



ที่ ศธ ๐๕๐๑/๒๒๐

กระทรวงศึกษาธิการ

กทพ. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สพด.รับที่ ๑๖
รับ 21 ก.พ. 2556
เวลา 10-00

เรื่อง ขออนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติผ่อนผันกรณีกำหนดราคากลาง เกินกว่าวงเงินค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ พร้อมกับขอขยายระยะเวลาที่กำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ก่อนลงนามในสัญญา รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้รับรายงานจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก เพื่อขอให้นำเสนอเรื่องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติผ่อนผันกรณีกำหนดราคากลาง เกินกว่าวงเงินค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ พร้อมกับขอขยายระยะเวลาที่กำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนามในสัญญา รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง ภายในวงเงิน ๑๐๔.๖ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๔.๒ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔๐.๒ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๔๐.๒ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณ จำนวน ๕.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๕.๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง ภายในวงเงิน ๙๙.๖ ล้านบาท รวมสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๕.๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐๔.๖ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ และมหาวิทยาลัยฯ ได้ประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีราคากลาง เป็นเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งราคากลางดังกล่าวได้กำหนดสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ไม่รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทำให้ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดการคำนวณราคากลางตามความเป็นจริง โดยไม่นำวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดร้อยละ ๕ มารวมคำนวณเป็นราคากลางด้วย ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ชี้แจงเหตุผลว่าสาเหตุที่ราคากลางสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรเนื่องจากอาคารดังกล่าวประกอบไปด้วยครุภัณฑ์ประกอบอาคาร รวมถึงครุภัณฑ์โรงฝึกงาน เพื่อให้การใช้งานของอาคารเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ มหาวิทยาลัยฯ จึงไม่ได้ปรับลดรายการครุภัณฑ์ทำให้ราคากลางของ

/แต่ประการใด ...

งานก่อสร้างสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร ประกอบกับมีความคลาดเคลื่อนของการจัดสรรงบประมาณ ในการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการดังกล่าวมิได้เป็นการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ตามที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ แต่ประการใด วัตถุประสงค์ของการใช้อาคารยังคงเป็นเหมือนเดิมไม่ส่งผลกระทบต่อทำให้ประโยชน์การใช้อาคาร และวงเงินงบประมาณในการก่อสร้างเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม และมหาวิทยาลัยได้พิจารณาคัดเลือก บริษัท เอ็นสแควร์ เอ็นเตอร์ไพรซ์ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๙๕,๘๘๘,๘๘๘.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง จำนวน ๔,๑๑๑,๑๑๒.- บาท คิดเป็น ๔.๑๑ เปอร์เซ็นต์ (ราคากลาง ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ - ๙๕,๘๘๘,๘๘๘) และต่ำกว่าเงินงบประมาณที่ได้รับ ๓,๗๓๖,๐๑๒.- บาท คิดเป็น ๓.๗๕ เปอร์เซ็นต์ (งบประมาณ ๙๙,๖๒๔,๙๐๐ - ๙๕,๘๘๘,๘๘๘) กำหนดระยะเวลา ๙๖๐ วัน หากมหาวิทยาลัยฯ จัดทำสัญญาภายในเดือน มีนาคม ๒๕๕๖ จะทำให้สัญญาลิ้นสุดประมาณเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ทำให้ระยะเวลาที่ผูกพันเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ประกอบกับสำนักงานงบประมาณได้ เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างในวงเงิน ๙๕,๘๘๘,๘๘๘.- บาท เรียบร้อยแล้ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ได้กำหนดราคากลางค่าก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง เป็นเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งเกินจากวงเงินงบประมาณ โดยนำเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ร้อยละ ๕ มารวมคำนวณเป็นราคากลางด้วย

๓.๒ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก ได้ดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง โดยวิธีประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ มีผู้มีสิทธิเสนอราคา จำนวน ๒๒ ราย และบริษัท เอ็นสแควร์ เอ็นเตอร์ไพรซ์ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๙๕,๘๘๘,๘๘๘.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง จำนวน ๔,๑๑๑,๑๑๒.- บาท คิดเป็น ๔.๑๑ เปอร์เซ็นต์ และต่ำกว่าเงินงบประมาณที่ได้รับ ๓,๗๓๖,๐๑๒.- บาท คิดเป็น ๓.๗๕ เปอร์เซ็นต์ กำหนดระยะเวลา ๙๖๐ วัน

๓.๓ สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว ดังนี้

๓.๓.๑ สำนักงานงบประมาณเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ ชุด ในวงเงิน ๙๕,๘๘๘,๘๘๘.- บาท โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ จำนวน ๑,๙๔๙,๐๐๐.- บาท ซึ่งได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวน ๙,๗๓๓,๖๐๐.- บาท รวมกับการโอนงบประมาณชุดใช้คืน จำนวน ๑๒,๒๕๗,๕๐๐.- บาท รวมจำนวน ๒๑,๙๗๑,๑๐๐.- บาท ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๖๗,๑๗๔,๔๐๐.- บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๔,๗๙๔,๓๘๘.- บาท

๓.๓.๒ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรายการจากอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ หลัง เป็นอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี ๑ ชุด ดังกล่าว เป็นการขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของรายการ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของรายการที่มีลักษณะเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันไว้ อีกทั้งมีระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่กำหนด ตามนัยข้อ ๗ (๓) และข้อ ๗ (๒) ของระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกกำหนดราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ซึ่งไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการที่จะใช้ในการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างนั้นให้คำนวณราคากลางตามความเป็นจริง โดยไม่นำวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดร้อยละ ๕ มารวมคำนวณเป็นราคากลางด้วย ดังนั้น จึงขอให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออกเสนอกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขออนุมัติผ่อนผันกรณีกำหนดราคากลางเกินกว่าวงเงินค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ พร้อมกับขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไปในคราวเดียวกันก่อนลงนามในสัญญาด้วย ตามหนังสือที่ นร ๐๗๑๒/๑๐๑๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

๓.๔ ระเบียบการก่อกำหนดผู้กู้เงินกู้ยืมงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ.๒๕๕๔

๓.๔.๑ ข้อ ๗ (๒) การขยายระยะเวลาการกู้เงินกู้ยืมโดยไม่เพิ่มวงเงินการกู้เงินกู้ยืม ให้เสนอขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับอนุมัติ

๓.๔.๒ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินการกู้เงินกู้ยืมเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณ พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๕ มติคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๓๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ข้อ ๑ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการที่จะใช้ในการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างนั้น ให้คำนวณตามความเป็นจริง โดยไม่นำวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดร้อยละ ๕ มารวมคำนวณเป็นราคากลางด้วย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาอนุมัติให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก

๔.๑ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการ จาก อาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี จำนวน ๑ หลัง เป็น ชุดอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี จำนวน ๑ ชุด

๔.๒ ขออนุมัติราคากลางจำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (ครม.อนุมัติ ๙๙.๖ ล้านบาท)

๔.๓ ขยายระยะเวลาการกู้เงินกู้ยืมปีรายการก่อสร้างชุดอาคารปฏิบัติการวิศวกรรมเกษตรและเทคโนโลยี จำนวน ๑ ชุด จำนวนเงิน ๙๕,๘๘๘,๘๘๘.- บาท ระยะเวลาการก่อสร้าง ๙๖๐ วัน จาก งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ – พ.ศ.๒๕๕๗ เป็น งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ – พ.ศ.๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติที่เสนอดังกล่าวข้างต้นด้วย
จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐-๒๖๑๐-๕๒๘๓

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๔๙๙๓