

ที่ นร ๐๕๐๖/๕๑๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดทำ ความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๒๗๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/๙๐๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การจัดทำ ความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อการเข้าถึงยา” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงพาณิชย์ ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ 4 เม.ย. 2556

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th R11-04-56 กิจทอง

ร.อ.ลคร. C- 2 เม.ย. 56
ผอ.สวค. 9 3 เม.ย. 56
ผช. 3 เม.ย. 56
ผอ.กลุ่ม. 3 เม.ย. 56
นวด. 3 เม.ย. 56
ผู้พิมพ์ 3 เม.ย. 56
๗๔-๕ เม.ย. ๒๕๕๖.๐๖๓๖๖ (๙)

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป
ที่จะมีผลกระทบต่อ การเข้าถึงยา”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “การจัดทำความตกลงทางการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่จะมีผลกระทบต่อ การเข้าถึงยา” ซึ่ง กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปรมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นผลการพิจารณา และผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. จัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ (ร่าง) กรอบเจรจาเอฟทีเอไทย-สหภาพยุโรปอย่างทั่วถึง ก่อนเสนอให้รัฐสภาพิจารณา เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ อย่างเคร่งครัด ดังนั้น ขอให้ พณ. นำผลการรับฟังความคิดเห็นที่คณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อการเจรจาเอฟทีเอไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อนำไปสู่การร่างกรอบเจรจา ที่สะท้อนความเห็นที่ผ่านการรับฟังอย่างกว้างขวางมาแล้ว	๑.๑ ผู้แทนจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยืนยันความเห็น ว่า ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ต่อ (ร่าง) กรอบการเจรจา เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากหากไม่ดำเนินการดังกล่าว รัฐบาลอาจถูกกล่าวหาได้ว่าการดำเนินงานที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญฯ ๑.๒ ที่ประชุมเห็นว่า ปัจจุบันยังไม่มีพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ออกมากำหนดแนวทาง ดำเนินการอย่างชัดเจน จึงอาจตีความคำว่า “ข้อมูล” ที่ต้องเปิดเผยต่อสาธารณะได้ทั้งสองแนวทาง โดยอาจหมายความว่าครอบคลุมถึง (ร่าง) กรอบการเจรจา หรือไม่ก็ได้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑.๓ พณ. เห็นว่า ในการเจรจาจัดทำความตกลงเปิดเสรีการค้า ไม่ว่าจะเป็นความตกลงการค้าเสรีระดับทวิภาคี ความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับคู่เจรจา การเจรจาภายใต้กรอบอาเซียน การเจรจาภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก หรือความตกลงด้านการค้าที่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ พณ. ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐ ครบถ้วนทุกประการ ๑.๔ สำหรับความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป พณ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ประมาณ ๖๐ ครั้งทั่วประเทศ มีผู้เข้าร่วมกว่า ๕,๐๐๐ คน โดย พณ. ได้จัดประชุมหารือ สัมมนา และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้-ส่วนเสีย และรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อยเฉพาะทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ถึงปัจจุบัน ซึ่งดำเนินการโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศส่วนหนึ่ง และโดยคณะกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนในเรื่องการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาคประชาสังคม นักวิชาการ และภาคธุรกิจอีกส่วนหนึ่ง ครั้งล่าสุดจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ประเด็นความเห็นและข้อกังวลที่ได้รับฟังตลอดมาส่วนใหญ่เป็นประเด็นที่ได้มีการยกขึ้นในการรับฟังข้อคิดเห็นในครั้งที่ผ่านมา ซึ่งสรุปในภาพรวมได้ว่าการไม่เจรจาเอฟทีเอกับสหภาพยุโรปอาจทำให้ไทยเสียเปรียบคู่แข่งทางการค้าในตลาดสหภาพยุโรป แต่ต้องเจรจาอย่างระมัดระวังเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และให้มีการรองรับอย่างรอบด้าน เพื่อให้การเจรจามีประโยชน์มากที่สุด รวมทั้งต้องมีการเสริมสร้างศักยภาพและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างทั่วถึง เป็นธรรมและเป็นระบบ และได้แสดงข้อกังวลต่อการที่จะมีข้อผูกพันที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการใช้มาตรการสิทธิเหนือสิทธิบัตรยาและการเข้าถึงยาของประชาชน การผูกขาดการเกษตรอย่างครบวงจรกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพ การเพิ่มการบริโภคสินค้าแอลกอฮอล์และบุหรี่ย รวมถึงการสูญเสียฐานทรัพยากรของประเทศและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เรื่องอนุญาโตตุลาการไม่ควรครอบคลุมถึงการลงทุนในเรื่องนโยบายสาธารณะ การเงิน สุขภาพ และสังคม

