัดเจน จึงอาจตีความคำว่า “ข้อมูล” ที่ต้องเปิดเผยต่อสาธารณะได้ทั้งสองแนวทาง โดยอาจหมายความว่าครอบคลุมถึงร่างกรอบการเจรจา หรือไม่ก็ได้

ในประเด็นนี้ กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า ในการเจรจาจัดทำความตกลงเปิดเสรีการค้า ไม่ว่าจะเป็นความตกลงการค้าเสรีระดับทวิภาคี ความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา การเจรจายาได้กรอบอาเซียน การเจรจายาได้กรอบองค์การการค้าโลก หรือความตกลงด้านการค้าที่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ กระทรวงพาณิชย์ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐ ครบถ้วนทุกประการ

สำหรับความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป กระทรวงพาณิชย์ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนมาตั้งแต่ ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ประมาณ ๖๐ ครั้งทั่วประเทศ มีผู้เข้าร่วมกว่า ๕,๐๐๐ คน โดยกระทรวงพาณิชย์ ได้จัดประชุมหารือ สัมมนา และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้-ส่วนเสีย และรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อยเฉพาะ ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปัจจุบัน ซึ่งดำเนินการโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศส่วนหนึ่ง และโดยคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนในเรื่องการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาคประชาสังคม นักวิชาการ และภาคธุรกิจ อีกส่วนหนึ่ง ครั้งล่าสุดจัดขึ้น เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ประเด็นความเห็นและข้อกังวลที่ได้รับฟังตลอดมาส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่ได้มีการยกขึ้นในการรับฟังข้อคิดเห็นในครั้งที่ผ่านมา ซึ่งสรุปในภาพรวมได้ว่า การไม่เจรจา FTA กับสหภาพยุโรปอาจทำให้ไทยเสียเปรียบคู่แข่งทางการค้าในตลาดสหภาพยุโรป แต่ต้องเจรจาอย่างระมัดระวังเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และให้มีการรองรับอย่างรอบด้าน เพื่อให้การเจรจามีประโยชน์มากที่สุด รวมทั้งต้องมีการเสริมสร้างศักยภาพและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและเป็นระบบ และได้แสดงข้อกังวลต่อการที่จะมีข้อผูกพันที่จะก่อให้เกิด

ผลกระทบต่อการใช้มาตรการสิทธิเหนือสิทธิบัตรยาและการเข้าถึงยาของประชาชน การผูกขาดการเกษตรอย่างครบวงจร กระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ การเพิ่มการบริโภคสินค้าแอลกอฮอล์และบุหรี่ รวมถึงการสูญเสียฐานทรัพยากรของประเทศและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เรื่องอนุญาโตตุลาการไม่ควรครอบคลุมถึงการลงทุนในเรื่องนโยบายสาธารณะ การเงิน สุขภาพ และสังคม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

สำหรับข้อกังวลว่าร่างกรอบการเจรจามีความยืดหยุ่น กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่าร่างกรอบการเจรจาที่ผ่านมาก็จะเขียนให้ความยืดหยุ่นกับคณะเจรจาซึ่งเป็นแนวทางที่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบมาโดยตลอด เพื่อให้คู่เจรจาสามารถเจรจาทกลงกันเพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดในภาพรวม ซึ่งผลการเจรจาก็จะต้องนำกลับมาเสนอให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไปตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐

๒.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศกำหนดให้ (ร่าง) กรอบการเจรจา ระบุอย่างชัดเจนให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้าขององค์การการค้าโลก กฎหมายไทย หรือความตกลงใดๆ ที่ไทยเป็นภาคีอยู่ ทั้งนี้ เป็นไปตามยุทธศาสตร์แห่งชาติด้านยา พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชุดที่ ๒ เรื่อง “การเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ระหว่างประเทศไทย กับสหรัฐอเมริกา” เพราะข้อเรียกร้องต่างๆ ใกล้เคียงกับของสหภาพยุโรป

สาระสำคัญความเห็นของที่ประชุม

(๒.๒.๑) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมยืนยันความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ว่าควรเสนอให้กำหนดร่างกรอบการเจรจาที่มีการระบุอย่างชัดเจนให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้าขององค์การการค้าโลก (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights : TRIPs) เนื่องจากการรับข้อผูกพันที่มากกว่า TRIPs ในเรื่องยา อาจส่งผลกระทบต่อเข้าถึงยาของประชาชนและทำให้เกิดการทำลายอุตสาหกรรมยาในประเทศ โดยให้เหตุผลว่าสหภาพยุโรปจะมีข้อเรียกร้องเช่นเดียวกับกรณีสหรัฐฯ ในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับไทย

