

# ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๗/๖๑๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แจ้งคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ท๑๙๒๔ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง แจ้งคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว คณะรัฐมนตรี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ควรยื่นอุทธรณ์คดีนี้ต่อศาลปกครองสูงสุดเพื่อให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาเป็นบรรทัดฐานสำหรับกฎหมายอื่นๆ ที่มีบทบัญญัติเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป แม้ว่าคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัยเป็นบรรทัดฐาน เรื่องเสร็จที่ ๖๕๘/๒๕๕๕ กรณีการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ ไว้แล้วก็ตาม โดยข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม มีมติให้ดใช้ระเบียบคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมว่าด้วยการสรรหาและแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. ๒๕๔๒ ไว้เป็นการชั่วคราว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ระเบียบดังกล่าวเป็นเพียงแนวทางการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและเป็นเรื่องภายในของคณะกรรมการเพื่อเสนอความคิดเห็นต่อรัฐมนตรีเท่านั้น ในเมื่อมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรมฯ มิได้บัญญัติหลักเกณฑ์และวิธีการในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้ จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีในการที่จะพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอได้ตามที่เห็นสมควร เว้นแต่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะได้เคยมีมติกำหนดแนวทางการแต่งตั้งไว้เป็นกรณีเฉพาะ ซึ่งการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มีลักษณะเช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ

สิ่งแวดล้อม...

สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ การที่ศาลปกครองชั้นต้นวินิจฉัยว่า การพิจารณาผู้ทรงคุณวุฒิ ตามความเชี่ยวชาญแต่ละด้านต้องมีผู้แทนองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติทั้งสิ้นคนตามที่คณะอนุกรรมการความร่วมมือภาคเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมเสนอรวมอยู่ด้วย เพราะเป็นรูปแบบขั้นตอนการคัดเลือกคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนดไว้ จึงเป็นคำวินิจฉัยที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หากคณะรัฐมนตรีไม่อุทธรณ์ ย่อมจะทำให้คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นดังกล่าวถึงที่สุดตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งผู้ฟ้องคดีหรือองค์กร เอกชนด้านสิ่งแวดล้อมอื่นอาจนำผลแห่งคดีนี้ไปฟ้องเป็นคดีใหม่ที่เกี่ยวเนื่องกับคดีนี้ได้ เช่น ฟ้องขอให้เพิกถอน การกระทำต่าง ๆ ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึง ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่ได้กระทำไปตามอำนาจหน้าที่ว่าเป็นการพิจารณาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะขาดองค์ประกอบของ ผู้ทรงคุณวุฒิ ฟ้องหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เรียกค่าประชุมคืนจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือฟ้องให้ระงับ หรือยุติโครงการตามนโยบายของรัฐบาล หรือของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายผ่านการให้ความเห็นชอบ หรือการให้คำแนะนำจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