สรค. ๒/๕๖
วันที่ ๘ พ.ค. ๕๖
เวลา ๑๗.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8277
รับที่ : ธ1813/56
วันที่ : 08 ก.พ. 56 เวลา: 16:32

ที่ พน ๐๑๐๐/๖๕

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๔๖๐๕๑ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๗๒๐๒ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๔๒๖ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (โครงการฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้โครงการฯ ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

๑.๑ รัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป. ลาว ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจขยายปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ ภายใต้กรอบดังกล่าวผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อย ใน สปป. ลาว ได้ลงนามข้อตกลงพัฒนาโครงการ (Project Development Agreement: PDA) กับรัฐบาล สปป.ลาว (The Government of Lao People's Democratic Republic, GOL) ในการรับสิทธิ์การพัฒนาโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ กลุ่มผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อยประกอบด้วย (๑) บริษัท SK Engineering and Construction จำกัด (๒๖%) (๒) บริษัท Korea Western Power จำกัด (๒๕%) (๓) บริษัทราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (๒๕%) และ (๔) บริษัท Lao Holding State Enterprise จำกัด (๒๔%) ได้เจรจาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) โดยได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU) เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการเจรจาจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement, PPA) โดยคาดว่าจะสามารถลงนาม PPA ได้ในช่วงต้นปี ๒๕๕๖

๑.๒ โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อย ตั้งอยู่ที่แขวงจำปาสัก (Champasak) สปป.ลาว (อยู่ทางด้านทิศตะวันออกของจังหวัดอุบลราชธานี ห่างจากชายแดนไทย/สปป.ลาว

/ประมาณ...

ประมาณ ๑๗๐ กิโลเมตร) ประกอบด้วย เครื่องกำเนิดไฟฟ้า (Generating Unit) ขนาดกำลังผลิตติดตั้ง ๓x๑๓๐ เมกะวัตต์ สำหรับขายไฟฟ้าให้ไทย ทั้งนี้โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อยทั้ง ๓ หน่วย มีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ (Scheduled Commercial Operation Date) ครบทุกหน่วยในปี ๒๕๖๑ (๒๐๑๘)

๑.๓ กฟผ. ได้จัดทำรายงานความเหมาะสมโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อย

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ซึ่งกำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๓. <u>ความเร่งด่วนของโครงการ</u>

โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะช่วยสนับสนุนการจัดหาพลังงานไฟฟ้าให้เพียงพอกับความต้องการไฟฟ้าที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะการใช้พลังงานไฟฟ้าของจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญ ซึ่งมีอัตราการขยายตัวของการใช้พลังงานไฟฟ้าที่สูง อีกทั้ง โครงการฯ จะรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อย โดยกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์เข้าระบบในปี ๒๕๖๑

๔. <u>สาระสำคัญของโครงการ</u>

๔.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อให้ กฟผ.สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อยใน สปป. ลาว ได้ทันตามกำหนด

๔.๒ ขอบเขตงาน

กฟผ. ได้เสนอทางเลือกระบบส่งเชื่อมต่อสำหรับรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อยเข้ากับระบบส่ง กฟผ. ในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๓ ทางเลือก โดยจะดำเนินการก่อสร้างสายส่งผ่านบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญ ทั้งนี้ จากการศึกษาความเหมาะสมโครงการทางด้านเศรษฐศาสตร์เพื่อหาทางเลือกที่มีค่าใช้จ่ายต่ำที่สุด (Least Cost Solution) ได้ข้อสรุปว่า ทางเลือกที่ ๑ เป็นแนวทางที่มีความเหมาะสมที่สุด โดยก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี เซเปียนเซน้ำน้อย – ปากเซ วงจรคู่ และ ๕๐๐ เควี ปากเซ – อุบลราชธานี ๓ วงจรคู่ แต่ในระยะแรกจ่ายไฟที่ระดับแรงดัน ๒๓๐ เควี โดยมีขอบเขตของงานโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว เฉพาะฝั่งไทย สรุปได้ดังนี้

<u>ปี ๒๕๕๙</u>

๔.๒.๑ ขึงสายส่ง ๑๑๕ เควี อำนาจเจริญ – อุบลราชธานี ๑ วงจรที่ ๒ ขนาดสาย ๗๙๕ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๖๕.๑ กิโลเมตร พร้อมติดตั้งสาย Optical Fiber ๑ เส้น บนสาย Overhead Ground Wire

/ปี ๒๕๖๑...

