

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๙๐๕.๓/ ๙๖๖



ศก. 1/๕๔
วันที่ 5 สิงหาคม
กลา 15.๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8492
รับที่ : ๓3035/56
วันที่ : 05 มี.ค. 56 เวลา : 14:08

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การขอเงินต้นของกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ มาใช้ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๖๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาอุปสรรคและผลักดันการส่งออกของไทยจำนวนสี่คณะ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒
๒. ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการบริหารกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๑
๓. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๓/๒๔๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๒๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ สร ๐๒๐๓/๔ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๒๕
๕. หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๖(๓)/๔๐ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๓๓
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๒๐๗/๗๒๑๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๓
๗. โครงการส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs Pro-active)

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการนำเงินต้นของกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ มาใช้ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ จัดตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อใช้ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการบริหารกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ.๒๕๔๑ ข้อ ๙ กำหนดให้กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (เดิมชื่อกรมส่งเสริมการส่งออก) เป็นสำนักงานกองทุนฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) แหล่งที่มาของเงินกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเข้ากองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ รวม ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเข้า กองทุนฯ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และให้นำเงินทุนดังกล่าวไปหาดอกผลปีละประมาณ ๓๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๒๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๔)

/ ครั้งที่ ๒

ครั้งที่ ๒ ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษเข้ากองทุนฯ ได้ ๒,๒๓๖.๒๖ ล้านบาท เพื่อให้มีดอกผลเพียงพอใช้จ่ายในการดำเนินการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออกประมาณปีละ ๑๕๐-๒๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาการส่งออกเสนอ และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๖)

๑.๒ ขณะนี้กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ มีดอกผลลดลงเนื่องจากอัตราดอกเบี้ยปรับลดลงมากตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ เป็นต้นมา และมีเงินต้นซึ่งไม่สามารถนำมาใช้ได้ จำนวน ๓,๖๔๒.๙๙๒ ล้านบาท โดยเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้ในการจัดเก็บครั้งที่ ๑ และ ๒ ข้างต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงพาณิชย์มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย รวมทั้งพัฒนาตลาดภายในประเทศและตลาดต่างประเทศให้ขยายตัวอย่างยั่งยืน แต่จากสถานการณ์เศรษฐกิจและการค้าของโลกที่กำลังเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทั้งในด้านโครงสร้างของระบบเศรษฐกิจโลก และปัจจัยภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการค้าโลก เช่น ความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศและการกีดกันทางการค้า ในรูปแบบใหม่ ๆ เป็นต้น ในขณะที่มีการเปิดเสรีอย่างกว้างขวางและต่อเนื่องในทุกภูมิภาคของโลก ได้ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดการค้าโลกที่มีความเข้มข้นมากยิ่งขึ้น และอีกสองปีข้างหน้าคือปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศจะรวมตัวกันในระดับที่สูงขึ้นสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ซึ่งจะสร้างโอกาสทางการค้าและการลงทุนเพิ่มขึ้นมากรวมทั้งสร้างผลกระทบต่อตลาดภายในของไทยด้วย การเปลี่ยนแปลงสำคัญดังกล่าวนี้ทำให้ประเทศไทยต้องเร่งพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และส่งเสริมประสิทธิภาพในการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มแก่เศรษฐกิจไทย

๒.๒ นโยบายรัฐบาลมุ่งเน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน เร่งให้เศรษฐกิจขยายตัวเต็มที่ตามศักยภาพ สร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในภาคการลงทุนและการผลิต และนโยบายที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง คือ เตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs / OTOP

