

ด่วนที่สุด

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๗๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8614

รับที่ : ๘3499/56

วันที่ : 15 มี.ค. 56

เวลา : 8:31

วันที่

i/รช

15/3/56

9-๐๐

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การจัดสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว APG (Asia Pacific Gateway) ของ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๒๙๒๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๑๑.๒/๑๒๙๗๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๑/๑๔๕๐ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ กสท ผก.(คผ)/๐๖๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๔. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ กสท รช(ปร.)/๑๖๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๓/๕๔๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖

๖. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ กสท ผก.(คผ)/๐๑๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๗. สำเนาหนังสือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ที่ กสท ผก.(คผ)/๐๑๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอเรื่อง การจัดสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว APG (Asia Pacific Gateway) ของบริษัท กสท โทรคมนาคมจำกัด (มหาชน) (กสท)

/วงเงิน ...

วงเงิน ๒,๐๕๕.๗๔ ล้านบาท ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ กสท เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ กสท ดำเนินโครงการฯ และต่อมาเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล) มีคำสั่งให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ดำเนินการ ดังนี้

๑) นำเรื่องดังกล่าวเสนอสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อพิจารณาดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑

๒) จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้แล้วเสร็จตามขั้นตอนของกฎหมาย ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป พร้อมทั้งได้จัดส่งความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประกอบการพิจารณาดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงฯ ขอเรียนสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สศช. สำนักงบประมาณ และสำนักงานอัยการสูงสุด ในประเด็นที่จะต้องรับไปพิจารณาและดำเนินการก่อนนำเสนอโครงการโครงข่ายเคเบิลใยแก้วใต้น้ำ APG ของ กสท ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ ดังนี้

๑) กระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วไม่ขัดข้องในหลักการที่จะให้ กสท ดำเนินโครงการฯ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังไม่ผ่านการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๖ และยังไม่ผ่านการพิจารณาจาก สศช. ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๒ (๒) จึงเห็นควรให้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการต่อไป

๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความเห็นว่า

๒.๑) เคเบิลใต้น้ำใยแก้ว APG (Asia Pacific Gateway) ของ กสท ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชนต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และ(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รวมทั้งไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

/และหลักเกณฑ์ ...

และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕

๒.๒) จุดขึ้นบกที่สถานีเคเบิลได้นำสลิ ๒ บริเวณชายหาดในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับชาติและระดับนานาชาติ ดังนั้นจึงไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตราอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ แต่อย่างไรก็ตาม โครงการควรมีการศึกษาข้อมูลสภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการพร้อมทั้งจัดให้มีมาตรการลดผลกระทบและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อทรัพยากรชีวภาพต่อไป

๒.๓) เนื่องจากจุดขึ้นบกของโครงการดังกล่าว ยังไม่มีความชัดเจนว่าเป็นพื้นที่ ซึ่งมีความอ่อนไหวต่อการได้รับผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญหรือไม่ ดังนั้น กสท อาจดำเนินการตรวจสอบและกลั่นกรองกิจกรรมของโครงการ เพื่อประกอบการวางแผนประสานงาน กับหน่วยงานซึ่งดูแลในพื้นที่ที่อาจเกี่ยวข้อง เช่น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมศิลปากร และกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น

๓) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สศช. พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ สศช. จะต้องเสนอโครงการให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ คาดว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๔) สำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม กสท ควรปฏิบัติตามขั้นตอน ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนก่อนดำเนินโครงการ รวมถึงพิจารณา แผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกันระหว่างรายได้และรายจ่าย เพื่อมิให้กระทบต่อแผนการลงทุนในระยะยาว

๕) สำนักอัยการสูงสุด

สำนักอัยการสูงสุด พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๕.๑) ในการดำเนินโครงการโครงการเคเบิลได้นำไยแก้ว APG (Asia Pacific Gateway) กสท จะต้องผูกพันในฐานะคู่สัญญาตามข้อตกลงและสัญญาที่เกี่ยวข้องแบ่งเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

(๑) การผูกพันในฐานะภาคีสมาชิกกับกลุ่ม APG (Asia Pacific Gateway) ได้แก่

- ข้อตกลงจ้างก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลได้นำไยแก้ว (Construction and Maintenance Agreement “C&MA”) ฉบับลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

- ข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงจ้างก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลได้นำไยแก้ว ฉบับที่ 1 (Amendatory Agreement to Construction and Maintenance Agreement No.1 “AA#1”)

/ร่างข้อตกลง...

