

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๗/อ.พค



117
26 ก.พ. 56
11-00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2478 ร.พท
22 มี.พ. 2556 18-05

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินการโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๐๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๕
 ๒. คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๑๐๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
 ๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบผลการประชุมหารือของรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายนิรุติ คุณวัณน์) ในการดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๐๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้ดำเนินการโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต ซึ่งเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการลดข้อจำกัดของการเข้าถึงการศึกษาระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษาขั้นสูง โดยผลการประชุมหารือของรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายนิรุติ คุณวัณน์) เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มีข้อยุติหลักการเกี่ยวกับระยะเวลาและรูปแบบการดำเนินการโครงการฯ โดยให้เริ่มดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๕ เป็นต้นไป พร้อมมอบหมายให้คณะกรรมการ กยศ. และคณะกรรมการ กรอ. เร่งจัดทำร่างกฎหมายรองรับการดำเนินการโครงการฯ ในระยะยาว โดยรวบรวมกฎหมาย กยศ. และโครงการฯ และให้มีผลบังคับใช้ภายในปีการศึกษา ๒๕๕๖

๒. การดำเนินการ...

๒. การดำเนินการ

๒.๑ กระทรวงการคลังได้เร่งรัดการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว โดยจัดทำระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินการโครงการฯ ตั้งแต่ภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๕ โดยให้ผู้เข้าร่วมโครงการ ฯ เป็นนักเรียน/ นักศึกษารายใหม่ที่มีผู้กู้ยืมรายเก่าของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ยกเว้นกรณีผู้กู้ยืมรายเก่าของ กยศ. ที่เปลี่ยนระดับจาก ม.๖ หรือเทียบเท่าเป็นระดับอุดมศึกษาหรือเทียบเท่าในปีการศึกษา ๒๕๕๕ ซึ่งผู้กู้ยืม ที่เปลี่ยนระดับนี้ อาจเลือกที่จะกู้ยืม กยศ. หรือเข้าร่วมโครงการ ฯ ก็ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๒ ต่อมา กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๑๑๐๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ที่มีรองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน เป็นประธานกรรมการ ทำหน้าที่ศึกษา และพิจารณายกร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการดำเนินการยกร่างกฎหมายฯ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. แล้วเสร็จอยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการ กยศ. และคณะกรรมการ กรอ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๓ สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. (ร่างพ.ร.บ. กยศ.) สรุปได้ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติกองทุน

ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการศึกษา เป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ อยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ หรือนักเรียนหรือนักศึกษาที่ศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลัก ซึ่งมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคนและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ โดยแบ่งทุนการศึกษาออกเป็น ๒ ประเภท

- ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน นักเรียนหรือนักศึกษาผู้ได้รับทุนการศึกษามีหน้าที่ ต้องคืนทุนการศึกษาที่ได้รับไปทั้งหมดคืนให้กองทุน

- ทุนการศึกษาแบบไม่ต้องใช้คืน ให้แก่นักเรียนหรือนักศึกษาเป็นทุนเรียนดี เพื่อสร้างความเป็นเลิศ หรือที่ศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลน หรือที่กองทุนฯ มุ่งส่งเสริมเป็นพิเศษ โดยนักเรียนหรือนักศึกษาผู้ได้รับทุนไม่มีหน้าที่ต้องคืนเงินทุนการศึกษาที่ได้รับไปให้กับกองทุนฯ แต่อย่างใด

(๒) หลักการพื้นฐานของการดำเนินงานกองทุนฯ

เป็นการให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษาในลักษณะให้บริการสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการศึกษาได้อย่างเท่าเทียมกัน โดยกองทุนฯ จะใช้วิธีการทางปกครองในการบริหารจัดการการให้ทุนการศึกษาและการติดตามเงินทุนการศึกษาคืนแทนวิธีการตามสัญญากู้ยืมเงินแบบกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๓) โครงสร้างการบริหาร การบริหารและจัดการเงินกองทุนฯ

ให้มีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา มีอำนาจหน้าที่เป็นผู้กำหนดนโยบายและกรอบแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งระเบียบหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ และมีสำนักงานกองทุนเพื่อการศึกษาทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการกองทุนฯ มีอำนาจหน้าที่ บริหารและจัดการเงินกองทุนฯ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด และสามารถจ้างสถาบันการเงินใด ๆ ตามความเหมาะสมเพื่อทำหน้าที่แทนกองทุนฯ โดยมีผู้จัดการกองทุนฯ เป็นเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ และเป็นผู้แทนของกองทุนฯ ในกิจการกองทุนฯ ที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก มีอำนาจในการบริหารจัดการงานทั้งปวงของกองทุนฯ ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์และนโยบายของคณะกรรมการกองทุนฯ

(๔) มาตรฐาน...

