

ที่ สปสช. ๑.๕๑ /๐๐๐๕๕๖

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามนโยบายการบูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพระบบประกันสุขภาพของรัฐบาล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) รายงานการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖

วันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒) การทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) โดยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๙
๘๑๗.๑.๕
วันที่ ๕ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา ๑๓.๓๐ น.

ด้วยสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขอเสนอเรื่อง การทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามนโยบายการบูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพระบบประกันสุขภาพของรัฐบาล มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๕ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๕ มาตรา ๑๙ (๑๕) ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากนโยบายสำคัญเรื่องด่วนของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ข้อ ๑.๑๕ คือพัฒนาระบบประกันสุขภาพ เพิ่มประสิทธิภาพของระบบหลักประกันสุขภาพล้วนหน้า เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างมีคุณภาพ สะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรม รวมทั้งบูรณาการแผนงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องไปในแนวทางเดียวกัน

ในปัจจุบัน แนวทางการส่งข้อมูลเพื่อเรียกเก็บค่าบริการสาธารณสุขรวมถึงแนวทางการเบิกจ่ายของระบบหลักประกันสุขภาพทั้งสามระบบในประเทศไทย มีความแตกต่างกัน ส่งผลให้เกิดความยุ่งยากในการบริหารจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายของหน่วยบริการ และสถานพยาบาล อีกทั้งข้อมูลการเบิกจ่ายค่าบริการและข้อมูลการใช้บริการสาธารณสุขบางส่วน ไม่สามารถนำมาร่วมประมวลผลเพื่อการวางแผนด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอ เนื่องจากกองทุนหรือหน่วยงานที่ดูแลสวัสดิการรักษาพยาบาลต่างๆ มีระบบการจัดการข้อมูลที่แตกต่างกัน การแยกส่วนดังกล่าวส่งผลให้ภาครัฐไม่สามารถเห็นภาพรวมของข้อมูลบริการสาธารณสุขของประเทศไทยได้

การจัดการให้เกิดระบบและหน่วยงานกลาง ดูแลด้านการจัดการธุกรรม การเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุขเป็นระบบเดียวของประเทศไทย (National Clearing House) จึงเป็นกลไกหนึ่งที่จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ การจัดการข้อมูล และเพิ่มมูลค่าในการนำข้อมูลไปใช้เพื่อการวางแผนด้านสุขภาพของระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐ

๑.๒ มติคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ มอบสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เสนอเรื่อง การทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามนโยบายการบูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพระบบประกันสุขภาพของรัฐบาลเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๙๘ (๑) ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมอบหมาย ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่วนมากด้วย ๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

จากนโยบายรัฐบาล เรื่องการบูรณาการบริการเจ็บป่วยฉุกเฉินสำหรับคนไทยทุกคน ตามโครงการ “เจ็บป่วยฉุกเฉิน ถึงแก่ชีวิต ไม่ถ้ามีสิทธิ ใกล้ที่ไหน ไปที่นั่น” ซึ่งได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ นั้น สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลการใช้บริการเจ็บป่วยฉุกเฉินของประชาชนทุกสิทธิตามโครงการดังกล่าว โดย สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ได้จัดเตรียมระบบโปรแกรมอัตโนมัติเชื่อมต่อผ่านระบบอินเทอร์เน็ตสำหรับให้หน่วยบริการ สถานพยาบาลบันทึกข้อมูลการให้บริการ รวมถึงการประมวลผลการเรียกเก็บค่าบริการสาธารณสุข และสำรองจ่ายเงินค่ารักษากรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน จัดระบบรองรับการให้บริการ เช่น บริการสอบถามข้อมูล การร้องเรียน หรือการประสานหาเตียง ห้องจากประชาชนและสถานพยาบาลผ่านระบบสายด่วน Call Center ๑๓๓๐ และระบบการตรวจสอบการเบิกจ่ายและคุณภาพบริการ (Auditing System) รวมทั้งการสื่อสารประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องต่อสาธารณะผ่านช่องทางต่างๆ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จึงมีประสบการณ์และความพร้อมในการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางด้านการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุขของระบบประกันสุขภาพภาครัฐทั้งสามระบบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ปัจจุบันการบริหารจัดการข้อมูลการบริการสาธารณสุข และข้อมูลการเบิกจ่ายค่าบริการสาธารณสุขของระบบประกันสุขภาพในประเทศไทยทั้งสามระบบ มีความแตกต่าง และขาดการบูรณาการ ส่งผลให้หน่วยบริการ และสถานพยาบาลมีภาระมากขึ้นในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายของแต่ละระบบประกันสุขภาพ อีกทั้ง ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวเพื่อวางแผนด้านการสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ภาครัฐไม่สามารถเห็นภาพรวมของข้อมูลบริการสาธารณสุขของประเทศไทยได้

พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๑๙(๑) กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ หรือ กฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือตามที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีอำนาจ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๒๖(๑) ให้ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ตามนโยบายการบูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพระบบประกันสุขภาพของประเทศไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล และต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงความพร้อมของระบบต่างๆ เพื่อรับการทำหน้าที่จัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข(National Clearing House)ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการอย่างเต็มรูปแบบและเป็นรูปธรรมได้ทัน ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ จึงขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในรอบการประชุมเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สืบเนื่องจากนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลข้อ ๑.๑ ว่าด้วยการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบประกันสุขภาพ รวมทั้งบูรณาการแผนงานของหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องไปในแนวทางเดียวกัน ผ่านกลไกของหน่วยงานกลางซึ่งทำหน้าที่จัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House)