ปี ๒๕๖๑

๔.๒.๒ ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ชายแดน สปป.ลาว/ไทย – อุบลราชธานี ๓ วงจรคู่ ขนาดสาย ๔x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะแรกจ่ายไฟ ๒๓๐ เควี ระยะทางประมาณ ๙๐ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๓ รื้อสายส่ง ๑๑๕ เควี อุบลราชธานี ๓ – ยโสธร วงจรเดี่ยวออก (แนวสายส่ง ๑๑๕ เควี ยโสธร - อุบลราชธานี ๑ เดิม) และก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี อุบลราชธานี ๓ – ยโสธร วงจรคู่ (ใช้เขตเดินสายไฟฟ้าเดิม) ขนาดสายส่ง ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๗๘ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๔ รื้อสายส่ง ๑๑๕ เควี อุบลราชธานี ๓ – อุบลราชธานี ๑ วงจรเดี่ยวออก (แนวสายส่ง ๑๑๕ เควี ยโสธร - อุบลราชธานี ๑ เดิม) และก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี อุบลราชธานี ๓ – อุบลราชธานี ๑ วงจรคู่ ขนาดสาย ๑x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๗ กิโลเมตร แต่ระยะแรกจ่ายไฟที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ เควี พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๕ ก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ เควี อุบลราชธานี ๓ – อุบลราชธานี ๒ วงจรคู่ ขนาดสาย ๒x๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๓๕ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire

๔.๒.๖ จัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงอุบลราชธานี ๓ ซึ่งจะเป็นสถานีไฟฟ้าแรงสูงแห่งใหม่ ที่มีทั้งระดับแรงดัน ๕๐๐/๒๓๐/๑๑๕ เควี (สำหรับแรงดัน ๕๐๐ เควี เตรียมไว้สำหรับขยาย เมื่อมีการรับซื้อไฟฟ้าเพิ่มเติมจากโครงการใน สปป. ลาว ตอนใต้) แล้วก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐/๑๑๕ เควี อุบลราชธานี ๓ (อยู่ใกล้แนวสายส่ง ๑๑๕ เควี ยโสธร - อุบลราชธานี ๑ หากการจัดซื้อที่ดินไม่สามารถอยู่ใกล้แนวสาย จำเป็นต้องก่อสร้างเสาส่ง ๔ วงจร เพิ่มเติม) สำหรับสายส่ง ๕๐๐ เควี แต่ระยะแรกจ่ายไฟที่ระดับแรงดัน ๒๓๐ เควี จาก สฟ. ปากเซ จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๒๓๐ เควี ไป สฟ. ยโสธร จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๒๓๐ เควี ไป สฟ. อุบลราชธานี ๒ จำนวน ๒ วงจร, สายส่ง ๒๓๐ เควี แต่ระยะแรกจ่ายไฟที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ เควี ไป สฟ. อุบลราชธานี ๑ จำนวน ๒ วงจร และหม้อแปลง ๒๓๐/๑๑๕ เควี ขนาด ๒๐๐ เอ็มวีเอ จำนวน ๒ ชุด

๔.๒.๗ ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี ยโสธร สำหรับสายส่ง ๒๓๐ เควี จาก สฟ. อุบลราชธานี ๓ จำนวน ๒ วงจร

๒.๒.๘ ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี อุบลราชธานี ๒ สำหรับสายส่ง ๒๓๐ เควี จาก สฟ. อุบลราชธานี ๓ จำนวน ๒ วงจร

๒.๒.๙ ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ เควี อุบลราชธานี ๑ สำหรับสายส่ง ๒๓๐ เควี แต่ระยะแรกจ่ายไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ เควี จาก สฟ. อุบลราชธานี ๓ จำนวน ๑ วงจร และ สายส่ง ๑๑๕ เควี จาก สฟ. อำนาจเจริญ จำนวน ๑ วงจร

๒.๒.๑๐ ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ เควี อำนาจเจริญ สำหรับสายส่ง ๑๑๕ เควี วงจรที่ ๒ จาก สฟ. อุบลราชธานี ๑ จำนวน ๑ วงจร

๒.๒.๑๑ ติดตั้งหม้อแปลง ๒๓๐/๑๑๕ เควี ขนาด ๒๐๐ เอ็มวีเอ ที่ สฟ. อุบลราชธานี ๓ จำนวน ๒ ชุด

๒.๒.๑๒ เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

/๔.๓ ประมาณ...