- ร่างข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงจ้างก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว ฉบับที่ 2 (Amendatory Agreement to Construction and Maintenance Agreement No.2 “AA#2”)

(๒) การผูกพันตามสัญญาก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้วระหว่างภาคีสมาชิกในฐานะผู้ว่าจ้าง กับ NEC Corporation ในฐานะผู้รับจ้าง (Supply Contract) ดังนี้

- ร่างสัญญาเพิ่มเติมงานก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว ฉบับที่ ๑ (Contract Variation to Supply Contract No.1 “CV#1”)
- ร่างสัญญาเพิ่มเติมงานก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว ฉบับที่ ๒ (Contract Variation to Supply Contract No.2 “CV#2”)
- ร่างสัญญาเพิ่มเติมงานก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว ฉบับที่ ๓ (Contract Variation to Supply Contract No.3 “CV#3”)

๕.๒) ข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงจ้างก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว ฉบับที่ ๒ กำหนดให้ กสท. ตกลงยอมรับและผูกพันตามข้อตกลงจ้างก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้วสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมต่างๆ และเอกสารอ้างอิงแนบท้ายสัญญาดังกล่าวที่ได้ลงนามไปแล้ว รวมทั้งยอมรับและผูกพันในการตัดสินใจใดๆ ของภาคีสมาชิกที่ได้กระทำลงไปแล้วก่อนที่จะ กสท. จะเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก ทั้งยังต้องยอมรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นภายใต้ข้อตกลงดังกล่าวตามสัดส่วนด้วย ดังนั้น กสท. จึงควรตรวจสอบภาระผูกพันและภาระค่าใช้จ่ายตามข้อตกลงดังกล่าวเสียก่อนว่า กสท. สามารถยอมรับภาระผูกพันดังกล่าวได้หรือไม่ มากน้อยเพียงไร

๕.๓) ข้อตกลงจ้างก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว (C&MA) และสัญญาก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว (Supply Contract) กำหนดให้คู่สัญญาระงับข้อพิพาทโดยวิธีอนุญาโตตุลาการ และจะต้องปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ดังนั้น กสท. จึงควรขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อขอใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นด้วย

๓. ผลการดำเนินงาน

กระทรวงฯ ได้สั่งการให้ กสท. รับไปดำเนินการในเรื่องดังกล่าวตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ฯ) ได้สั่งการ รวมทั้งความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้ กสท. ได้รายงานผลการดำเนินงานมาเพื่อกระทรวงฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การพิจารณาโครงการฯตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ.๒๕๕๐

กระทรวงฯ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๑๑.๒/๑๒๙๗๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ จัดส่งโครงการโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำไยแก้ว APG (Asia Pacific Gateway) ให้ สศช. เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และ สศช. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๑/๑๔๕๐ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖ แจ้งความเห็นของคณะกรรมการ สศช. เกี่ยวกับการจัดสร้างโครงข่ายเคเบิล

/ใต้น้ำไยแก้ว...

