

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย : มาตรการที่ ๓
มาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขา-ป.ป.ช., ลธน.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๖๑๐๓, ว(ล) ๖๑๐๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕.๔/๑ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๓๐๑ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๔/๖๐๔
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๑/๐๒๓๐
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย : มาตรการที่ ๓ มาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายสังคม) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) เป็นประธานกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

คณะกรรมการฯ เห็นว่า ผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อมาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีที่ ป.ป.ช. เสนอ เป็นมาตรการที่มีกฎหมายระเบียบปฏิบัติที่กำหนดให้ดำเนินการอยู่แล้ว โดยมีความเห็น ดังนี้

๑.๑ การจัดประชุมร่วมระหว่างคณะรัฐมนตรี ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่เกี่ยวข้องและคณะกรรมการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีอำนาจในการตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เห็นควรให้เป็นดุลยพินิจของคณะรัฐมนตรีในการเชิญองค์กรตามรัฐธรรมนูญชี้แจงข้อมูลเกี่ยวข้องกับเจตนารมณ์ของบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยขององค์กร

๑.๒ ในการชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน ในประเด็นที่เป็นปัญหาของสังคม เห็นว่า หน่วยงานเจ้าของเรื่องควรรับผิดชอบดำเนินการ เนื่องจากสามารถชี้แจงทำความเข้าใจบนฐานข้อมูลที่ถูกต้อง และครบถ้วนให้แก่ประชาชนได้ชัดเจนกว่าการให้หน่วยงานกลางเป็นผู้ชี้แจง ทั้งนี้ หากมีความจำเป็น อาจจัดตั้งกลไกพิเศษเป็นรายกรณี

๑.๓ การเสนอให้คณะรัฐมนตรีสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิชุมชนเพื่อรองรับ การปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ ประกอบมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕ และการเร่งรัดให้มีการตราพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อให้ความเห็นประกอบก่อนมีการอนุมัติโครงการลงทุนของรัฐ ขนาดใหญ่ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๗ วรรคสอง นั้น เห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวไม่ได้เป็นการสนับสนุนให้คณะรัฐมนตรีรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งในทางปฏิบัติมีกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ รับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ อยู่แล้ว ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนอย่างกว้างขวาง และสรุปรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๑.๔ สำหรับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐเห็นควรดำเนินการ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการกำหนดมาตรการเสริมในการให้ส่วนราชการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ให้สำนัคนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติโครงการลงทุนของรัฐขนาดใหญ่ และโครงการของรัฐบาลที่ใช้งบประมาณแผ่นดินจำนวนมากทุกโครงการ โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวกับ โครงสร้างพื้นฐาน และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความสำคัญกับตัวชี้วัด เรื่อง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อสร้าง ความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ โดยปรับปรุงตัวชี้วัดให้มีความสอดคล้องกับปัจจุบัน และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีการดำเนินการตามตัวชี้วัดนี้อย่างต่อเนื่อง

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การจัดประชุมร่วมระหว่างคณะรัฐมนตรี ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่เกี่ยวข้อง และคณะกรรมการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มีอำนาจในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง เห็นควรให้เป็นดุลยพินิจของคณะรัฐมนตรี

๒.๒ เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องรับผิดชอบในการชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน ในประเด็นที่เป็นปัญหาของสังคม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นอาจจัดตั้งกลไกพิเศษเป็นรายกรณี

๒.๓ เห็นควรให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ อย่างจริงจัง

๒.๔ เห็นชอบกับข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการแก้ไขปัญหาการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๕ (ฝ่ายสังคม) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายสังคม) เสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า แนวทางตามมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย : มาตรการที่ ๓ มาตรการเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอมานั้น คณะรัฐมนตรีก็ได้มีการดำเนินการแล้วหลายประการ เช่น คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นวาระจรรยาบรรณ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีระยะเวลาพิจารณาเรื่องในระเบียบวาระการประชุมล่วงหน้า และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีระยะเวลาในการนำเสนอข้อมูลและความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้อย่างครบถ้วน และทุกครั้งที่มีการประชุมคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ครั้งแรก ได้มีการนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งได้มีการจัดทำเว็บไซต์ เพื่อเผยแพร่มติคณะรัฐมนตรีให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

C'

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๗๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๖

ผอ.สำนัก ศส/๑๔ ๕๑. ๕๖
ผช. ณฐก ๑๔ ๕๑.๙๕
ผอ.กลุ่ม
นวก.
จนท.พิมพ์ ๐๑๗๖๑๔๕๓๕๕