

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3623
วันที่ ๒๕/๑๑ เวลา ๑๐/๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สว 3/40.2
19 มี.ค. 66
15.๕๘๖

๑/๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การขยายเวลาความตกลงโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชา
ด้านการศึกษา (วิทยาลัยกำปงเชอเตียล) และโครงการพระราชทานความช่วยเหลือ
แก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านสาธารณสุข (การควบคุมโรคมาลาเรียและโรคอื่น ๆ ที่มีอยู่
เป็นพาหะ)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๖๗๙
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี
การขยายเวลาความตกลงโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชา
ด้านการศึกษา (วิทยาลัยกำปงเชอเตียล) และโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักร
กัมพูชาด้านสาธารณสุข (การควบคุมโรคมาลาเรียและโรคอื่น ๆ ที่มีอยู่เป็นพาหะ) ที่กระทรวง
การต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าว
ต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า การขยายระยะเวลาโครงการพระราชทานความช่วยเหลือ
แก่ราชอาณาจักรกัมพูชาในด้านการศึกษาและการสาธารณสุข จะมีการจัดทำเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงโครงการความร่วมมือในการจัดตั้งและ
พัฒนาวิทยาลัยกำปงเชอเตียล จังหวัดกำปงธม ราชอาณาจักรกัมพูชา ที่ทำขึ้นระหว่าง
กรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงศึกษาธิการ เยาวชน และการกีฬา
แห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๔ และมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาแล้ว ๒ ครั้ง
โดยพิธีสารแก้ไขความตกลงโครงการฯ ที่ทำขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๘ ตามลำดับ ซึ่งการแก้ไข
ครั้งล่าสุดได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ สำหรับร่างพิธีสารฉบับนี้
มีสาระสำคัญเป็นการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการไปอีก ๓ ปี จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙
และเพิ่มข้อบทกำหนดให้ฝ่ายกัมพูชาต้องยกเว้นภาษีและอากรทั้งปวงเกี่ยวกับวัสดุและอุปกรณ์
ของไทยที่นำเข้าไปในราชอาณาจักรกัมพูชาเพื่อดำเนินกิจกรรมภายใต้ความตกลงโครงการฯ

(๒) ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างราชอาณาจักรกัมพูชา-ราชอาณาจักรไทยในการควบคุมโรคมาลาเรีย ที่ทำขึ้นระหว่างกรมราชองครักษ์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงสาธารณสุขแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ และมีการแก้ไขเพิ่มเติมมาแล้ว ๒ ครั้ง โดยหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างสองประเทศ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ และ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๕ ตามลำดับ ซึ่งการแก้ไขครั้งสุดท้ายได้กำหนดระยะเวลาสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ สำหรับร่างพิธีสารฉบับนี้มีสาระสำคัญเป็นการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการไปอีก ๓ ปี จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เมื่อพิจารณาเนื้อหาของร่างพิธีสารทั้งสองฉบับข้างต้นแล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ เป็นความตกลงลายลักษณ์อักษรที่ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลกัมพูชาเพื่อต่ออายุความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจฯ ตามโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการศึกษาและด้านการสาธารณสุขเป็นครั้งที่ ๓ มุ่งหมายให้เกิดพันธมิตรขึ้นใหม่ระหว่างกัน โดยเป็นไปตามเนื้อหาของความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจฯ ที่มีอยู่เดิม เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเพื่อขยายระยะเวลาการบังคับใช้ความตกลงและบันทึกความเข้าใจฯ เท่านั้น และพันธมิตรตามความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการให้ความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาในด้านการศึกษาและการควบคุมโรคมาลาเรีย โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปีของกระทรวงการต่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างพิธีสารทั้งสองฉบับเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันราชอาณาจักรไทย หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ลงนามต้องได้รับมอบอำนาจโดยหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๙-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th