



๕ มีนาคม ๒๕๕๖

สวต 3/63
6 มี.ค. 56
11-ชน

เรื่อง การขออนุมัติงบประมาณในการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๒๓๙ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โครงการเข้าร่วมจัดงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

(๒) สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๘/๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

(๓) สรุปค่าใช้จ่ายการดำเนินงานโครงการเข้าร่วมจัดงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

องค์การนิทรรศการนานาชาติ (Bureau of International Expositions : BIE) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการจัดงาน World Expo ซึ่งจัดขึ้นเป็นประจำทุก ๆ ๕ ปี การจัดงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเผยแพร่ความรู้ หรือวิทยาการแขนงต่าง ๆ ของแต่ละประเทศ และในแต่ละครั้งจะมีหัวข้อที่แตกต่างกัน และการจัดงานครั้งล่าสุดเมื่อปี ๒๕๕๓ ได้จัดขึ้นที่ นครเซี่ยงไฮ้ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักในฐานะผู้แทนของประเทศไทยเข้าร่วมจัดงาน สำหรับในปี ๒๕๕๔ ประเทศสาธารณรัฐอิตาลีได้รับเลือกให้เป็นเจ้าภาพในการจัดงาน Expo ที่เมืองมิลาน ในหัวข้อเรื่อง “Feeding the Planet, Energy for life” ซึ่งงานดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดแสดงประเด็นหลักในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของกระบวนการผลิตอาหาร ทั้งอดีต ปัจจุบันและอนาคต การค้นหาแนวทางการพัฒนาแหล่งและกระบวนการผลิตอาหารโลก รวมถึงการบูรณาการสิ่งแวดล้อมกับการพัฒนาประเทศด้านการเกษตรและผลิตผลทางการเกษตร การผสมผสานวิถีแห่งการอยู่ร่วมกันระหว่างมนุษย์กับธรรมชาติ สะท้อนถึงข้อตระหนักที่เป็นสากลเกี่ยวกับการพัฒนาการใช้ชีวิต วัฒนธรรมการบริโภค และธุรกิจด้านอาหารที่เน้นคุณภาพเพื่อสุขภาพของผู้บริโภคในความเป็นอยู่ของสังคมโลก และผลักดันให้ประเทศต่าง ๆ เห็นความสำคัญของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างคุ้มค่า เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในแหล่งและกระบวนการผลิตอาหารสำหรับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีของมนุษยชาติ ทั้งนี้ การเข้าร่วมงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยเป็นการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของประเทศไทยและประสานความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๑.๒ มติรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนุมัติหลักการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ (Expo Milano ๒๐๑๕) ณ เมืองมิลาน ประเทศสาธารณรัฐอิตาลี ซึ่งกำหนดจัดงานระหว่างวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๓ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าร่วมประชุม International Participants Meeting ที่ประเทศอิตาลีรวม ๒ ครั้ง คือระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ และระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยเป็นการประชุมเพื่อหารือรายละเอียดการเข้าร่วมงานในด้านต่าง ๆ เช่น แนวทางการจัดทำหัวข้อหลักและหัวข้อรองสำหรับการเข้าร่วมงาน การจัดเตรียมพื้นที่สำหรับก่อสร้าง pavilion เป็นต้น

๑.๓.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ว่าจ้างคณะที่ปรึกษาในการจัดทำกรอบแนวคิดการเข้าร่วมงาน โดยได้จ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อศึกษารายละเอียดข้อมูลการจัดงาน และนำเสนอกรอบแนวคิดที่เหมาะสมกับการจัดงานที่สอดคล้องกับหัวข้อหลักของงาน “Feeding the Planet, Energy for Life” (อาหารหล่อเลี้ยงโลก พลังงานหล่อเลี้ยงชีวิต) ตลอดจนการนำเสนอการออกแบบและสร้างสรรค์ รูปแบบทางสถาปัตยกรรมและวางผังรวมทั้งนำเสนอด้านแผนปฏิบัติงาน กรอบการดำเนินงานในด้านต่างๆเป็นข้อมูลประกอบการเตรียมการเข้าร่วม Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้คัดเลือกหัวข้อหลักและหัวข้อรองในการเข้าร่วมงาน ในครั้งนี้ คือ

หัวข้อหลัก (Theme) : Nourishing and Delighting the World

หัวข้อรอง (Sub-Themes) ซึ่งเป็นหัวข้อสำหรับการจัดแสดงของไทย คือ

๑) TASTES : Thai ways, Thai flavors (หลายรสชาติ หลายวิถี...ชีวิตไทย)

๒) TRADITIONS : The Root of Qualities (รากฐานแห่งคุณภาพ)

๓) TIMELY INNOVATIONS : Serving up a Dream (นวัตกรรมอาหารไทยสู่ความฝันของคนทั้งโลก)

๔) SUSTAINABILITY : The Equilibrium of Life (สมดุลแห่งชีวิตที่ยั่งยืน)

