

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๓๖๓๖



ช.ก. ๒/๕๒-๕
วันที่ ๑๕/กพ.๕๖
14.40H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8277
วันที่ : ๒๗๕๕/๕๖
วันที่ : 28 ก.พ. 56 เวลา : 14:33

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธรและอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๕๑ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสืออ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้นำเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธรและอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธรและอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว ในวงเงินลงทุนรวม ๗,๓๐๐.๐ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ทำให้ กฟผ. สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซินน้อยใน สปป. ลาว ได้ ซึ่งจะส่งผลต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าให้มีเสถียรภาพเพิ่มขึ้น และเป็นการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟฟ้าเพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของประเทศในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง รวมทั้งเป็นการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้าและลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติทำให้ลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้ นอกจากนี้ ยังส่งเสริมความสัมพันธ์ที่ดีและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยกับ สปป. ลาว ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์ทางอ้อมต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยเฉพาะการค้าขายระหว่างชายแดนไทย (บริเวณจังหวัดอุบลราชธานี) - สปป. ลาว ประกอบกับโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๓๘.๓๘ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๓๔.๒๗ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า โครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ อีกทั้งสถานะทางการเงินของ กฟผ. ยังสามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธรและอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว มีกำหนดเวลาแล้วเสร็จประมาณเดือนเมษายน ๒๕๖๑ (แล้วเสร็จก่อนโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซินน้อย ประมาณ ๓ เดือน)

/ซึ่งใกล้เคียง...

ซึ่งใกล้เคียงกับกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ของโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเซเปียนเซินน้อย ดังนั้น กฟผ. จึงควรกำกับการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามกำหนด เพื่อมิให้ กฟผ. ต้องเสียค่าปรับจากการไม่สามารถรับซื้อไฟฟ้าตามสัญญา PPA ได้

๒. เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีแนวสายส่งบางส่วนจากสถานีไฟฟ้าแรงสูงอุบลราชธานี ๓ - สถานีไฟฟ้าแรงสูงอุบลราชธานี ๑ ผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทางประมาณ ๓ กิโลเมตร ซึ่ง กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าจากสถานีไฟฟ้าอุบลราชธานี ๓ - สถานีไฟฟ้าอุบลราชธานี ๑ ได้ เมื่อรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination: IEE) ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๓. เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะต้องมีการจัดซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงอุบลราชธานี ๓ กฟผ. จึงควรบริหารจัดการการจัดซื้อที่ดินให้รอบคอบ และมีประสิทธิภาพ เพื่อลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน ภาระทางการเงินและผลกระทบที่อาจมีต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมโดยรวมด้วย

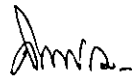
๔. สำหรับแนวทางการระดมทุนโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปบ. ลาว หาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงิน เห็นควรให้พิจารณาจัดโครงสร้างทางการเงิน โดยมีอัตราหนี้สินต่อทุนของโครงการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินโครงการฐานะทางการเงิน และความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ของ กฟผ. โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากเป็นโครงการลงทุนในเชิงพาณิชย์มีอัตราผลตอบแทนทางการเงินสูง ประกอบกับ กฟผ. มีรายได้เป็นสกุลเงินบาท อีกทั้ง สภาพะตลาดการเงินในประเทศมีสภาพคล่องค่อนข้างดี การกู้เงินในประเทศเป็นเงินบาทจะทำให้ กฟผ. ไม่ต้องรับภาระความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน จึงเห็นควรให้ กฟผ. พิจารณาการกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นลำดับแรก และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ (๔) และ (๕) ที่กำหนดให้ กฟผ. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินสี่สิบล้านบาท และออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน ดังนั้น กฟผ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังกล่าวได้

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธร และอำนาจเจริญ เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปบ. ลาว แล้ว กฟผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี

๕. โครงการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าบริเวณจังหวัดอุบลราชธานี ยโสธรและอำนาจเจริญเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการใน สปป. ลาว มีเงินลงทุนสูงถึง ๗,๓๐๐.๐ ล้านบาท และจะมีการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ กฟผ. จึงควรบริหารจัดการเรื่องการเงินและการลงทุนให้เหมาะสม รอบคอบและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยนเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร โดยอาจพิจารณากำหนดแผนการบริหารความเสี่ยงในกรณีที่ผลการดำเนินงานทางการเงินไม่เป็นไปตามประมาณการที่ตั้งไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคต นอกจากนี้ กฟผ. ยังมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ดังนั้น กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาว เพื่อตอบสนองการลงทุนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดย กฟผ. ควรพิจารณาผสมผสานรูปแบบ วิธีการ และเครื่องมือทางการเงินสำหรับการระดมทุนเพื่อให้มีต้นทุนทางการเงินที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๗๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail ployngarm_r@sepo.go.th