ได้นำไ้แก่ APG ของ กสท เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กสท ดำเนินโครงการโครงข่ายเคเบิลได้นำไ้แก่ APG (AsiaPacificGateway) วงเงินลงทุน ๒,๐๕๕.๓๔ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ของ กสท ตามที่ ทก. เสนอ

๒) กสท ควรเร่งศึกษาข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ รวมทั้งผลกระทบต่อระบบนิเวศที่มีความเปราะบาง พร้อมทั้งจัดทำมาตรการลดผลกระทบและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อทรัพยากรชีวภาพดังกล่าว รวมทั้งตรวจสอบและกลั่นกรองกิจกรรมของโครงการ เนื่องจากจุดขึ้นบกของโครงการยังไม่มี ความชัดเจนว่าเป็นพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวต่อการได้รับผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญหรือไม่ เพื่อประกอบการวางแผนประสานงานกับหน่วยงานซึ่งดูแลในพื้นที่ตามความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งประสานกองทัพเรือเพื่อตรวจสอบเส้นทางที่อาจเกิดผลกระทบต่อเส้นทางเดินเรือของกองทัพเรือต่อไป

๓) สำหรับแผนพลิกฟื้นฐานะการเงิน (Turnaround) เห็นควรให้ กสท เร่งนำเสนอคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจพิจารณาโดยเร็ว เพื่อเตรียมการรองรับการสิ้นสุดของสัญญาสัมปทาน และไม่ให้มีผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินและฐานะการเงินขององค์กร รวมทั้งปรับโครงสร้างองค์กรและกลยุทธ์ทางธุรกิจ เพื่อเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย ตลอดจนแสวงหาพันธมิตรในการดำเนินธุรกิจร่วมกันเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันต่อไป

๔) กระทรวงการคลังควรเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๓ ที่มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาโครงสร้าง รูปแบบ กลไก การกำกับดูแล การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะเป็นบริษัทมหาชน และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ หลักเกณฑ์และการกำกับดูแลกิจการที่ดีของตลาดหลักทรัพย์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชน โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจในสาขาสื่อสารที่มีการแข่งขันเสรีสามารถดำเนินธุรกิจภายใต้สภาพการณ์แข่งขันที่เพิ่มสูงขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ การจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

กสท ได้มีหนังสือที่ กสท ผก.(คผ)/๐๖๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ทาหรือไปยังสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการโครงข่ายเคเบิลได้นำไ้แก่ APG ของ กสท ว่า เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าการดำเนินโครงการฯ ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ

ต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ และ(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รวมทั้งไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ (ตามที่ได้กล่าวข้างต้นตามข้อ ๒.)

๓.๓ การตรวจสอบเส้นทางวางสายเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว

กสท ได้มีหนังสือ ที่ กสท รท(ปร.)/๑๖๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖ ขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งตรวจสอบเส้นทางวางสายเคเบิลใต้น้ำว่า อยู่ในเขตพื้นที่ของแหล่งหญ้าทะเลหรือแหล่งปะการังหรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๓/๕๔๗ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งผลการตรวจสอบพื้นที่วางสายเคเบิลใต้น้ำ ดังนี้

๑) จุดขึ้นบกของระบบเคเบิลใต้น้ำบริเวณชายหาดในเขตอำเภอ จังหวัดสงขลา ไม่มีชนิดพันธุ์ พืช และสัตว์ทะเลที่สำคัญ รวมทั้งไม่มีแหล่งหญ้าทะเลและแหล่งปะการังที่สำคัญแต่อย่างใด

๒) การวางสายเคเบิลใต้น้ำบริเวณดังกล่าวอาจก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ชายฝั่งและการกัดเซาะชายฝั่ง ดังนั้น จึงเห็นว่า กสท ควรรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประชาชนในพื้นที่โครงการ เพื่อป้องกันผลกระทบต่อพื้นที่ชายฝั่งและพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้น