(๔) มาตรฐานสถานศึกษา

ให้รัฐมนตรีออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการที่สถานศึกษาจะร่วมดำเนินงานให้ทุนการศึกษา มีคณะกรรมการกำกับและประเมินสถานศึกษาที่เข้าร่วมดำเนินงานให้ทุนการศึกษา มีหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบและกำกับดูแลสถานศึกษาให้บริหารการศึกษามีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมติ นโยบาย ประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

(๕) การรับทุนการศึกษา การชำระคืนและการติดตามเงินทุนการศึกษา

- ให้นักเรียนหรือนักศึกษาผู้ประสงค์จะขอรับทุนการศึกษาให้ยื่นคำขอต่อคณะกรรมการกองทุนฯ และต้องยินยอมให้กองทุนฯ เข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในครอบครองของบุคคลอื่น รวมทั้งยินยอมให้กองทุนฯ เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการรับทุนการศึกษาและการชำระเงินคืนกองทุนฯ

- กรณีที่นักเรียนหรือนักศึกษาผู้ได้รับทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนสำเร็จการศึกษาหรือเลิกการศึกษาแล้ว ๒ ปี ต้องชำระคืนเงินทุนการศึกษาที่ได้รับไปทั้งหมดคืนให้กับกองทุนฯ ตามจำนวน ระยะเวลา และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด โดยกองทุนฯ ไม่คิดดอกเบี้ยหรือประโยชน์อื่นใด เว้นแต่กรณีนักเรียนหรือนักศึกษาผู้ได้รับทุนการศึกษาดังกล่าวได้ผิดนัดการชำระเงินคืนกองทุนฯ ตามที่กำหนด จะต้องเสียเงินเพิ่มตามอัตราที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด

- กรณีที่นักเรียนหรือนักศึกษาผู้ได้รับทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนผู้ใดไม่ชำระเงินคืนกองทุนฯ ตามจำนวนและระยะเวลาที่กำหนด ให้ผู้จัดการมีอำนาจออกคำสั่งทางปกครองและสามารถเข้ามาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. ความจำเป็นเร่งด่วน

เนื่องจากห้วงเวลาเปิดภาคเรียนสถานศึกษาปีการศึกษา ๒๕๕๖ เริ่มต้นประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ ซึ่งโดยปกติต้องมีการแจ้งรายละเอียดกำหนดการกักเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคตให้นิสิต นักศึกษาเป็นการทั่วไปภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ขณะที่ ปัจจุบันร่างพ.ร.บ. กยศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างพ.ร.บ. กยศ. ของคณะกรรมการ กยศ. และคณะกรรมการ กรอ. โดยให้ระบบการบริหารจัดการโครงการฯ ภายใต้กรอบร่างพ.ร.บ. กยศ. ในอนาคตเป็นการแก้ไขระบบปัจจุบันให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นในคราวเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การศึกษาของนิสิต นักศึกษาในส่วนของ กยศ. และโครงการฯ เดิม มีความต่อเนื่อง ซึ่งข้อเท็จจริงกระบวนการพิจารณาร่างพ.ร.บ. กยศ. ต้องเป็นไปด้วยความรอบคอบ และมีปัจจัยที่มีข้อจำกัดในการกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนเพื่อให้มีผลบังคับใช้ให้ทันต่อปีการศึกษา ๒๕๕๖ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อขยายเวลาดำเนินการโครงการฯ จนถึงปีการศึกษา ๒๕๕๗

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จากเดิมที่กำหนดให้จัดทำร่างกฎหมายรองรับการดำเนินการโครงการเงินกู้เพื่อการศึกษาที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคตในระยะยาว โดยให้ควรรวมกฎหมาย กยศ. เป็นส่วนหนึ่ง และให้มีผลบังคับใช้ภายในปีการศึกษา ๒๕๕๖ เป็นให้มีผลบังคับใช้ภายในปีการศึกษา ๒๕๕๗ และดำเนินการโครงการฯ จนถึงปีการศึกษา ๒๕๕๗

๔.๒ เพื่อโปรดทราบความคืบหน้าการดำเนินการในการร่างพ.ร.บ. กยศ. เบื้องต้น โดยจะเร่งนำเสนอโดยเร็วอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔.๑ และทราบตามข้อ ๔.๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