

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๕๐๓.๒/ ๑๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8598

รับที่ : ๓3461/56

วันที่ : 14 มี.ค. 56 เวลา : 13:25

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

สวต 3/75

1๔ มี.ค. ๕๖

1๖.๕๐๖

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี (ฉบับภาษาอังกฤษและคำแปลภาษาไทย)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเรื่องความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างทั้งสองฝ่าย ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทยได้ให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่ปาปัวนิวกินีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ และโดยที่ปาปัวนิวกินีเป็นประเทศที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจและการค้าและมีศักยภาพลำดับแรกของกลุ่มประเทศในหมู่เกาะแปซิฟิกใต้ ดังนั้น รัฐบาลไทยจึงได้เสนอให้มีการลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการในระหว่างการเดินทางเยือนปาปัวนิวกินีของนายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร) ณ กรุง Port Moresby ในปี ๒๕๔๖ อย่างไรก็ตาม ต่อมาได้มีการเลื่อนการเยือนออกไป จึงยังไม่มี การลงนามในความตกลงดังกล่าว

๑.๒ ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีจะเดินทางเยือนปาปัวนิวกินีอย่างเป็นทางการในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ นี้ ฝ่ายปาปัวนิวกินีได้แสดงความประสงค์ที่จะให้มีการลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการดังกล่าวในระหว่างการเยือน

๒. เหตุผลที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างความตกลงฯ นี้ เป็นการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาทวิภาคีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี จึงเป็นเรื่องที่อยู่ในข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

.../๓. ความจำเป็น

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

นายกรัฐมนตรีมีกำหนดการเดินทางเยือนรัฐเอกราชปาปัวนิวกินีอย่างเป็นทางการ ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ และจะใช้โอกาสดังกล่าวในการลงนามความตกลงดังกล่าวร่วมกันระหว่าง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและตรวจคนเข้าเมืองของปาปัวนิวกินี โดยมีผู้นำของทั้งสองฝ่ายเป็นสักขีพยาน ดังนั้น จึงขอความกรุณาบรรจุ เรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

๔. สาระสำคัญของเรื่องและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดกรอบแนวทางความร่วมมือที่มุ่งสนองตอบต่อความต้องการในการพัฒนาของปาปัวนิวกินี และเป็นกลไกที่จะช่วยรัฐบาลไทยในการบริหาร การให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่ปาปัวนิวกินีอย่างมีประสิทธิภาพ โดยรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินีจะอำนวยความสะดวกและให้สิทธิพิเศษและความคุ้มครองที่สำคัญและเกี่ยวข้องแก่เจ้าหน้าที่ไทยที่เข้าไปปฏิบัติงานในปาปัวนิวกินี และการนำเข้าวัสดุอุปกรณ์ภายใต้โครงการความร่วมมือทาง วิชาการ เช่น การยกเว้นภาษี การอำนวยความสะดวกพิธีการทางศุลกากร

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ร่างความตกลงฯ เป็นความตกลงระหว่าง รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี ซึ่งก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับ รัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการ ดำเนินความร่วมมือทางวิชาการระหว่างทั้งสองประเทศ จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕. ผลกระทบ/ผลประโยชน์

การจัดทำความตกลงดังกล่าว จะเป็นกลไกในการส่งเสริมความร่วมมือด้านวิชาการ ของไทยกับปาปัวนิวกินี ซึ่งจะส่งผลต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศผู้ให้ร่วมกับประเทศผู้รับ อีกทั้ง ยังส่งเสริมบทบาทเชิงรุกของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยใช้ความร่วมมือทางวิชาการเป็นเครื่องมือใน การดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กรณีที่หากมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือตามข้อตกลงดังกล่าวในส่วน ของรัฐบาลไทย จะใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปีหมวดเงินอุดหนุนงานให้ความร่วมมือทางวิชาการและ เศรษฐกิจแก่ต่างประเทศของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ กระทรวงการ ต่างประเทศ

๗. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนาม
ในความตกลงดังกล่าว

๗.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่
สาระสำคัญ ขอให้สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ

ส่วนให้ความร่วมมือกับต่างประเทศ ๑

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๔๑๑ หรือ ๔๒๔๐๔ (ปิยวรรณ)

โทรสาร: ๐ ๒๑๔๓ ๙๓๒๙