(๒) ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยแสดงความเห็นว่า โดยที่ความตกลง TRIPs ครอบคลุมประเด็นด้านทรัพย์สินทางปัญญาหลายด้าน นอกเหนือไปจากประเด็นเรื่องยา^๑ การระบุให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลง TRIPs อาจทำให้ไทยไม่ได้รับประโยชน์ในประเด็นทรัพย์สินทางปัญญาอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์กับไทย นอกจากนี้ เสนอความเห็นว่าการกำหนดกรอบการเจรจาหรือหัวข้อการเจรจาชั้นอยู่กับฝ่ายบริหาร แต่ขอเสนอให้เริ่มการเจรจา โดยไม่มีการกำหนดเงื่อนไขใดๆ ล่วงหน้า และในที่สุดเมื่อได้ผลการเจรจา จะปรากฏว่ามีทั้งผู้ได้ประโยชน์และเสียประโยชน์ แต่ในภาพรวมประเทศต้องได้ประโยชน์ จึงควรมีการจัดทำเท่าที่การเจรจาที่พิจารณามาตรการเยียวยาไปพร้อมๆ กัน

^๑ ความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้า (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights – TRIPs) ภายใต้อองค์การการค้าโลกมีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญ คือ เป็นมาตรฐานในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างประเทศขั้นต่ำ และใช้สร้างความสมดุลระหว่างประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของผู้คิดค้น โดยมีประเภทของสิทธิที่ให้การคุ้มครอง ประกอบด้วย (๑) ลิขสิทธิ์และสิทธิข้างเคียง (๒) เครื่องหมายการค้า (๓) สิทธิบัตร ที่ครอบคลุมถึงการประดิษฐ์คิดค้น การออกแบบผลิตภัณฑ์ หรือเครื่องอำนวยความสะดวก หากสิ่งประดิษฐ์นั้นใหม่มีขั้นตอนการประดิษฐ์ที่สูงขึ้น (๔) เครื่องบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (๕) การออกแบบทางอุตสาหกรรม (๖) การออกแบบผังภูมิของแผงวงจรไฟฟ้า (๗) การคุ้มครองข้อสนเทศที่ไม่เปิดเผย

ในประเด็นนี้ กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

(๓) ร่างกรอบการเจรจา ในประเด็นทรัพย์สินทางปัญญา ระบุไว้ ดังนี้

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป (สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบตามที่รัฐสภาเสนอ, มกราคม ๒๕๕๑)	ร่างกรอบการเจรจา ไทย-สหภาพยุโรป (มติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและให้เสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป เมื่อ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕)
... ๔. กรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น ในการนี้รัฐบาลได้วางกรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น ดังนี้ (๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา - ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี - ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ - ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ข้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา อย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชนโดยรวม - ร่วมมือกันในการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค์ การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี	... ๕. กรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น รัฐบาลได้วางกรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น ดังนี้ ... ๕.๑๑ ทรัพย์สินทางปัญญา ๕.๑๑.๑ ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี ๕.๑๑.๒ ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ ๕.๑๑.๓ ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ข้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชนโดยรวม รวมถึงเปิดโอกาสให้มีการเข้าถึงยาจำเป็นในราคาที่เหมาะสม และเป็นธรรม ๕.๑๑.๔ ไม่ให้มีข้อจำกัดใดๆ ในการใช้ความยืดหยุ่นและข้อยกเว้นภายใต้ความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การการค้าโลก (TRIPS) และปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลง TRIPS และสาธารณสุข รวมถึงมติของคณะมนตรีทั่วไปว่าด้วยการปฏิบัติตามย่อหน้าที่ ๖ ของปฏิญญาโดฮาเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๖ และพิธีสารแก้ไขความตกลง TRIPS เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ ๕.๑๑.๕ ร่วมมือกันในการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค์ การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี การคุ้มครองภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพยากรชีวภาพของไทย

ทั้งนี้ ถ้อยคำในร่างกรอบการเจรจาที่ระบุว่า “ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี” นั้น เป็นถ้อยคำที่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการกำกับดูแลการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ มีมติเห็นชอบให้ใช้ถ้อยคำดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า ประเด็นทรัพย์สินทางปัญญาไม่ได้หมายถึงเรื่องยาเท่านั้น แต่มีอีกหลายประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อไทย นอกจากนี้ ยังเห็นว่าถ้อยคำดังกล่าวเป็นถ้อยคำที่ระบุในกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสมาแล้ว

