

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ...

วันที่ : ๒๐๒๙/๕๖

วันที่ : ๑๒ ก.พ. ๕๖ เวลา : ๑๔:๕๕

๑/๖๖
วันที่ 12 ม.ค.
กษ 15. 15. 15.

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/ว (ล) ๒๔๘๗ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๓๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๒๒๕๔ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/ว (ล) ๕๐๙๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๓๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๔๑๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๓๗
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๕/๑๒๑๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๙
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๗๗๓ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๗. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕
๘. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๕๔๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ ๐๔/๓๒๑๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ กทพ ๐๔/๔๓๕๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๑๑๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๑๑๕ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๑๑๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง เสนอเรื่อง การขอกู้เงินเพื่อนำมาใช้ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ดังนี้

/๑.๑.๑.๑ ให้การทางพิเศษ...

๑.๑.๑.๑ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินในวงเงินไม่เกิน ๙,๕๑๘.๖๐ ล้านบาท ตามวิธีการและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังเห็นชอบ โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระชำระคืนต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยทั้งหมด

๑.๑.๑.๒ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ เห็นชอบในหลักการให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจากสถาบันการเงินเพื่อสงเคราะห์ให้แก่ผู้ที่ถูกเขตทางพิเศษโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดในวงเงิน ๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขอตกลงรายละเอียดกับกระทรวงการคลังต่อไป

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ เห็นควรอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินส่วนที่เพิ่มขึ้นจากที่กระทรวงการคลังให้กู้แล้วอีก ๙,๒๘๘.๐๐ ล้านบาท โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และให้สำนักงานประมาณตั่งงบประมาณขอใช้เงินยืม จำนวน ๑๒,๒๘๘.๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณต่อ ๆ ไป รวมทั้งดอกเบี้ยที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต้องจ่ายไป ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๗ ดังนี้

๑.๑.๔.๑ เห็นควรอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มขึ้นอีกเป็นเงินจำนวน ๔,๓๖๓.๔๐ ล้านบาท ด้วยวิธีการออกพันธบัตรเงินกู้ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และให้สำนักงานประมาณตั่งงบประมาณเป็นเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนำไปชำระเป็นค่าดอกเบี้ยและเงินต้นของพันธบัตรเงินกู้ดังกล่าวเมื่อครบกำหนด ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยส่งใช้คืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการคืนจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน โดยทำความตกลงกับกระทรวงการคลังในรูปแบบการส่งคืนเงินยืมที่เหมาะสมต่อไป

๑.๑.๔.๒ สำหรับเงินยืมส่วนที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยไปใช้จ่ายเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) ที่เพิ่มขึ้นไปก่อนหน้านี้ ก็ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยส่งใช้คืนเงินยืมให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการคืนจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทานเช่นเดียวกันด้วย

๑.๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙ อนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มขึ้นอีกไม่เกิน ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลังค้ำประกัน และให้สำนักงานประมาณตั่งงบประมาณเป็นเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นปี ๆ ไป เพื่อนำไปชำระเป็นค่าดอกเบี้ยและเงินต้นของเงินกู้ดังกล่าวเมื่อครบกำหนด ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยส่งใช้เงินยืมให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับค่าจัดกรรมสิทธิ์ของโครงการคืนจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน โดยทำความตกลงกับกระทรวงการคลังในรูปแบบการส่งคืนเงินยืมที่เหมาะสมตามแนวทาง

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๗ เรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ สำหรับค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ

