

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๖๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๕๕๕
วันที่ ๑๕ มี.ค. ๕๖ เวลา ๑๐.๒๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

วิ.๑ ๓/๘๖
๑๕ มี.ค.
๑๐.๒๐๖

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แนวทางเลือกเพื่อตัดสินใจอนาคตของ COBSEA

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๑๒๒๓๕
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๐๒๐๔/๒๐๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องแนวทางเลือกเพื่อตัดสินใจอนาคตของ COBSEA มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ประเทศไทยคงความเป็นสมาชิกแผนปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเลของภูมิภาคเอเชียตะวันออก (Coordinating Body on the Seas of East Asia, COBSEA) โดยบริจาคเงินสมทบกองทุนฯ ปีละ ๒๐,๙๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งในขณะนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยประสานงานหลักของ COBSEA

๑.๒ COBSEA ประสบปัญหาเรื่องงบประมาณเนื่องจากโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ไม่ได้สนับสนุนงบประมาณให้กับ COBSEA ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น COBSEA จึงใช้เงินบริจาคจากประเทศสมาชิก (Trust Fund) เป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องบุคลากรและสำนักงาน ทำให้เงินบริจาคที่ประเทศสมาชิกให้การอุดหนุนไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน COBSEA จึงกำหนดจัดประชุม Intergovernmental Meeting (IGM) ครั้งที่ ๒๑ ในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท กรุงเทพมหานคร เพื่อให้ประเทศสมาชิกร่วมพิจารณาตัดสินใจอนาคตของ COBSEA โดยในส่วนของประเทศไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อนุมัติองค์ประกอบผู้แทนไทยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ UNEP ได้เสนอแนวทางเลือกให้ประเทศสมาชิก ดังนี้

๑.๒.๑ แนวทางเลือกที่ ๑. การคงสถานะปัจจุบัน (Status Quo) โดยประเทศสมาชิกคงสนับสนุนเงินบริจาค รวมทั้งสิ้น ๑๕๑,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี โดยให้ COBSEA หางบประมาณเพื่อดำเนินโครงการต่างๆ ซึ่งแนวทางนี้อาจจะต้องขอให้ประเทศสมาชิกเพิ่มเงินบริจาคในภายหลังเพื่อให้ดำเนินงานได้

๑.๒.๒ แนวทาง...

๑.๒.๒ แนวทางเลือกที่ ๒. การให้ประเทศสมาชิกประเทศใดประเทศหนึ่งเสนอเป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงาน (A member state offers to host the COBSEA Secretariat) ซึ่งเป็นเงินค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี

๑.๒.๓ แนวทางเลือกที่ ๓. การเสนอรวม COBSEA เข้ากับองค์กรหรือสถาบันอื่นๆ ในภูมิภาค (Merger with or transfer of COBSEA to another regional organization of institutional mechanism) เช่น การเสนอรวมกับ Partnership in Environment Management for the Seas of East Asia (PEMSEA) การรวมเข้ากับ ASEAN ซึ่งมีคณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่ง

๑.๒.๔ แนวทางเลือกที่ ๔. การเปลี่ยนสถานะของ COBSEA โดยประเทศสมาชิกประเทศใดประเทศหนึ่งเสนอเป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่อยู่ภายใต้สหประชาชาติ (COBSEA Secretariat is hosted by a Member State and has non UN status โดยทางเลือกนี้จะทำให้อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ลดลง เนื่องจากไม่ต้องใช้อัตราการจ้างของสหประชาชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แนวทางเลือกเพื่อตัดสินใจอนาคตของ COBSEA เพื่อให้ประเทศสมาชิกตัดสินใจในการประชุม Intergovernmental Meeting (IGM) of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ ซึ่งเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

COBSEA กำหนดจัดประชุม Intergovernmental Meeting (IGM) of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณาแนวทางเลือกเพื่อตัดสินใจอนาคตของ COBSEA ในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท กรุงเทพมหานคร

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานหลักของ COBSEA ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางเลือกดังกล่าว เพื่อเป็นท่าทีของประเทศไทยในการประชุม IGM of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ ในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมลำแพน ชั้น ๙ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ประกอบด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมประมง กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมองค์การระหว่างประเทศ และมหาวิทยาลัยรามคำแหง โดยที่ประชุมได้พิจารณาจัดลำดับแนวทางเพื่อตัดสินใจอนาคตของ COBSEA ดังนี้

๔.๑.๑ ทางเลือกที่ ๑. สนับสนุนการเสนอตัวของประเทศสมาชิกอื่นในการเป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงาน (A member state offers to host the COBSEA Secretariat) ซึ่งเป็นเงินค่าใช้จ่ายจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ

๔.๑.๒ ทางเลือกที่ ๒. การคงสถานะปัจจุบัน (Status Quo) โดยประเทศสมาชิก คงสนับสนุนเงินบริจาค รวมทั้งสิ้น ๑๕๑,๖๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี โดยให้ COBSEA ทางงบประมาณเพื่อดำเนิน โครงการต่างๆ ซึ่งแนวทางนี้อาจจะต้องขอให้ประเทศสมาชิกเพิ่มเงินบริจาคในภายหลัง ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยบริจาคเงินสมทบจำนวน ๒๐,๙๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ หากต้องเพิ่มเงินบริจาคในภายหลัง กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งเพื่อขออนุมัติบริจาคเงินสมทบเพิ่มเติม

๔.๑.๓ ทางเลือกที่ ๓. การเปลี่ยนสถานะของ COBSEA โดยประเทศสมาชิก ประเทศใดประเทศหนึ่งเสนอเป็นเจ้าภาพสนับสนุนที่ตั้งสำนักงานเลขาธิการและสนับสนุนงบประมาณ ในการดำเนินงานของสำนักงานโดยไม่อยู่ภายใต้สหประชาชาติ (COBSEA Secretariat is hosted by a Member State and has non UN status)

๔.๑.๔ ทางเลือกที่ ๔. การเสนอรวม COBSEA เข้ากับองค์กรหรือสถาบันอื่นๆ ในภูมิภาค (Merger with or transfer of COBSEA to another regional organization of institutional mechanism)

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่า การประชุม IGM of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ เป็นการพิจารณาแนวทางเลือกเพื่อตัดสินอนาคตของ COBSEA ซึ่งประเทศไทย เป็นสมาชิกอยู่แล้ว จึงไม่น่าจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อท่าทีของประเทศไทยในการลำดับทางเลือกเพื่อตัดสิน อนาคตของ COBSEA ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ พิจารณามอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยพิจารณาตัดสินใจได้ตามความ เหมาะสม ในการประชุม IGM of COBSEA ครั้งที่ ๒๑ หากประเด็นในการเจรจามีพัฒนา เปลี่ยนแปลง จากแนวทางเลือก ตามข้อ ๔.๑ ซึ่งต้องไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๔

Email: saowiny@yahoo.com