๒.๓ การบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศมีข้อจำกัดที่สูงขึ้นเนื่องจากรายได้จากดอกเบี้ยมีจำนวนน้อยมาก สาเหตุจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากที่เคยได้รับ เฉลี่ยร้อยละ ๑๒ ลดลงเหลือเฉลี่ยร้อยละ ๓.๐๐-๓.๕๐ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ในขณะที่การแข่งขันทางการค้ามีความรุนแรงมากขึ้น การส่งเสริม การตลาด การแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้า มีความจำเป็นต้องใช้เงินกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เพื่อการบริหารโครงการโดยเสริมกับเงินงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งแต่ละปีสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจและสถานการณ์การค้าโลก กองทุนฯ ได้เสนอขอรับการจัดสรรจากเงินงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ และได้รับการจัดสรร ๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๐-๒๕๕๔) แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ไม่ได้รับการจัดสรรจากเงินงบประมาณเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นกองทุนที่มีส่วนช่วยการดำเนินงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออก เพื่อเสริมเงินงบประมาณให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานด้านพัฒนาและส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ หากไม่มีเงินกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจัดสรรให้กับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ที่ดำเนินการกิจด้านการค้าระหว่างประเทศ จะขาดความคล่องตัวและไม่สามารถสนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก SMEs ให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันได้ จะส่งผลกระทบต่อภาคการส่งออกของประเทศโดยรวม

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เงินต้นของกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ จำนวน ๓,๖๔๒.๙๙๒ ล้านบาท ไม่สามารถนำมาใช้ได้ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้นำเงินทุนที่จัดเก็บจากค่าธรรมเนียมพิเศษไปหา ดอกผลมาใช้ดำเนินงานเกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออก ดังนั้น เพื่อเป็นการเร่งรัดผลักดันการ ส่งออกของไทยให้เติบโตตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดไว้ กระทรวงพาณิชย์มีความจำเป็นเร่งด่วนในการใช้ เงินกองทุนฯ เพื่อผลักดันและคงอัตราการเติบโตของการส่งออกไทยให้เป็นไปตามทิศทางบวก การรักษาและ ขยายส่วนแบ่งตลาดของสินค้าไทยในตลาดโลก รวมถึงการบรรเทาผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจถดถอยของ สหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น

๔.๒ ในการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุมซึ่งมีผู้แทนภาคเอกชน ๓ ฝ่าย ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรม- แห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทยร่วมเป็นกรรมด้วย มีมติเห็นชอบให้มีการขอนำเงินต้นกองทุนฯ วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท มาใช้เพื่อดำเนินการ ๒ โครงการ ดังนี้

๔.๒.๑ โครงการส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการส่งออกขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs Pro - active) เป็นโครงการต่อเนื่องระยะเวลา ๓ ปี (๒๕๕๖-๒๕๕๘) วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท โดยขอถัวจ่ายเพื่อดำเนินโครงการเป็นระยะเวลา ๓ ปี เป็นมาตรการหนึ่งในการขับเคลื่อนการส่งออกของ ประเทศไทย โดยมีเป้าหมายผลักดันให้ผู้ประกอบการส่งออกขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs) ที่มีการ พัฒนาทั้งสินค้า/บริการให้มีคุณภาพ มาตรฐาน นวัตกรรม และสามารถดำเนินธุรกิจระหว่างประเทศได้อย่าง มั่นคง ไม่ต่ำกว่าปีละ ๕๐๐ ราย โดยสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ในการเข้าร่วมงานแสดงสินค้า (เป็นงาน แสดงสินค้าในต่างประเทศเพื่อการซื้อและการขาย (Business to Business) ไม่ใช่งานขายปลีกและเป็นงาน ที่กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ไม่ได้ดำเนินโครงการเอง) และร่วมกิจกรรมลักษณะอื่น ๆ ที่จะเป็น ประโยชน์ต่อการพัฒนาประสิทธิภาพในการเข้าตลาดต่างประเทศที่มีศักยภาพและรักษาตลาดได้ยั่งยืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๒.๒ โครงการสำคัญเร่งด่วน ที่จำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาและ ส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ จัดสรรไว้สำหรับดำเนินโครงการของภาครัฐและภาคเอกชน วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ปีละ ๕๐ ล้านบาท

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดังนี้

เห็นชอบการขอนำเงินต้นของกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท มาใช้ในการดำเนินโครงการส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs Pro-active) วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท และโครงการสำคัญเร่งด่วนที่จำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาและส่งเสริม ส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่าง ประเทศ ครั้งที่ ๑/ ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๕๐๗-๗๗๘๔

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๕๖๖๖-๗