๑.๑.๖ โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) ส่วน A B C และ D ก่อสร้างแล้วเสร็จ และทยอยเปิดให้บริการตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ - ๒๕๓๙ ซึ่งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด โดยค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการดังกล่าวเพิ่มขึ้นจาก จำนวน ๕,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๐ เป็น ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๙ มีรายละเอียด ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพิ่มขึ้นเป็น (ล้านบาท)	หมายเหตุ
๒๕๓๐	๕,๒๐๐.๐๐	-เป็นมูลค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยประมาณการ ในระหว่างการให้เอกชนมายื่นข้อเสนอ
๒๕๓๒	๑๐,๒๑๘.๖๐	-เมื่อเริ่มจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินปรากฏว่า ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้เพิ่มสูงขึ้น เป็น ๑๐,๒๑๘.๖๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจาก ๑. รายได้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ๒. เงินกู้ในประเทศ ๙,๕๑๘.๖๐ ล้านบาท (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย)
๒๕๓๕	๒๒,๔๓๖.๖๐	-เพิ่มขึ้นตามประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (รสนช.) ฉบับที่ ๔๔ จำนวน ๑๒,๒๑๘.๐๐ ล้านบาท (๒๒,๔๓๖.๖๐ - ๑๐,๒๑๘.๖๐) โดยใช้เงินยืมรัฐบาลไม่มีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระ เฉพาะเงินต้น)
๒๕๓๗	๒๖,๘๐๐.๐๐	-เพิ่มขึ้นเนื่องจากผู้ถูกเวนคืนอุทธรณ์ และเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน พื้นที่ส่วน D จำนวน ๔,๓๖๓.๔๐ ล้านบาท (๒๖,๘๐๐.๐๐ - ๒๒,๔๓๖.๖๐) โดยใช้เงินยืมรัฐบาลมีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และดอกเบี้ย)
๒๕๓๙	๓๑,๓๐๐.๐๐	-เพิ่มขึ้นเนื่องจากผู้ถูกเวนคืนอุทธรณ์ และเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน พื้นที่ส่วน B (CD Road) จำนวน ๔,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท (๓๑,๓๐๐.๐๐ - ๒๖,๘๐๐.๐๐) โดยใช้เงินยืมรัฐบาลมีดอกเบี้ย (การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และดอกเบี้ย)

หมายเหตุ : พื้นที่ส่วน D คือ พื้นที่บริเวณถนนพระราม ๙ - ถนนศรีนครินทร์ ระยะทาง ๘.๖ กิโลเมตร

CD Road คือ พื้นที่บริเวณอุรุพงษ์ถึงราชดำริ

๑.๑.๗ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้งหมด จำนวน ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยจ่ายจากเงินรายได้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท กู้เงินเพื่อนำมาจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ จำนวน ๙,๕๑๘.๖๐ ล้านบาท และส่วนที่เหลือได้รับการสนับสนุนในรูปแบบของเงินยืมรัฐบาล จำนวน ๒๑,๐๘๑.๔๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๗ และวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙ (ตามข้อ ๑.๑.๒ - ๑.๑.๕) ซึ่งอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินจากสถาบันการเงิน เพื่อนำมาใช้ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณเป็นเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยนำไปชำระเป็นค่าที่ดิน กู้และดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยชดใช้เงินยืมดังกล่าวให้แก่รัฐบาลเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินภายใต้โครงการจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน ซึ่งสรุปรายละเอียดแหล่งเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางพิเศษศรีรัช ดังนี้

	จำนวน (ล้านบาท)
๑.๑.๗.๑ รายได้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย	๗๐๐.๐๐
๑.๑.๗.๒ กู้เงินในประเทศ	๙,๕๑๘.๖๐
๑.๑.๗.๓ เงินยืมรัฐบาล	
- เงินยืมรัฐบาลไม่มีดอกเบี้ย	๑๒,๒๑๘.๐๐
(การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และรัฐบาลรับภาระดอกเบี้ย)	
- เงินยืมรัฐบาลมีดอกเบี้ย	๘,๘๖๓.๔๐ ๒๑,๐๘๑.๔๐
(การทางพิเศษแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้น และดอกเบี้ย)	
รวมทั้งสิ้น	๓๑,๓๐๐.๐๐

๑.๑.๘ เงินยืมรัฐบาล จำนวน ๒๑,๐๘๑.๔๐ ล้านบาท (ตามข้อ ๑.๑.๗.๓) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้แปลงหนี้เงินยืมรัฐบาลเป็นทุนแล้ว จำนวน ๑๑,๗๕๓.๗๐ ล้านบาท คงเหลือ จำนวน ๙,๓๒๗.๗๐ ล้านบาท และดอกเบี้ยเพิ่มเติม จำนวน ๔๓๙.๑๙ ล้านบาท ดังนั้น การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีภาระหนี้เงินยืมรัฐบาลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) รวมทั้งสิ้น จำนวน ๙,๘๐๖.๘๙ ล้านบาท (๙,๓๒๗.๗๐ + ๔๓๙.๑๙) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยชำระคืนเงินยืมให้แก่รัฐบาล (จำนวน ๙,๘๐๖.๘๙ ล้านบาท) ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ เป็นต้นไป ส่วนเงื่อนไขและรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืมให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยทำความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป

๑.๑.๙ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๒ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนเป็นเงินยืมรัฐบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นเงินยืมรัฐบาล สำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงบประมาณ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสม ตลอดจนให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินดังกล่าวต่อไป ตามค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่จ่ายจริง โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะขอใช้เงินยืมให้แก่วัฒนการร่วมกับเงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช

