

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....32๒๒

วันที่.....๑๕.๑.๕๖

เวลา.....๘.๑๕น.

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๓.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

วัด 3/๕.1

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

๒๕๑๖

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖

12 มี.ค. 2556

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๓๑

ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือในการส่งเสริมการทำเกษตรแบบมีสัญญาภายใต้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจจิรวดี - เจ้าพระยา - แม่น้ำโขง (ACMECS) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศไทยต้องอนุญาตรวมทั้งยกเว้นหรือลดอากรสำหรับการนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรของ สปป. ลาวที่ปลูกภายใต้แผนการทำเกษตรแบบมีสัญญา (contract farming) และนำเข้ามาในประเทศไทย (ร่างข้อ ๑) โดยทั้งสองประเทศจะจัดทำและทบทวนบัญชีรายการผลผลิตสินค้าเกษตรที่มีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดอากรนำเข้า (ร่างข้อ ๒) ส่วน สปป. ลาวจะอนุญาตและให้สิทธิพิเศษทางภาษีสำหรับเครื่องจักรเครื่องมือ เมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย ฯลฯ แก่บริษัทที่ได้รับอนุญาตเพื่อทำเกษตรแบบมีสัญญา (ร่างข้อ ๔)

นอกจากนั้น ได้กำหนดหน่วยประสานงานของแต่ละฝ่ายเพื่อดำเนินการภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจนี้ (ร่างข้อ ๔) การอำนวยความสะดวกในการข้ามแดนของผู้เกี่ยวข้องที่ดำเนินกิจกรรมเกษตรแบบมีสัญญา (ร่างข้อ ๗) การอำนวยความสะดวกในการนำเข้าและส่งออกผลผลิตทางการเกษตร (ร่างข้อ ๑๐) มาตรฐานด้านอนามัยและสุขอนามัยของผลผลิตทางการเกษตร (ร่างข้อ ๑๑) ตลอดจนความร่วมมือทางเทคนิคระหว่างกัน (ร่างข้อ ๑๓) ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการอำนวยความสะดวกในการนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรจาก สปป. ลาวมายังประเทศไทย ซึ่งการยกเว้นหรือลดอากรนำเข้าผลผลิตทางการเกษตรตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดให้เป็นไปตามความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน (ATIGA) ที่ประเทศไทยและ สปป. ลาวเป็นภาคี โดยเป็นกรณีที่สามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายภายใน ซึ่งในปัจจุบัน ได้มีการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นภาษีอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากอาเซียน ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งออกตามความในพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ส่วนการอำนวยความสะดวกแก่บุคคลในการเข้ามาในประเทศไทยเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาววรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th