

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร.๔) / ๓๔/๓๕



สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี

ที่ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การเปิดเสรีการทำป่าไม้จากป่าปลูกภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/๖๕๑๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุม เรื่อง การเปิดเสรีการทำป่าไม้จากป่าปลูกภายใต้ความตกลงว่าด้วย

การลงทุนอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๓ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรี ในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติให้ตั้งคณะทำงานศึกษาและกำหนดท่าทีในการเจรจา การเปิดเสรีการทำป่าไม้จากป่าปลูกภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement : ACIA) โดยมอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) และให้รายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑ สัปดาห์ นั้น

รองนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีการประชุมคณะทำงานศึกษาและกำหนดท่าทีในการเจรจาการเปิดเสรีการทำป่าไม้จากป่าปลูกภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกแดง ๑ ทำเนียบรัฐบาล ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๑. ประเทศไทยควรเลื่อนเวลาการเจรจาออกไปก่อน โดยมีเหตุผลประกอบดังนี้

๑.๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเทศไทยประสบกับปัญหาอุทกภัยครั้งร้ายแรงครอบคลุมในหลายพื้นที่ทำให้มีความเสียหายต่อประเทศและประชาชนเป็นอันมาก รัฐบาลจึงได้ดำเนินการฟื้นฟูและป้องกันแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยวิธีการต่างๆ และหนึ่งในกิจกรรมนั้นคือการปลูกป่าและฟื้นฟูพื้นที่ต้นน้ำและพื้นที่ของเอกชนโดยให้มีการบูรณาการ ให้คนไทยและองค์กรต่างๆ ในประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการปลูกป่า ซึ่งได้มีการจัดสรรงบประมาณในการปลูกป่าแล้วประมาณ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นจึงเห็นควรชะลอการพิจารณาบุคคลต่างด้าวมาทำการปลูกป่าไว้ก่อนจนกว่าแผนงานและโครงการที่สำคัญนี้จะได้เริ่มต้นอย่างมั่นคงแล้ว

๑.๒ รัฐบาลอยู่ในระหว่างดำเนินการในเรื่องการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจและการฟื้นฟูป่าในพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม โดยเห็นความสำคัญและประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและเรื่องการรักษาบรรณนิเวศน์ ซึ่งในทางปฏิบัติหน่วยงานกรมป่าไม้ได้มีการส่งเสริมการปลูกอยู่แล้วทั้งในที่ดินกรรมสิทธิ์และการขออนุญาตปลูกป่าที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม แต่การดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ อย่างไรก็ตามในการส่งเสริมการปลูกป่านั้นจำเป็นต้องให้ประชาชนคนไทยได้รับสิทธิดังกล่าวก่อนจากนั้น จึงจะพิจารณาให้ต่างชาติมาลงทุน

๑.๓ ประเทศไทยมีนโยบายในการลดการระบายก๊าซเรือนกระจก เช่น คาร์บอนไดออกไซด์ เป็นต้น ซึ่งในการปลูกป่าจะสามารถนำไปสู่การซื้อขายคาร์บอนได้ ซึ่งผลประโยชน์ในส่วนนี้ยังไม่มี ความชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร จึงจำเป็นจะต้องจัดทำหลักเกณฑ์ของผู้ได้ผลประโยชน์จากการซื้อขายคาร์บอนจากการปลูกป่าว่าจะตกเป็นของประเทศไทยหรือผู้ลงทุน รวมถึง จะต้องผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่อาจมีส่วนได้และส่วนเสีย ให้ได้ข้อยุติก่อน

๒. ในกรณีที่ประเทศไทยต้องชะลอการเปิดเสรีการทำป่าไม้จากป่าปลูกภายใต้ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน ซึ่งจะครบกำหนด ๑๒ เดือน ในวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ซึ่งภายหลังครบกำหนดหากประเทศไทยไม่ได้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดประเทศสมาชิกอาเซียน อาจร้องขอให้มีการเจรจาเพื่อปรับค่าชดเชยในสาขาอื่นทดแทน ซึ่งการเจรจาดังกล่าวจะต้องมีการจัดทำกรอบการเจรจาและขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งประเทศไทยสามารถกำหนดแนวทางในการเจรจาต่อรอง โดยอาจพิจารณาการอนุญาตให้มีการปลูกไม้ชนิดอื่นที่นอกเหนือจาก ไม้สัก และ ไม้ยาง เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี

โทร. ๐๒ ๒๘๘๔๐๐๐ ต่อ ๔๖๕๐

โทรสาร. ๐๒ ๒๘๐๖๔๐๔