และได้กำหนดวัตถุประสงค์หลักของการเข้าร่วมจัดงาน คือ

(๑) เพื่อเผยแพร่พระราชกรณียกิจ และโครงการในพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรสู่ประชาคมโลก แสดงถึงแนวทางการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน

(๒) เพื่อประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยด้านวิถีชีวิต วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี โดยผู้เข้าชมจากประเทศเจ้าภาพ และประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกจะได้รู้จักประเทศไทยในฐานะที่เป็นประเทศ

ที่มีเมืองที่น่าอาศัยและอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข มีความสมานฉันท์ มีศักยภาพในการผสมผสานวัฒนธรรม ประเพณีต่าง ๆ และภูมิปัญญาท้องถิ่น กับการใช้เทคโนโลยีทันสมัยที่เหมาะสมในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ในการผลิตและบริโภคอาหารจากอดีตสู่อนาคต

(๓) เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและความนิยมด้านอาหาร สินค้าเกษตรและนวัตกรรมการเกษตรของประเทศไทยในตลาดสากล

(๔) เป็นการส่งเสริมการดำเนินการในส่วนของภาคการบริการ ภาคอุตสาหกรรม และภาคเกษตร ให้เห็นถึงศักยภาพ ความพร้อมของประเทศไทย เพื่อต่อยอดความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคมของชาติตามนโยบาย “ครัวไทยสู่ครัวโลก”

(๕) เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทย กับสาธารณรัฐอิตาลี รวมทั้งประเทศภาคีสมาชิกอื่น ๆ ที่เข้าร่วมงาน

๑.๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะ Commissioner General for Thailand ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้เข้าร่วมลงนามสัญญาการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ณ เมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี เพื่อยืนยันการเข้าร่วมงานของประเทศไทย และการใช้พื้นที่จัดงานของประเทศไทย ทั้งนี้ ในส่วนของพื้นที่จัดงาน ได้แจ้งขอจัดสรรพื้นที่ No๘ ซึ่งมีขนาดพื้นที่ ๒,๙๔๗ ตารางเมตร เพื่อจัดสร้างศาลาไทย ซึ่งตามข้อกำหนดของผู้จัดงานกำหนดให้มีพื้นที่สีเขียว/พื้นที่เปิดโล่งอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่ทั้งหมด ดังนั้นจะเหลือพื้นที่ภายในอาคารสำหรับจัดแสดงนิทรรศการ/พื้นที่ส่วนสำนักงานและบริการพื้นที่ส่วนร้านค้า ประมาณร้อยละ ๗๐

๑.๓.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน และผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ เช่นกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนบริษัทการบินไทยจำกัด (มหาชน) ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนหอการค้าไทย เป็นต้น เข้าร่วมเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการมีหน้าที่ในการกำหนดกรอบแนวทาง รูปแบบการดำเนินงาน รวมทั้งสนับสนุน กำกับ ดูแล ติดตามการจัดงานด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักในการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ซึ่ง การเข้าร่วมจัดงานดังกล่าวเป็นการดำเนินงานในภาพรวมของประเทศไทย โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องนำเสนอรายละเอียดโครงการ งบประมาณ เพื่อขออนุมัติโครงการในภาพรวม และต้องขอผูกพันงบประมาณเป็นระยะเวลา ๔ ปี (๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดงานจะมีระหว่างวันที่ ๑ พฤษภาคม – ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ซึ่งต้องมีขั้นตอนการดำเนินงานในการจ้างที่ปรึกษาโครงการและจ้างออกแบบ ก่อสร้าง ตกแต่งอาคารจัดนิทรรศการ รื้อถอน และบริหารจัดการ รวมทั้งจัดเตรียมงานและดำเนินการให้ทันตามกำหนดเวลาที่คณะกรรมการจัดงานกำหนด รวมทั้งผู้เข้าร่วมงานต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับและกฎหมายของสาธารณรัฐอิตาลีตามที่ระบุไว้ในสัญญาการยืนยันการเข้าร่วมงาน โดยมีขั้นตอนภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนี้

๓.๑ ยื่นแบบแปลน ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖

๓.๒ ดำเนินการก่อสร้าง ให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๓ ดำเนินการตกแต่ง และติดตั้งชิ้นงานนิทรรศการ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

๓.๔ ดำเนินการรื้อถอนและส่งมอบพื้นที่คืน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามขั้นตอนข้างต้นแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สำคัญของเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๑ แผนการดำเนินการ

จัดทำแผนงานตามขั้นตอนต่าง ๆ ของโครงการ โดยยึดกรอบแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ เป็นหลัก

๔.๑.๑ ช่วงเตรียมงานระยะที่ ๑ (มีนาคม – มิถุนายน ๒๕๕๖)