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑.๕ สำหรับข้อกังวลว่า (ร่าง) กรอบการเจรจา มีความยืดหยุ่น พณ. เห็นว่า กรอบการเจรจา ที่ผ่านมาก็จะเขียนให้ความยืดหยุ่นกับคณะเจรจาซึ่งเป็นแนวทางที่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบมาโดยตลอด เพื่อให้คู่เจรจาสามารถเจรจาตกลงกันเพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดในภาพรวม ซึ่งผลการเจรจาก็จะต้องนำกลับมาเสนอให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไปตามขั้นตอนของมาตรา ๑๙๐
๒. ให้ พณ. และ กต. กำหนดให้ (ร่าง) กรอบการเจรจา ระบุอย่างชัดเจนให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้าขององค์การการค้าโลก กฎหมายไทย หรือความตกลงใดๆ ที่ไทยเป็นภาคีอยู่ ทั้งนี้ เป็นไปตามยุทธศาสตร์แห่งชาติด้านยา พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชุดที่ ๒ เรื่อง “การเจรจาจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี (FTA) ระหว่างประเทศไทยกับสหรัฐอเมริกา” เพราะข้อเรียกร้องต่างๆ ไกลเคียงกับของสหภาพยุโรป	๒.๑ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาฯ ได้แจ้งว่า ควรเสนอให้กำหนด (ร่าง) กรอบการเจรจา ที่มีการระบุอย่างชัดเจนให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลงว่าด้วยสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เกี่ยวข้องกับการค้าขององค์การการค้าโลก (Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights : TRIPs) เนื่องจากการรับข้อผูกพันที่มากกว่าความตกลง TRIPs ในเรื่องยา อาจส่งผลกระทบต่อการใช้ยาของประชาชนและทำให้เกิดการทำลายอุตสาหกรรมยาในประเทศ โดยให้เหตุผลว่าสหภาพยุโรปจะมีข้อเรียกร้องเช่นเดียวกับกรณีสหรัฐอเมริกาในการเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับไทย ๒.๒ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเห็นว่า โดยที่ความตกลง TRIPs ครอบคลุมประเด็นด้านทรัพย์สินทางปัญญามากมายด้าน นอกเหนือไปจากประเด็นเรื่องการระบุให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาต้องไม่เกินไปกว่าความตกลง TRIPs อาจทำให้ไทยไม่ได้รับประโยชน์ในประเด็นทรัพย์สินทางปัญญาอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์กับไทย นอกจากนี้ ยังได้เสนอความเห็นว่าการกำหนดกรอบการเจรจา หรือหัวข้อการเจรจาขึ้นอยู่กับฝ่ายบริหาร แต่ขอเสนอให้เริ่มการเจรจา โดยไม่มีการกำหนดเงื่อนไขใดๆ ล่วงหน้า และในที่สุดเมื่อได้ผลการเจรจา จะปรากฏว่ามีทั้งผู้ได้ประโยชน์และเสียประโยชน์ แต่ในภาพรวมประเทศต้องได้ประโยชน์ จึงควรมีการจัดทำท่าทีการเจรจาที่พิจารณามาตรการเยียวยาไปพร้อมๆ กัน ๒.๓ พณ. ได้เสนอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับ (ร่าง) กรอบการเจรจา ในประเด็นทรัพย์สินทางปัญญา ระบุไว้ ดังนี้ ๒.๓.๑ กรอบการเจรจา ความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับสหภาพยุโรป ฯลฯ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๔. กรอบการเจรจา ในแต่ละประเด็น ในการนี้รัฐบาลได้วางกรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น ดังนี้ ฯลฯ (๑๑) ทรัพย์สินทางปัญญา ๑) ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สิน ทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลง ขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศ ที่ไทยเป็นภาคี ๒) ให้มีการบังคับใช้กฎหมาย ที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ ๓) ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ข้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา อย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชน โดยรวม ๔) ร่วมมือกันในการพัฒนา ระบบทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค์ การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึง การส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี ๒.๓.๒ (ร่าง) กรอบการเจรจา ไทย-สหภาพยุโรป ฯลฯ ๕. กรอบการเจรจาในแต่ละประเด็นรัฐบาล ได้วางกรอบการเจรจา ในแต่ละประเด็น ดังนี้ ฯลฯ ๕.๑๑ ทรัพย์สินทางปัญญา ๑) ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สิน ทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลง ขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศ ที่ไทยเป็นภาคี ๒) ให้มีการบังคับใช้กฎหมาย ที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๓) ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ข้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา อย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชน โดยรวม รวมถึงเปิดโอกาสให้มีการเข้าถึงยาจำเป็นในราคา ที่เหมาะสม และเป็นธรรม ๔) ไม่ให้มีข้อจำกัดใดๆ ในการใช้ ความยืดหยุ่นและข้อยกเว้นภายใต้ความตกลงว่าด้วยสิทธิ ในทรัพย์สินทางปัญญาขององค์การการค้าโลก (TRIPS) และปฏิญญาโดฮาว่าด้วยความตกลง TRIPS และสาธารณสุข รวมถึงมติของคณะมนตรีทั่วไปว่าด้วยการปฏิบัติตาม ย่อหน้าที่ ๖ ของปฏิญญาโดฮาเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๖ และพิธีสารแก้ไขความตกลง TRIPS เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ ๕) ร่วมมือกันในการพัฒนาระบบ ทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค การคุ้มครอง และการใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี การคุ้มครอง ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทรัพยากรชีวภาพของไทย ทั้งนี้ ถ้อยคำใน (ร่าง) กรอบการเจรจา ที่ระบุว่า “ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้อง กับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลก และ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี” นั้น เป็นถ้อยคำที่ที่ประชุมคณะอนุกรรมการกำกับดูแล การเจรจาความตกลงการค้าเสรี ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานฯ มีมติเห็นชอบให้ใช้ถ้อยคำดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าประเด็น ทรัพย์สินทางปัญญาไม่ได้หมายถึงเรื่องยาเท่านั้น แต่มี อีกหลายประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อไทย นอกจากนี้ยังเห็นว่า ถ้อยคำดังกล่าวเป็นถ้อยคำที่ระบุในกรอบการเจรจาความตกลง การค้าเสรีระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรป ซึ่งได้รับ ความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. ให้รอผลการประเมินผลกระทบทางสุขภาพกรณีศึกษาผลกระทบจากข้อตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรปต่อการเข้าถึงยา ที่อยู่ระหว่างการศึกษาของ อย. และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดแนวทางในการเจรจาที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ	๓.๑ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติแจ้งว่า ผลการประเมินผลกระทบทางสุขภาพกรณีศึกษาผลกระทบจากข้อตกลงการค้าเสรีระหว่างไทย-สหภาพยุโรปต่อการเข้าถึงยาคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ศกนี้ ๓.๒ ที่ประชุมเห็นว่า ด้วยกรอบเวลาดังกล่าว คณะเจรจาสามารถนำผลการประเมินมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำท่าทีการเจรจาของไทยได้ เนื่องจากคาดว่าไทยจะสามารถเริ่มการเจรจากับสหภาพยุโรปได้ในช่วงไตรมาสที่สองของปีนี้
๔. ให้มีการศึกษาเปรียบเทียบผลดีผลเสียในภาพรวมทางเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วน ซึ่งสะท้อนภาวะวิกฤตเศรษฐกิจในสหภาพยุโรปที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงทำให้การคาดการณ์ผลได้ของประเทศไทยจากสหภาพยุโรปไม่เป็นไปตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเคยจัดจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ศึกษาไว้ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการเจรจา โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลดีผลเสียด้านสวัสดิการของเกษตรกร แรงงาน และผู้มีรายได้น้อย	๔.๑ ผู้แทนสภาที่ปรึกษาฯ ยืนยันความเห็นว่าการให้มีการดำเนินการศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบใหม่เนื่องจากผลการศึกษาที่ TDR จัดทำขึ้นอยู่ในช่วงก่อนที่สหภาพยุโรปจะเผชิญปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ การคาดการณ์ผลดีผลเสียด้านสวัสดิการสังคมจึงอาจไม่ถูกต้องตามสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน ๔.๒ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเห็นว่า ผลการศึกษาผลกระทบต่อการเข้าถึงยากรณีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปที่สภาที่ปรึกษาทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำมาอ้างอิงนั้นไม่ได้ใช้ข้อมูลและสมมุติฐานที่เป็นปัจจุบันในการศึกษาด้วยเช่นกัน ทำให้การคาดการณ์ผลกระทบสูงเกินจริง และหากไทยไม่มีการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปว่าผลกระทบที่จะเกิดขึ้นนั้นไม่ได้เกิดกับผู้ส่งออกเพียงอย่างเดียวแต่จะกระทบทั้งห่วงโซ่การผลิต และเนื่องจากไทยจะถูกตัดสิทธิพิเศษทางศุลกากร (GSP) ที่ได้รับกับสหภาพยุโรปในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ นั้น การเจรจาความตกลงการค้าเสรีกับสหภาพยุโรปจึงถือเป็นการเจรจาเพื่อให้ผู้ประกอบการไม่เสียสิทธิประโยชน์ที่เคยได้รับ และในการเจรจาขอให้ภาครัฐมีมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้วย

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงาน ของ พณ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๔.๓ ที่ประชุมเห็นว่า การศึกษาที่นำมาอ้างอิงในการพิจารณาประเมินผลดีผลเสียของผลกระทบจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ทั้งที่ดำเนินการโดย TDRI และผลการศึกษาที่สภาที่ปรึกษาฯ ใช้ในการประเมินผลกระทบเกี่ยวกับเรื่องยารวมทั้งการศึกษาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องควรได้มีการปรับปรุงข้อมูลและสมมติฐานให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้การนำมาใช้ประเมินผลนั้นใกล้เคียงข้อเท็จจริงในปัจจุบันมากที่สุด ในส่วนของการศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจซึ่งสะท้อนถึงสถานะเศรษฐกิจสหภาพยุโรปในปัจจุบัน พณ. จะนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง เลขา. ๔ ม. ๕๖
 ผอ.สาค. ๓ เม.ย. ๕๖
 ผอ. ๓ เม.ย. ๕๖
 ผอ.กลุ่ม ๓ เม.ย. ๕๖
 นก. ๓ เม.ย. ๕๖
 ผู้พิมพ์ ๓ เม.ย. ๕๖, ๓.๓๐๐ (๔)