

พ. 14

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 3178

วันที่ 19 สิงหาคม 2556 เวลา 09.00

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

ศก. 2/102.4

วันที่ 22 มิ.ย. 56

เวลา 9.30 H

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๕ / ๑๗๖๕



สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ จัดเข้าวาระ... 19 มี.ค. 2556

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖ ว(ล)/ ๗๐๒๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ของกระทรวงการคลัง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากจะช่วยให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งที่เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่มีความต่อเนื่อง ซึ่งจะส่งผลดีให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาค ส่งผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการขนส่ง ลดต้นทุนโลจิสติกส์ ก่อให้เกิดการประหยัดพลังงาน เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และสามารถเชื่อมโยงกับอาเซียนได้อย่างสมบูรณ์ รวมทั้งเป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๒. เห็นควรรับทราบเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งของประเทศ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ตามขั้นตอนต่อไปตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมของประเทศที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักการกำหนดให้มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้เงินกู้ตามพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยกำหนดวงเงินขั้นต่ำในการชำระหนี้แบบขั้นบันได และหากในปีงบประมาณใดมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินกู้เกินกว่าที่กำหนด

สามารถนำงบประมาณรายจ่ายมาถัวเฉลี่ยในปีอื่นของแต่ละช่วงเวลาได้ โดยคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจแต่ต้องไม่ต่ำกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ของแต่ละช่วงเวลา เพื่อรักษาวินัยการคลังของประเทศในระยะยาว

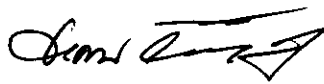
๔. เห็นควรรับทราบแนวทางการดำเนินโครงการภายใต้พระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนปกติ โดยจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและอนุมัติจัดสรรเงินกู้ และได้กำหนดให้มีขั้นตอนการบริหารจัดการโครงการ การติดตามประเมินผล และการรายงานผลเพิ่มขึ้นจากขั้นตอนตามปกติ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับและขับเคลื่อนการพัฒนาให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายละเอียดของการศึกษาความเป็นไปได้ ความคุ้มค่าของการลงทุน ผลตอบแทนครบทุกมิติ (ผลตอบแทนทางการเงิน ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ และผลตอบแทนทางสังคม) และการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพตามที่กำหนดในกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติ รวมทั้งหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องกำกับการดำเนินโครงการให้มีความโปร่งใสตลอดทุกขั้นตอน

๕. เนื่องจากการลงทุนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติฯ ส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่งรางของประเทศ จึงเห็นควรมอบหมายกระทรวงคมนาคม และกระทรวงการคลัง ร่วมกันศึกษาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการระบบรางทั้งในด้านการกำหนดนโยบายการกำกับดูแล และการให้บริการ รวมทั้งแนวทางสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐที่เหมาะสมและผลักดันให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมก่อนที่การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบรางจะแล้วเสร็จ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๖. เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการ พัฒนาตัวชี้วัดในการกำกับติดตามและประเมินผลการลงทุนตามแผนยุทธศาสตร์ทั้งในระดับกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail : Danucha@nesdb.go.th