๑) กำหนดขอบเขตของการจ้าง (Terms of Reference: TOR) และจัดจ้างออกแบบ จัดทำ และบริหารจัดการนิทรรศการงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕

๒) ผู้รับจ้างออกแบบ จัดทำ และบริหารจัดการนิทรรศการ จะต้องทำการศึกษารายละเอียด จัดทำแผนปฏิบัติการ ออกแบบนิทรรศการ ในระดับ Preliminary Design ให้ผู้จัดงานของสาธารณรัฐอิตาลี ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖

๔.๑.๒ ช่วงการเตรียมงานระยะที่ ๒ (กรกฎาคม ๒๕๕๖ – มีนาคม ๒๕๕๘)

๑) ผู้รับจ้างฯ จะต้องก่อสร้าง ออกแบบนิทรรศการในระดับ (Detailed Design) ตกแต่งภายใน และติดตั้งชิ้นงานนิทรรศการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

๒) ประสานงานและประชุมร่วมกับคณะกรรมการจัดงานของสาธารณรัฐอิตาลี

๔.๑.๓ ช่วงงานนิทรรศการ (พฤษภาคม ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๘)

๑) บริหารจัดการ การแสดงนิทรรศการ

๒) ดำเนินการประสานงาน เข้าร่วมประชุม หรือร่วมงานต่าง ๆ กับคณะกรรมการจัดงานสาธารณรัฐอิตาลี หรือเข้าร่วมกิจกรรมประชาสัมพันธ์กับประเทศผู้เข้าร่วมงาน

/ ๔.๑.๔ ช่วงหลัง...

๔.๑.๔ ช่วงหลังงานนิทรรศการ

ดำเนินการรื้อถอนชิ้นงานนิทรรศการ เพื่อส่งมอบพื้นที่คืน ภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๙

๔.๒ งบประมาณ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการอำนวยการเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ได้ให้ความเห็นชอบงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๙๑๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีรายละเอียดงบประมาณดังนี้

๔.๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการ วงเงินรวม ๕๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาดูแล ควบคุมงานออกแบบ ก่อสร้าง และบริหารจัดการนิทรรศการ วงเงินรวม ๔๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้าง ตกแต่งอาคารจัดนิทรรศการ รื้อถอน และบริหารจัดการงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ วงเงินรวม ๘๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕. ผลกระทบต่อการลงมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล ความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี และ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

มติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้จะเป็นการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลด้านการต่างประเทศและ เศรษฐกิจระหว่างประเทศ โดยเป็นการกระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก

๕.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ จะเป็นการสนับสนุนการเผยแพร่ให้โลกรู้ถึงแนวทางการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน วิถีชีวิต วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและนวัตกรรมด้านการเกษตรของไทย เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว และความนิยมด้านอาหารและสินค้าเกษตรของไทยในตลาดสากล ตลอดจนการนำเสนอ ให้เห็นถึงความพร้อมของประเทศไทยสำหรับการลงทุนของชาวต่างชาติ เพื่อต่อยอดความมั่นคงทางเศรษฐกิจและ สังคมของชาติ นอกจากนี้ การเข้าร่วมงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ในครั้งนี้ จะเป็นการแสดงออก ถึงศักยภาพและความพร้อมของประเทศไทยในการเข้าเสนอตัวเป็นเจ้าภาพงาน World Expo ๒๐๒๐ ในหัวข้อ แนวคิดหลัก “Balanced Life Sustainable Living” หรือ “วิถีที่ยั่งยืน เพื่อโลกที่สมดุล” ที่มีการเสนอให้จัดขึ้น ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาอีกด้วย

๕.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

มติคณะรัฐมนตรีเรื่องนี้มีผลให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ประจำปี ๒๕๕๖ ถึง ๒๕๕๙ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานเข้าร่วมจัดงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะผู้แทนประเทศไทย ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๙๑๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท

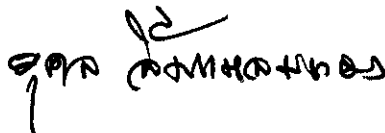
๖. ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

๖.๑ รับทราบการดำเนินการจัดงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ (ตามรายละเอียดโครงการที่ส่งมาด้วย ๑)

๖.๒ อนุมัติงบประมาณการจัดงาน Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์วงเงินรวม ๙๑๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณที่ต้องผูกพันตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ จำนวนรวม ๘๖๐,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งประกอบด้วยรายการค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาดูแล ควบคุมงานออกแบบ ก่อสร้าง และบริหารจัดการนิทรรศการ และรายการค่าใช้จ่ายในการจ้างออกแบบ ก่อสร้าง ตกแต่งอาคารจัดนิทรรศการ รื้อถอน และบริหารจัดการ Universal Exhibition Milano ๒๐๑๕ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๖ แล้วจำนวน ๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และขออนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๓๔๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๗๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ตามรายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุคล ลิมห์แหลมทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๙๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๙๙๖