

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๕๒๕๔



สวค. ๒/๑๐๒
วันที่ 18/8/๕๖
เวลา ๘:๐๖ น.

๘. 3561
18 มี.ค. 56

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของ
ประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม
ขนส่งของประเทศ พ.ศ.
๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุป ประกอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ.
๔. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. (รายละเอียดโครงการภายใต้แผนงาน
ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำขึ้น โดยได้มีการ
หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ พร้อมมอบหมายให้กระทรวงการคลัง
ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเร่งรัดจัดทำร่างพระราชบัญญัติให้
อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. และเสนอให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ยุทธศาสตร์และเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินการ

ตามที่รัฐบาลกำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของ
ประเทศที่ตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาล
แถลงต่อรัฐสภาและยุทธศาสตร์ของประเทศ ซึ่งประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยน
รูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งที่มีต้นทุนต่ำกว่า (๒) ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก
ในการเดินทางและขนส่งไปสู่ศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และ (๓)
ยุทธศาสตร์พัฒนาและปรับปรุงระบบขนส่งเพื่อยกระดับความคล่องตัว อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมแก่
ประชาชนทั้งในพื้นที่ชนบท พื้นที่เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญ รวมทั้งเป็นการเชื่อมโยงฐานการผลิตกับฐานการ

ส่งออกระหว่างภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมขนส่ง ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการระบบการขนส่ง ตลอดจนอำนวยความสะดวกในการเดินทางของประชาชน โดยที่การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศขนาดใหญ่จำเป็นต้องดำเนินการให้มีความเชื่อมโยงกัน และมีแหล่งเงินแน่นอนที่จะนำมาใช้จ่ายอย่างต่อเนื่องติดต่อกันหลายปีจนกว่าเสร็จสิ้นโครงการ ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่แล้วเสร็จตามเป้าหมายและทันต่อการพัฒนาประเทศเพื่อประโยชน์ของประชาชน ซึ่งความชัดเจนของแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวจะช่วยให้รัฐบาลสามารถวางแผนการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นใจของภาคเอกชนที่จะสามารถเข้าถึงข้อมูลการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลที่ชัดเจนและต่อเนื่อง อันจะทำให้สามารถเตรียมพร้อมและจัดทำแผนการลงทุนของตนเองควบคู่ไปกับแนวทางการลงทุนของรัฐบาลได้อย่างเหมาะสม รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพิ่มเติมขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อเป็นแหล่งเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวในวงเงิน ๒ ล้านล้านบาท ระยะเวลาประมาณ ๗ ปี (ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)

๒.๒ การเสนอโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเสนอโครงการต่อกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับความพร้อม กรอบวงเงินดำเนินการ และแผนการดำเนินงาน ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและอนุมัติจัดสรรวงเงินกู้ต่อไป โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มโครงการด้วย

๒.๓ การบริหารจัดการโครงการ

การบริหารจัดการโครงการจะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะออกภายหลังเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว โดยในเบื้องต้น จะกำหนดให้สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนงานและแผนการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานเจ้าของโครงการจะเบิกจ่ายเงินกู้ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ ในการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการ จะต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และเมื่อแผนงานใดได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ถ้ามีเงินเหลือจ่ายให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๒.๔ การติดตาม ประเมินผล และการรายงาน

ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลโครงการและแผนงาน และรายงานต่อกระทรวงการคลังตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยคณะรัฐมนตรีจะต้องรายงานการกู้เงิน ผลการดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานในปีงบประมาณที่ผ่านมาให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภารับภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๒.๕ การชำระคืนเงินกู้

เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง รัฐบาลควรมีนโยบายในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้เงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ให้เสร็จภายในระยะเวลาที่เหมาะสม และสอดคล้องกับการใช้ประโยชน์จากโครงการด้วย

ในการดำเนินการตามเหตุผลและแนวทางดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ซึ่งตามมาตรา ๔ (๒) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นการเร่งด่วน เพื่อให้การพิจารณาร่างกฎหมายในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จโดยไม่ทับซ้อนกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๔. สารสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ประกอบไปด้วย ๒ หมวด และบัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ โดยมีสาระสำคัญของร่างกฎหมายสรุปได้ดังนี้

๔.๑ หมวด ๑ การกู้เงินและการบริหารจัดการเงินกู้

กำหนดให้กระทรวงการคลัง โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีสามารถกู้เงินบาท หรือเงินตราต่างประเทศมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๒ ล้านล้านบาท เพื่อนำมาพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งตามยุทธศาสตร์และแผนงาน และภายในวงเงินที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

กระทรวงการคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีอาจนำเงินที่ได้จากการกู้เงินไปให้กู้ต่อแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งตามยุทธศาสตร์และแผนงานที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติก็ได้ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังสามารถปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ได้โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และสามารถบริหารจัดการเงินกู้ได้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๔.๒ หมวด ๒ การเสนอและการบริหารจัดการโครงการ