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๒๖(๑) และจากมติคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ มอบสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เสนอเรื่อง การทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามนโยบายการบูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพระบบประกันสุขภาพของรัฐบาลเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อมอบหมายให้ คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามอำนาจแห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๑๙(๑) และอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๖ (๑) มอบหมายสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ทำหน้าที่บูรณาการระบบการรับส่งข้อมูล การเบิกจ่ายค่าวัสดุยาเส้นและข้อมูลบริการสาธารณสุข ที่เกี่ยวข้อง ประมวลผล ตรวจสอบติดตาม และมีการนำข้อมูลด้านสาธารณสุขไปใช้ประโยชน์ อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการส่งข้อมูลการเรียกเก็บค่าบริการไปให้แต่ละกองทุน/หน่วยงานเพื่อจ่ายเงินให้สถานพยาบาลตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ สิทธิประโยชน์และระเบียบปฏิบัติ รวมทั้งการเบิกจ่ายของแต่ละกองทุนยังคงเดิม

การเตรียมความพร้อมของหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องและระบบต่างๆเพื่อรับการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) มีรายละเอียดและขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อผลักดันการพัฒนาระบบที่อย่างมีส่วนร่วมของกองทุนประกันสุขภาพทั้งสามระบบและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีรองปลัดกระทรวงการคลังที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานคณะกรรมการ

๒. ทำข้อตกลงความร่วมมือ ระหว่าง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน ซึ่งดูแลการจัดการธุกรรม การเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลและระบบประกันสังคม ตามลำดับ เพื่อ พิจารณาให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางจัดการธุกรรมการเบิกจ่าย และระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House)

๓. กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี) เพื่อมอบหมายให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางจัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุขแทน รวมทั้ง ประสานความร่วมมือในการผลักดันการบูรณาการระบบข้อมูลสาธารณสุขระดับประเทศร่วมกัน เพื่อใช้ประโยชน์ ข้อมูลในการพัฒนาระบบสาธารณสุขในภาพรวมต่อไป

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ ไม่มี

๕. ผลกรบทบ ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ระยะเตรียมการ จำกัดดำเนินงานสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ และระยะดำเนินการ จำกัดดำเนินงานสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติปีงบประมาณ ๒๕๕๗

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นชอบ/อนุมัติ	ไม่เห็นด้วย/ไม่อนุมัติ	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงสาธารณสุข	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทน กระทรวงการคลัง และผู้แทน กระทรวงแรงงาน ใน คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติ เห็นชอบในหลักการและ อนุมัติให้ สำนักงานหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ทำ หน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการ จัดการธุกรรมการเบิกจ่ายและ ระบบข้อมูลด้านบริการสาธารณสุข (National Clearing House)
กระทรวงการคลัง	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	
กระทรวงแรงงาน	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕

มาตรา ๑๙ (๑๔) ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่อื่น ตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย

มาตรา ๒๖ (๑)...

มาตรา ๒๖ (๑) ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รับผิดชอบงานธุรการ ของคณะกรรมการ คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐาน คณะกรรมการของคณะกรรมการดังกล่าว และคณะกรรมการสอบสวน

มาตรา ๒๖ (๑) ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่คณะกรรมการหรือ คณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานมอบหมาย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ มอบหมายให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ ใน การควบคุมดูแลสำนักงาน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ให้ปฏิบัติหน้าที่อื่น ได้แก่ การทำหน้าที่หน่วยงานกลางจัดการธุรกรรม การเบิกจ่ายและระบบข้อมูลบริการสาธารณสุข (National Clearing House) ตามนโยบายการบูรณาการและ เพิ่มประสิทธิภาพระบบประกันสุขภาพของรัฐบาล เพื่อบริหารการเรียกเก็บค่าบริการสาธารณสุข (Claim center) ของสถานพยาบาลต่างๆ ให้บริการผู้มีสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการและบุคคลในครอบครัว และผู้ประกันตน รวมทั้งข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานรัฐอื่นๆ ที่สมควรใจ โดยอาศัยอำนาจ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ มาตรา ๒๖ (๑)

๑๐.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และ กระทรวงแรงงาน โดยคณะกรรมการประกันสังคม ให้ความร่วมมือ และมอบหมายให้สำนักงานหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางจัดการธุรกรรมการเบิกจ่ายและระบบข้อมูลด้านบริการ สาธารณสุข (National Clearing House) ของสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ให้กับกรมบัญชีกลาง และ สิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาลของผู้ประกันตน ให้กับสำนักงานประกันสังคม

๑๐.๓ เห็นชอบให้มีกิจกรรมดำเนินงานฯ โดยให้รองปลัดกระทรวงการคลังท่านหนึ่งเป็น ประธาน และให้มีหัวหน้าหรือผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ รวมถึงการร่วมลงนามบันทึกความ ร่วมมือระหว่าง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง และสำนักงาน ประกันสังคม กระทรวงแรงงาน รวมทั้งหน่วยงานรัฐอื่นๆ ที่สมควรใจ เพื่อผลักดันการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เป็นต้นไป โดยมีระยะเวลาเริ่มการในปี ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประดิษฐ์ สินรวนรงค์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
ประธานกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