๒.๓ ให้รอผลการประเมินผลกระทบทางสุขภาพกรณีศึกษาผลกระทบจากข้อตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรปต่อการเข้าถึงยา ที่อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดแนวทางในการเจรจาที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ

สาระสำคัญความเห็นของที่ประชุม

๒.๓.๑ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ผลการประเมินผลกระทบทางสุขภาพกรณีศึกษาผลกระทบจากข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างไทย-สหภาพยุโรปต่อการเข้าถึงยาคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ศกนี้

๒.๓.๒ ที่ประชุมเห็นว่า ด้วยกรอบเวลาดังกล่าว คณะเจรจาสามารถนำผลการประเมินมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำท่าทีการเจรจาของไทยได้ เนื่องจากคาดว่าไทยจะสามารถเริ่มการเจรจากับสหภาพยุโรปได้ในช่วงไตรมาสที่สองของปี

๒.๔ ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบผลดีผลเสียในภาพรวมทางเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วน ซึ่งสะท้อนสถานะวิกฤตเศรษฐกิจในสหภาพยุโรปที่ได้มีการเปลี่ยนแปลง ทำให้การคาดการณ์ผลได้ของประเทศไทยจากสหภาพยุโรปไม่เป็นไปตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเคยจัดจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ศึกษาไว้ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผลดีผลเสียด้านสวัสดิการของเกษตรกร แรงงาน และผู้มีรายได้น้อย

สาระสำคัญความเห็นของที่ประชุม

๒.๔.๑ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติยืนยันความเห็นว่าการให้มีการดำเนินการศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบใหม่ เนื่องจากผลการศึกษาที่ TDRI จัดทำขึ้นอยู่ในช่วงก่อนที่สหภาพยุโรปจะเผชิญปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ การคาดการณ์ผลดีผลเสียด้านสวัสดิการสังคมจึงอาจไม่ถูกต้องตามสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน

๒.๔.๒ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเห็นว่า ผลการศึกษาผลกระทบต่อการเข้าถึงยากรณีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่สภาที่ปรึกษาทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำมาอ้างอิงนั้นไม่ได้ใช้ข้อมูลและสมมุติฐานที่เป็นปัจจุบันในการศึกษาด้วยเช่นกันทำให้การคาดการณ์ผลกระทบสูงเกินจริง

๒.๔.๓ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยมีความเห็นเพิ่มเติมหากไทยไม่มีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปว่า ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นนั้นไม่ได้เกิดกับผู้ส่งออกเพียงอย่างเดียวแต่จะกระทบทั้งห่วงโซ่การผลิต และเนื่องจากไทยจะถูกตัดสิทธิพิเศษทางศุลกากร (GSP) ที่ได้รับกับสหภาพยุโรปในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ นั้น การเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปจึงถือเป็นการเจรจาเพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจไม่เสียสิทธิประโยชน์ที่เคยได้รับ และในการเจรจาขอให้ภาครัฐมีมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้วย

๒.๔.๔ ที่ประชุมเห็นว่า การศึกษาที่นำมาอ้างอิงในการพิจารณาประเมินผลดีผลเสียของผลกระทบจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ทั้งที่ดำเนินการโดย TDRI และผลการศึกษาที่สภาที่ปรึกษาใช้ในการประเมินผลกระทบเกี่ยวกับเรื่องยา รวมทั้งการศึกษาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องควรได้มีการปรับปรุงข้อมูลและสมมติฐานให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้การนำมาใช้ประเมินผลนั้นใกล้เคียงข้อเท็จจริงในปัจจุบันมากที่สุด ในส่วนของการศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจซึ่งสะท้อนถึงสถานะเศรษฐกิจสหภาพยุโรปในปัจจุบัน กระทรวงพาณิชย์จะนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า การยกร่างร่างกรอบการเจรจามีความจำเป็นต้องยกร่างโดยไม่กำหนดเงื่อนไขล่วงหน้า เพื่อให้คณะเจรจามีความยืดหยุ่นในการเจรจาและสามารถเจรจากับคู่เจรจาให้เกิดประโยชน์สูงสุดในภาพรวม กระทรวงพาณิชย์มีความยินดีที่ได้รับฟังข้อคิดเห็นและข้อกังวลของทุกภาคส่วน และตระหนักว่าทุกภาคส่วนให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ และจะกำชับคณะเจรจาของไทยให้ความสำคัญกับข้อกังวลและข้อคิดเห็นของทุกภาคส่วน

ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารสรุปย่อสำหรับเผยแพร่ต่อสาธารณะมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบผลการหารือของกระทรวงพาณิชย์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่องการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา และเพื่อโปรดพิจารณาแจ้งผลการหารือดังกล่าวให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๐