๔.๓ ประมาณราคาโครงการฯ

ประมาณราคาค่าก่อสร้างโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๓๐๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๗๗๐.๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๒๔.๘ ล้านเหรียญสหรัฐ) (ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐฯ = ๓๑.๐ บาท) และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้างอีก ๖,๕๓๐.๐ ล้านบาท

๔.๔ ค่าใช้จ่ายรายปี

ค่าใช้จ่ายรายปีของโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว สรุปได้ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ (ล้านบาท)	(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง (ล้านบาท)	**รวม**
๒๕๕๖	-	(-)	๒.๑	**๒.๑**
๒๕๕๗	-	(-)	๒๓๗.๔	**๒๓๗.๔**
๒๕๕๘	๓๘.๖	(๑.๒)	๒๙๕.๑	**๓๓๓.๗**
๒๕๕๙	๒๐๖.๓	(๖.๗)	๑,๖๖๓.๐	**๑,๘๖๙.๓**
๒๕๖๐	๔๒๙.๘	(๑๓.๘)	๓,๖๖๐.๔	**๔,๐๙๐.๒**
๒๕๖๑	๙๕.๓	(๓.๑)	๖๗๒.๐	**๗๖๗.๓**
รวม	**๗๗๐.๐**	**(๒๔.๘)**	**๖,๕๓๐.๐**	**๗,๓๐๐.๐**

๔.๕ แหล่งเงินทุน

กฟผ.จะพิจารณาแหล่งเงินทุนในส่วนของค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศจากหลายแหล่งเงินทุน ได้แก่ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการส่งออก-นำเข้า ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชน ต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินรายได้ของ กฟผ. และสินเชื่อผู้ขาย ส่วนค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง กฟผ.จะพิจารณาแหล่งเงินลงทุน ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนในประเทศ การออกพันธบัตรลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ กฟผ.

๔.๖ กำหนดแล้วเสร็จ

กำหนดแล้วเสร็จของโครงการฯ ประมาณเดือน เมษายน ๒๕๖๑ โดยใช้เวลาตั้งแต่เริ่มศึกษาเตรียมงานจนก่อสร้างแล้วเสร็จประมาณ ๖ ปี ๔ เดือน ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๕ จนถึงประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๑

๔.๗ ผลประโยชน์ตอบแทนการลงทุนของโครงการฯ

- ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return: EIRR) ๓๔.๒๗ %
- ผลตอบแทนด้านการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) ๓๘.๓๘ %

/และมูลค่า

และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Value Added: EVA) ประมาณ ๑๑,๒๕๓.๗ ล้านบาท

๔.๘ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๔.๘.๑ สามารถรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการเซเปียนเซน้ำน้อย ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐในการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้าและลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ ทำให้ลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคต

๔.๘.๒ สนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างและเพิ่มความมั่นคงระบบไฟฟ้าให้มีเสถียรภาพ

๔.๘.๓ ส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว ที่เป็นประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์ทางอ้อมต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยเฉพาะการค้าขายระหว่างชายแดนไทย – สปป.ลาว บริเวณจังหวัดอุบลราชธานี

๔.๙ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

แนวสายส่งไฟฟ้าใหม่ที่จะดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ฝั่งประเทศไทยไม่ผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment, EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ และไม่ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) แต่มีแนวสายส่งเดิม (อุบลราชธานี ๓ – อุบลราชธานี ๑) ผ่านป่า C เป็นระยะทางประมาณ ๓ กิโลเมตร ซึ่งมีความจำเป็นต้องจัดทำรายงาน IEE เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติมจากกรมป่าไม้ภายหลังจาก ครม. อนุมัติโครงการฯ

๕. <u>ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</u>

๕.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) วงเงินลงทุนรวม ๗,๓๐๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าในฝั่งไทย เพื่อรับซื้อพลังงานไฟฟ้าจากต่างประเทศ ซึ่งมีความคุ้มค่าในการจัดหาแหล่งพลังงานให้กับประเทศไทย โดยจะทำให้ไทยมีแหล่งพลังงานไฟฟ้าเพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าโดยเฉพาะในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคกลาง ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กฟผ. จะดำเนินการผูกพันสัญญาก่อสร้างโครงการฯ และจัดซื้อที่ดินสำหรับขยายสถานีแห่งใหม่ได้ ก็ต่อเมื่อ สปป. ลาว มีความชัดเจนที่จะให้ผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อยเริ่มก่อสร้างโรงไฟฟ้า และผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าใน สปป. ลาว ได้รับอนุมัติเงินกู้ครบถ้วนจากสถาบันการเงินแล้ว

๕.๒ สำหรับการปรับปรุงและขยายแนวสายส่ง สถานีไฟฟ้าอุบลราชธานี ๓ – สถานีไฟฟ้าอุบลราชธานี ๑ ซึ่งพาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการได้เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว และเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการตามมาตรการลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในบริเวณดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

/๕.๓ เนื่องจาก...

