



ที่ กค ๐๕๐๓ / ๔๑๐๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ส.ค. ๔/100
วันที่ 14 มี.ค. 56
15:00 น.

เรื่อง การให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร (ASEAN Agreement on Customs)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ASEAN Agreement on Customs จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. คำแปลความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากรมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สรุปความเป็นมา

๑.๑ คณะกรรมการประสานงานด้านศุลกากรอาเซียน (Coordinating Committee on Customs: CCC) เห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร เพื่อให้มีเนื้อหาทันสมัยและครอบคลุมงานศุลกากรในด้านต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้น จึงได้มีการจัดทำร่างแก้ไขความตกลงอาเซียนด้านศุลกากรขึ้น โดยร่างแก้ไขความตกลงดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและความร่วมมือด้านศุลกากร รวมทั้งการอำนวยความสะดวกทางการค้าร่วมกันระหว่างศุลกากรของประเทศสมาชิกอาเซียน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในร่างแก้ไขความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามร่างแก้ไขความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร โดยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่ครอบคลุมถึงการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวแต่อย่างใด

๑.๓ นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ลงนามในความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา เรียบร้อยแล้ว

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามร่างแก้ไขความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร และได้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามร่างแก้ไขความตกลงดังกล่าว

(๒) มติคณะรัฐมนตรี ...

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติว่าเรื่องใดที่เสนอคณะรัฐมนตรี หากมีประเด็นที่อาจเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องระบุข้อมูล เหตุผล และข้อเท็จจริงในหนังสือเสนอเรื่องมาให้ชัดเจนด้วยว่าเป็นกรณีที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด

๑.๕ การให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากรเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลผูกพันประเทศไทยอันเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

๑.๖ กรมศุลกากรได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นการให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งขณะนี้ได้รับแจ้งข้อคิดเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยให้ความเห็นว่าการความตกลงดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๗ ตามย่อหน้าที่ ๑ ของข้อ ๖๓ แห่งความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร ระบุให้ความตกลงนี้จะมีผลใช้บังคับหลังจากรัฐสมาชิกได้บอกกล่าว หรือในกรณีจำเป็น ได้เก็บรักษาสัตยาบันสารไว้กับเลขาธิการอาเซียนในเวลาที่เราเสร็จการดำเนินขั้นตอนภายในประเทศของตน ซึ่งจะต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน หลังจากที่มีการลงนามความตกลงนี้

๑.๘ สำนักเลขาธิการอาเซียนเร่งรัดการบังคับใช้ความตกลงอาเซียนด้านศุลกากรเพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ภายในประเทศ

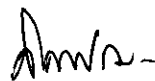
๒. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๒.๑ กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องการให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากรเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดนำเรื่องการให้สัตยาบันความตกลงอาเซียนด้านศุลกากร พร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร ๐-๒๖๖๗-๖๒๗๘

โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๙๒๙