

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๐๖๓

ว. 8



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3628
รับที่ 18 มี.ค. ๒๕๕๖ เวลา ๑๐/๐๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สอศ 3/๖๕.11
19 มี.ค. 56

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

จัดเข้าวาระ... 19 มี.ค. 2556

เรื่อง ขอรับรองคำแถลงข่าวร่วมและอนุมติลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงในระหว่างการเยือน
นิวซีแลนด์อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๔๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๖๕๕๒
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอรับรอง
คำแถลงข่าวร่วมและอนุมติลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงในระหว่างการเยือนนิวซีแลนด์
อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาคำแถลงข่าวและหนังสือ
แสดงเจตจำนงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไข
เพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และ
หลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) คำแถลงข่าวร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการกระชับ
ความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ เช่น ความสัมพันธ์ทวิภาคี การค้าและการลงทุน การศึกษา
วิทยาศาสตร์ และนวัตกรรม ฯลฯ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตาม
กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนาม จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญฯ

(๒) หนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางฝ่ายไทย
ที่ประสงค์จะร่วมมือกับนิวซีแลนด์ในการจัดตั้งกลไกหารือเชิงนโยบายและกรอบความร่วมมือระหว่าง
กันทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เมื่อพิจารณาจากข้อมูลที่ได้จากหนังสือนำเสนอ
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศแล้ว เห็นว่า หนังสือ

แสดงเจตจำนงฯ เป็นเพียงการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวของไทย ซึ่งหากกระทรวงการต่างประเทศยืนยันได้ว่านิวซีแลนด์จะได้จัดทำหนังสือที่มีเนื้อหาในทำนองเดียวกับหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ของไทย โดยเป็นการแสดงเจตนาของแต่ละฝ่าย มิใช่การทำความตกลงระหว่างกัน จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ สอดคล้องกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๑๑/๒๕๕๒ ที่เห็นว่า หนังสือแจ้งความจำนงที่รัฐบาลไทยมีไปถึงกองทุนการเงินระหว่างประเทศเป็นการดำเนินการฝ่ายเดียว และไม่ใช่นหนังสือสัญญาในความหมายของความตกลงระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวเจนจิราฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th