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะดำเนินการภายใต้แต่ละยุทธศาสตร์และแผนงานตามบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติ เสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับความพร้อม กรอบวงเงินดำเนินการ และแผนการดำเนินงาน ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินโครงการและการจัดสรรเงินกู้ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนเริ่มดำเนินการด้วย ทั้งนี้ การบริหารจัดการโครงการและการจัดสรรเงินกู้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลโครงการและแผนงาน และรายงานต่อกระทรวงการคลัง โดยคณะรัฐมนตรีจะต้องรายงานการกู้เงิน ผลการดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานในปีงบประมาณที่ผ่านมาให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภารับภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๔.๓ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติฯ เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานที่มีเป้าหมายตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ รวมทั้งกำหนดวงเงินกู้ที่ใช้จ่ายในการดำเนินการได้ในแต่ละยุทธศาสตร์และแผนงาน ซึ่งประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งที่มีต้นทุนต่ำกว่า (๒) ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินทางและขนส่งไปสู่ศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และ (๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาและปรับปรุงระบบขนส่งเพื่อยกระดับความคล่องตัว ทั้งนี้ ใน ๓ ยุทธศาสตร์หลักดังกล่าวจะประกอบด้วยแผนงานที่จะดำเนินการรวมทั้งสิ้น ๗ แผนงาน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการกู้เงินจากแหล่งเงินทั้งภายใน และต่างประเทศเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งภายในวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านล้านบาท ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๗. ผลกระทบ

เป็นไปตามผลกระทบจากการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ดังนี้

๗.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจมหภาค: การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ จะช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งเชิงเศรษฐกิจทั้งด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการจ้างงาน รวมทั้งเป็นการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมกับประเทศในภูมิภาคเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ นอกจากนี้ การเชื่อมโยงโครงข่ายด้านคมนาคมของประเทศยังเป็นการกระจายความมั่งคั่งสู่ชุมชนทั่วทั้งประเทศด้วย ทั้งนี้ คาดว่าการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ จะส่งผลให้

๗.๑.๑) ระดับผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่แท้จริง (Real GDP) จะขยายตัวเพิ่มขึ้นจากกรณีที่ไม่มีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว เฉลี่ยในช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๖๓ ร้อยละ ๑.๐ ต่อปี

๗.๑.๒) การจ้างงานรวมของประเทศจะเพิ่มขึ้นจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว ประมาณ ๕ แสนตำแหน่ง

๗.๑.๓) ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลจากการนำเข้าสินค้าทุน ซึ่งถือว่าเป็นการขาดดุลที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ โดยดุลบัญชีเดินสะพัดจะขาดดุลเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๑.๐ ต่อ GDP ในช่วงที่มีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ดี การลงทุนดังกล่าวจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและลดการนำเข้าพลังงาน อันเป็นผลบวกต่อการส่งออกและดุลบัญชีเดินสะพัดในระยะยาว

๗.๑.๔) การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน จะส่งผลให้อัตราเงินเฟ้อเพิ่มขึ้นจากกรณีฐานเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๐.๑๖ ในช่วงที่มีการลงทุน อย่างไรก็ดี การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวจะช่วยลดต้นทุนการผลิตอันจะลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อในระยะยาว

๗.๒ ผลกระทบต่อระดับหนี้สาธารณะ: การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ คาดว่าจะส่งผลให้ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้น โดยระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP ในระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๖๓ จะเพิ่มสูงขึ้นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ ต่อ GDP ซึ่งทำให้ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP ยังคงอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

๗.๓ ผลกระทบด้านการคมนาคมขนส่งของประเทศ: การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ จะเป็นการเร่งรัดการพัฒนาโครงข่ายระบบการขนส่งที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขีดความสามารถด้านการค้า การลงทุน และเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีและนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยได้มีการกำหนดเป้าหมายของการพัฒนาในปี ๒๕๖๕ ไว้ดังนี้

๗.๓.๑) ต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ของประเทศลดลงจากปัจจุบันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ (ปัจจุบัน ต้นทุนโลจิสติกส์ต่อ GDP ประมาณร้อยละ ๑๕.๒)

๗.๓.๒ สัดส่วนผู้เดินทางระหว่างจังหวัดโดยรถยนต์ส่วนบุคคลลดลงจากร้อยละ ๕๙ เหลือร้อยละ ๔๐

๗.๓.๓ ความเร็วเฉลี่ยของรถไฟขนส่งสินค้า เพิ่มขึ้นจาก ๓๙ กิโลเมตรต่อชั่วโมงเป็น ๖๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง และขบวนรถโดยสารเพิ่มขึ้นจาก ๖๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมงเป็น ๑๐๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมง

๗.๓.๔ สัดส่วนปริมาณการขนส่งสินค้าทางรางเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒.๕ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕

๗.๓.๕ สัดส่วนปริมาณการขนส่งสินค้าทางน้ำเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๕ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๙

๗.๓.๖ ลดความสูญเสียจากการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๗.๓.๗ สัดส่วนการเดินทางในระบบขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๕ เป็นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐

๗.๓.๘ ปริมาณการขนส่งสินค้าผ่านเข้า - ออก ณ ด่านการค้าชายแดนที่สำคัญซึ่งเชื่อมต่อโครงข่ายกับทางหลวงอาเซียนมีมูลค่าเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยต่อปีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕

๗.๓.๙ ปริมาณผู้โดยสารทางรถไฟเพิ่มขึ้นจาก ๔๕ ล้านคนเที่ยวต่อปีเป็น ๗๕ ล้านคนเที่ยวต่อปี

๗.๓.๑๐ ลดระยะเวลาการเดินทางจากกรุงเทพมหานครไปยังเมืองภูมิภาคตามแนวสายทางรถไฟความเร็วสูงภายในรัศมี ๓๐๐ กิโลเมตรรอบกรุงเทพมหานคร ในระยะเวลาไม่เกิน ๙๐ นาที จากเดิมที่ใช้ระยะเวลาเฉลี่ยประมาณ ๓ ชั่วโมง

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ.

๘.๒ ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ซึ่งกระทรวงการคลังจัดทำขึ้น ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม โดยได้พิจารณาโครงการที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ซึ่งประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์หลัก ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนสู่การขนส่งที่มีต้นทุนต่ำกว่า (๒) ยุทธศาสตร์พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกในการเดินทางและขนส่งไปสู่ศูนย์กลางของภูมิภาคทั่วประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และ (๓) ยุทธศาสตร์พัฒนาและปรับปรุงระบบขนส่งเพื่อยกระดับความคล่องตัว และส่งให้รัฐสภาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

๘.๓ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้เงินกู้ตามพระราชบัญญัตินี้ให้เสร็จภายใน ๕๐ ปี โดยเริ่มจัดสรรภายในปีที่ ๑๑ นับแต่กฎหมายมีผลบังคับใช้ พร้อมทั้งกำหนดวงเงินขั้นต่ำในการชำระหนี้แบบขั้นบันได ดังนี้

๑) ปีที่ ๑๑ - ๒๐ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของ ๒ ล้านล้านบาท ต่อปี

๒) ปีที่ ๒๑ - ๓๐ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒ ของ ๒ ล้านล้านบาท ต่อปี

๓) ปีที่ ๓๑ - ๔๐ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ของ ๒ ล้านล้านบาท ต่อปี

๔) ปีที่ ๔๑ - ๕๐ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔ ของ ๒ ล้านล้านบาท ต่อปี

หากในปีงบประมาณใดมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้เกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ใน ๑) - ๔) ให้สามารถนำงบประมาณรายจ่ายมาถัวเฉลี่ยในปีอื่นของแต่ละช่วงเวลาได้ โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจ แต่เมื่อมีการถัวเฉลี่ยแล้วจะต้องไม่ต่ำกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ใน ๑) - ๔) ของแต่ละช่วงเวลา ทั้งนี้ สำนัก

งบประมาณอาจพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ก่อนปีที่ ๑๑ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๘.๔ ขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบแนวทางการดำเนินโครงการภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ มีทั้งสิ้น ๕ ขั้นตอน ดังนี้

๘.๔.๑ การเตรียมความพร้อมโครงการ

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าวจัดเตรียมความพร้อมของโครงการ อาทิ การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility Study) การออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) การศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (EHIA) โดยเสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรวงเงินกู้สำหรับการดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมของโครงการดังกล่าว

๘.๔.๒ การอนุมัติโครงการและอนุมัติจัดสรรวงเงินกู้

สำหรับโครงการที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและอนุมัติจัดสรรวงเงินกู้ โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๘.๔.๓ การจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วแต่กรณี

๘.๔.๔ การจัดสรรและการเบิกจ่ายเงินกู้

สำนักงานงบประมาณและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงาน และแผนการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานเจ้าของโครงการจะเบิกจ่ายเงินกู้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๘.๔.๕ การติดตามประเมินผลและการรายงานผล

หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานผลการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ผ่านระบบบริหารจัดการโครงการลงทุนด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ (Public Investment for Transport & Logistics: PITL) โดยกระทรวงเจ้าสังกัดรายงานผลการติดตามและการประเมินผลโครงการและแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์ที่กำหนด รวมทั้งการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของแผนงานในภาพรวมต่อกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

กระทรวงการคลังมีหน้าที่จัดทำรายงานการกู้เงิน รายละเอียดการใช้จ่ายเงินกู้ในแต่ละแผนงานของปีงบประมาณที่ผ่านมา ผลการดำเนินโครงการและการประเมินผลการดำเนินการตามแผนงานในแต่ละยุทธศาสตร์ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

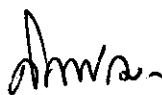
๙. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้น โดยได้มีการหารือร่วมกับกระทรวงการคลัง และผู้แทนจากหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรแล้ว

๙.๒ กระทรวงการคลังได้พิจารณาโครงการที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศเพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการภายใต้แผนงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคมแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๘.๑ และ ๘.๓ และรับทราบตามเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๘.๒ และ ๘.๔ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๘๕