๑.๑.๑๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ แจ้งว่า ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในข้อ ๑.๑.๙ นั้น โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีท่านใหม่แล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืน พร้อมความเห็นของกระทรวงการคลังให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันพร้อมส่งเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของกระทรวงการคลัง คือ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ดีและมีสภาพคล่องในการดำเนินงาน รวมทั้งการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) คืนจากบริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BECL) ผู้รับสัมปทาน ในปี ๒๕๔๓-๒๕๖๒ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๖,๘๑๖.๐๐ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๗ ที่ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยส่งใช้เงินยืมดังกล่าวให้แก่วัฒนการเมื่อฐานะทางการเงินดีขึ้น หรือเมื่อได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของโครงการคืนจากบริษัทเอกชนผู้รับสัมปทาน ซึ่งในปี ๒๕๕๖ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะได้รับเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินคืนจากบริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) จำนวน ๑,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท และจากการที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีประมาณการจ่ายเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มเติมอีกประมาณจำนวน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท โดยในส่วนของรายจ่ายเพิ่มเติมตามคำพิพากษาของศาล ๖ คดี จำนวนทุนทรัพย์รวม ๔๖๖.๙๖ ล้านบาท นั้น การทางพิเศษแห่งประเทศไทยโดยความเห็นของคดีการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้มีความเห็นว่า คดีที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) จากการพิจารณาประเด็นที่พนักงานอัยการต่อสู้ และพยานหลักฐานต่าง ๆ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยคาดว่าจะชนะคดี จำนวน ๖ คดีดังกล่าว ซึ่งอาจจะทำให้มีประมาณการจ่ายเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการเพิ่มเติมประมาณจำนวน ๑๓๘.๐๔ ล้านบาท ทั้งนี้ คดีดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มเติม วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท (จากเดิมจำนวน ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓๑,๙๐๕.๐๐ ล้านบาท)

โดยให้...

โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าวจากเงินรายได้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย หรือให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงิน โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสม และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๘

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๓๕ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๗ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๓๙ และวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับอนุมัติให้ขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มขึ้นจาก จำนวน ๕,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๐ เป็น ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๙ (โดยเบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๓๑,๒๙๙.๕๘ ล้านบาท คงเหลือ จำนวน ๐.๔๒ ล้านบาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การเสนอขออนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) จากเดิม ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๑,๙๐๕.๐๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท) เนื่องจากการจ่ายเพิ่มเติมตามคำพิพากษาของศาล จำนวน ๔๖๖.๙๖ ล้านบาท จ่ายค่าที่ดินรังวัดแบ่งแยกเพิ่มขึ้น จำนวน ๙๐.๐๐ ล้านบาท และจ่ายค่าทดแทนที่ดินรายสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ จำนวน ๔๘.๐๔ ล้านบาท เกินกรอบเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑.๒ - ๑.๑.๕ จำนวน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๒ พระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ กำหนดว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) สร้างหรือขยายทางพิเศษ

(๒) กู้หรือยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

(๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนหรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

(๔) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะสามารถเบิกจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มเติมได้ต่อเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการดังกล่าวแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ดังนี้

๔.๑ วงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) จำนวน ๓๑,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ จำนวน ๓๑,๒๙๙.๕๘ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๐.๕๒ ล้านบาท

๔.๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีประมาณการจ่ายเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มเติม จำนวน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๔.๒.๑ จ่ายเพิ่มเติมตามคำพิพากษาของศาล ๖ คดี จำนวนทุนทรัพย์รวม ๔๖๖.๙๖ ล้านบาท

๔.๒.๒ จ่ายค่าที่ดินรังวัดแบ่งแยกเพิ่มขึ้น ๕๙๖ แปลง จำนวน ๙๐.๐๐ ล้านบาท

๔.๒.๓ จ่ายค่าทดแทนที่ดินรายสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ จำนวน ๔๘๐๔ ล้านบาท

ประกอบด้วย

๑) ค่าทดแทนที่ดิน ๒ แปลง เนื้อที่ ๑๓๓.๓๓ ตารางวา ราคาตารางวาละ ๒๓๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๓๐.๖๖ ล้านบาท

๒) จัดซื้อที่ดินส่วนที่เหลือจากการเวนคืน ๔ แปลง เนื้อที่ตั้งแต่ ๗.๑๐ - ๓๙.๕๐ ตารางวา ราคาตารางวาละ ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐.๐๐ - ๑๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๑๓.๕๙ ล้านบาท