๕.๓ เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ มีการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเพื่อใช้เป็นระบบส่งไฟฟ้ากลาง (Transmission Gateway) เชื่อมโยงระหว่างโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำที่อยู่ระหว่างการศึกษาและพัฒนาในพื้นที่ภาคใต้ของ สปป. ลาว และการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างของประเทศไทยในอนาคต ดังนั้น เห็นควรให้ กฟผ. ติดตามความก้าวหน้าการพัฒนาและดำเนินการก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำในพื้นที่ภาคใต้ของ สปป. ลาว อย่างใกล้ชิด เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ในการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าของประเทศ โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่อไป

๕.๔ เห็นควรให้ กฟผ. วิเคราะห์และจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับระบบพลังงานไฟฟ้าของประเทศ เพื่อลดความเสี่ยงด้านความมั่นคงของระบบพลังงานไฟฟ้า รวมถึงการเตรียมแนวทางแก้ไขปัญหาด้านกำลังผลิตไฟฟ้าที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

๕.๕ เห็นควรให้ กฟผ. เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน ในด้านการจัดหาพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งต่างๆ โดยเฉพาะข้อดีข้อเสียของการจัดหาพลังงานไฟฟ้าจากแต่ละแหล่งผลิต เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง ซึ่งเป็นการสนับสนุนเป้าหมายการกระจายแหล่งเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าเพื่อลดความเสี่ยงด้านเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศไทย

๖. <u>ความเห็นคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน</u>

๖.๑ เห็นควรให้การสนับสนุนโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ของ กฟผ. เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อย ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ซึ่งเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้า และลดความเสี่ยงจากการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ ทำให้ลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้ นอกจากนี้ การดำเนินโครงการฯ ยังมีส่วนเสริมสร้างความมั่นคงและประสิทธิภาพในการจ่ายไฟฟ้าในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตลอดจนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป. ลาว โดยจะไม่ส่งผลกระทบต่ออัตราค่าบริการและผลกระทบต่อประสิทธิภาพการให้บริการ

๖.๒ เห็นควรให้ กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) และขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติมจากกรมป่าไม้ให้ถูกต้องครบถ้วน (สำหรับส่วนที่ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์) ก่อนการดำเนินงานในพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม และต้องดำเนินโครงการตามมาตรฐานวิศวกรรมโดยคำนึงถึงความปลอดภัยและผลกระทบที่อาจมีต่อบุคคลและระบบส่งไฟฟ้าหลัก และต้องรายงานผลการดำเนินงานในโครงการฯ ให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ทราบเป็นระยะ เพื่อใช้ประกอบการกำกับกิจการพลังงานต่อไป

๖.๓ เห็นควรให้ กฟผ. ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน เมื่อได้รับอนุมัติจาก ครม. ให้ดำเนินโครงการ และทำการเลือกแนวหรือที่ตั้งระบบโครงข่ายพลังงานได้แล้ว ให้จัดทำแผนผังแสดงรายละเอียดของลักษณะทิศทางและแนวเขตในการวางระบบโครงข่ายพลังงานเสนอต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๖ ต่อไป

ทั้งนี้ ในการพิจารณาของ กกพ. ได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน – ๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นคัดค้าน

/๗. ความเห็น...

๗. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป.ลาว เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าให้มีเสถียรภาพ เนื่องจากโครงการดังกล่าวสามารถช่วยรองรับการซื้อไฟฟ้าจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซน้ำน้อย ซึ่งเป็นการสนองนโยบายการจัดหาพลังงานไฟฟ้าให้กับประเทศในราคาถูกและคงที่เป็นระยะเวลานาน เป็นการกระจายประเภทเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า และลดการพึ่งพาการใช้ก๊าซธรรมชาติในการผลิตไฟฟ้า นอกจากนี้ยังเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว

๘. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

๘.๑ เห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในวงเงินลงทุนรวม ๗,๓๐๐.๐ ล้านบาท

๘.๒ อนุมัติการเบิกจ่ายงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๖ สำหรับโครงการฯ จำนวน ๒.๑ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามข้อ ๘ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔
อีเมล์ channarong.run@eppo.go.th