๓.๔ การตรวจสอบภาระผูกพันและภาระค่าใช้จ่ายในการทำสัญญา

กสท ได้มีหนังสือที่ กสท ผก.(คผ)/๐๑๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งว่า กสท ได้พิจารณาและตรวจสอบข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว เห็นว่า สามารถยอมรับข้อผูกพันและภาระค่าใช้จ่ายตามข้อตกลงที่จะลงนามในสัญญาฯ ได้ สำหรับประเด็นการขอให้วิธีอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาทของพหุภาคีนั้น เป็นวิธีการปกติและเป็นมาตรฐานที่นำมาใช้ในข้อตกลงก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบเคเบิลใยแก้วใต้น้ำ และสัญญาจ้างก่อสร้างระบบเคเบิลใยแก้วใต้น้ำที่เป็นสัญญาพหุภาคีระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้ใช้วิธีการอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาท ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๕ การจัดทำรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

กสท ได้มีหนังสือที่ กสท ผก.(คผ)/๐๑๕ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่า กสท ได้ดำเนินการจัดทำการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่โครงการฯ โดยได้จัดประชุมใหญ่เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา โดยมีผู้เข้าร่วมรับฟังประมาณ ๑๘๐ คน ผลการรับฟังความคิดเห็น สรุปในเบื้องต้นได้ว่า ประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในพื้นที่ เห็นด้วยและให้การสนับสนุนการจัดสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำใยแก้ว APG พร้อมเสนอแนะให้มีการประชาสัมพันธ์และแจ้งแผนการทำงานในระหว่าง

ดำเนินโครงการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกลุ่มผู้นำชุมชน/ชาวประมงในพื้นที่ทราบเป็นระยะด้วย โดยหากการดำเนินงานทำให้เกิดความเสียหายใดๆ กสท จะต้องชดเชยความเสียหายจากการดำเนินงาน ให้ผู้ได้รับผลกระทบนั้นด้วย ซึ่งข้อเสนอแนะดังกล่าว กสท มีการปฏิบัติเป็นปกติในการทำงานของโครงการ ระบบเคเบิลใต้น้ำที่ผ่านมาอยู่แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖. ความเห็นของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงฯ ได้พิจารณาผลการดำเนินงานตามข้อ ๓ แล้ว เห็นว่า กสท ได้ดำเนินการตาม ข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ฯ) และในประเด็นสำคัญๆ ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอ ความเห็นเรียบร้อยแล้ว ได้แก่ การนำเสนอและพิจารณาโครงการฯ ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม การตรวจสอบเส้นทางวางสายเคเบิลใต้น้ำใยกว การตรวจสอบภาระ ผูกพันและภาระค่าใช้จ่ายในการทำสัญญา รวมทั้ง การจัดทำรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและภาคส่วน ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในส่วนของการกำหนดมาตรการลดกระทบและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อ ทรัพยากรชีวภาพจากการดำเนินโครงการฯ กระทรวงฯ ได้สั่งการให้ กสท รับไปดำเนินการและประสานงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยแล้ว

ในการนี้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ กสท ดำเนินโครงการโครงข่าย เคเบิลใต้น้ำใยกว APG ร่วมกับภาคีสมาชิก โดยให้ใช้วิธีการอนุญาตตุลาการ เพื่อระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้น ระหว่างภาคีสมาชิกและระหว่างภาคีสมาชิกกับผู้รับจ้างตามข้อตกลงก่อสร้างและบำรุงรักษา และสัญญาจ้าง ก่อสร้างระบบเคเบิลใต้น้ำใยกว APG ตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด

๗. ข้อเสนอ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้ กสท ดำเนินโครงการโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำใยกว APG ร่วมกับภาคีสมาชิก วงเงิน ๒,๐๕๕.๗๔ ล้านบาท โดยให้ใช้วิธีการอนุญาตตุลาการ เพื่อระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นระหว่างภาคีสมาชิก และระหว่างภาคีสมาชิกกับผู้รับจ้างตามข้อตกลงก่อสร้างและบำรุงรักษา และสัญญาจ้างก่อสร้างระบบเคเบิล ใต้น้ำใยกว APG ตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

นาวาอากาศเอก



(อนุดิษฐ์ นาครทรรพ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานงานรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒๑๔๑ ๗๐๑๕ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๙

ท.๖๖๖๗