๓) ประมาณการค่าใช้จ่ายอื่น (ดอกเบี้ย) จำนวน ๓.๗๙ ล้านบาท

๔.๓ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีภาระต้องจ่ายดอกเบี้ยและเงินต้นเพิ่มขึ้น เนื่องจากตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต้องรับภาระดอกเบี้ยค่าก่อสร้างทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์ ปีละประมาณ ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท และทยอยชำระคืนเงินยืมค่าก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจร และทางเชื่อมต่อโครงการทางพิเศษสายบางพลี - สุขสวัสดิ์กับทางพิเศษบูรพาวิถีและถนนวงแหวนอุตสาหกรรม จำนวน ๗,๘๗๒.๔๒ ล้านบาทภายใน ๑๕ ปี (ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๗๐)

๔.๔ การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในส่วนของโครงการถนนรวมและกระจายการจราจร (Collector Distributor Road : C/D Road) เป็นส่วนหนึ่งของโครงการทางพิเศษศรีรัช ซึ่งเชื่อมต่อกับทางพิเศษศรีรัช บริเวณอุรุพงษ์ แนวสายทางมุ่งไปทางทิศตะวันออกเลียบไปตามคลองมหานคร สิ้นสุดที่ถนนราชดำริ ระยะทางประมาณ ๒ กิโลเมตร) วงเงิน ๑๑,๐๑๐.๒๕ ล้านบาท การทางพิเศษแห่งประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ เนื่องจากชุมชนบ้านครัวและชุมชนใกล้เคียงต่อต้าน ซึ่งขณะนี้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างทบทวนผลการศึกษาความเหมาะสมเบื้องต้นโครงการดังกล่าวว่าจะดำเนินการก่อสร้างหรือไม่ โดยใช้จ่ายจากงบประมาณของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยปี ๒๕๕๖ จำนวน ๘.๐๐ ล้านบาท [หากดำเนินการโครงการถนนรวมและกระจายการจราจร : C/D Road ต่อ จะมีผลกระทบกับค่าจัดกรรมสิทธิ์ของโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) เพิ่มเติมในอนาคต] นอกจากนี้ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการต่ออายุพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในท้องที่เขตราชเทวี และเขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างทางพิเศษสายแจ้งวัฒนะ - บางโคล่ ครั้งที่ ๖ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

๔.๕ ปัจจุบันวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน คงเหลือ จำนวน ๐.๕๒ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอ กับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในส่วนที่เพิ่มเติมประมาณ ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท (ตามข้อ ๔.๒) ดังนั้น การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

/พิจารณา...

พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนเป็นเงินยืมรัฐบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นเงินยืมรัฐบาลสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินทุน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสม ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินดังกล่าวต่อไป ตามค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่จ่ายจริง โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จะขอใช้เงินยืมให้แก่วัฒนธรรมร่วมกับเงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช

ทั้งนี้ คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือแจ้งยืนยันการเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

๖.๑ หากคณะรัฐมนตรีไม่อนุมัติการขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จะทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในส่วนที่เพิ่มเติมได้

๖.๒ สำหรับแหล่งเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินดังกล่าว การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ขอรับการสนับสนุนเป็นเงินยืมรัฐบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงินให้กับการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงิน ความสามารถในการชำระหนี้ และแผนการลงทุนโครงการใหม่ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การขออนุมัติขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนเป็นเงินยืมรัฐบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นเงินยืมรัฐบาลสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินทุน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสม ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินดังกล่าวต่อไป ตามค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่จ่ายจริง โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะขอใช้เงินยืมให้แก่วัฒนธรรมร่วมกับเงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช

/๘. ความเห็น...

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๕

๙. ข้อกฎหมาย

เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ ในข้อ ๒

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอยืนยันการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัช) วงเงิน ๖๐๕.๐๐ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนเป็นเงินยืมรัฐบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นเงินยืมรัฐบาลสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ เห็นควรให้กระทรวงการคลัง ร่วมกับสำนักงบประมาณ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เป็นผู้พิจารณาแหล่งเงินกู้ วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินที่เหมาะสม ตลอดจนให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินดังกล่าวต่อไป ตามค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่จ่ายจริง โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยจะขอใช้เงินยืมให้แก่รัฐบาลรวมกับเงินยืมรัฐบาลโครงการทางพิเศษศรีรัช ตามที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๐-๐๖๖๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