

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๓/ ๓๗๓๗



สำนักเลขานุการ กค
วันที่ 3๒๑๗
วันที่ 12 มี.ค.56 เวลา 9:15 น.
✓ ลงนาม
□ กลองประชุม
□ แจกที่ประชุม
□ ไม่แจกที่ประชุม
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

นคต 4/118.11
12 มี.ค.56

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัลของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๑๙๒๗
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่องที่ ๑๙.....
12 มี.ค. 2556

ตามหนังสือที่อ้างถึง เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่า ประธานกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอเรื่อง
การป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการจ่ายเงินสินบนและรางวัลของกรมศุลกากรเพื่อให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา โดย
เรื่องดังกล่าวประมาณการว่าจะเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ จึงขอให้
กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่
๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ แต่ต่อมากระทรวงการคลังได้รับการประสานงานว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ในวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง ได้พิจารณาแล้ว และมีความเห็นต่อข้อเสนอของประธานกรรมการ ป.ป.ช. ดังนี้

๑. แนวทางการปรับปรุงระบบงาน

๑.๑ การเสนอแก้ไขอายุความในการเรียกเก็บภาษีตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ
ศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ จากเดิม ๑๐ ปี เป็น ๓ ปี เพื่อให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรรีบดำเนินการตรวจสอบให้เสร็จสิ้น
และเพื่อลดปัญหาการทุจริตในกรณีที่มีการเรียกรับผลประโยชน์จากผู้นำเข้าและผู้ส่งออกนั้น เห็นว่าควรแก้ไข
กฎหมายศุลกากรให้เป็นไปในลักษณะเดียวกับพระราชบัญญัติให้ใช้บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากร
พุทธศักราช ๒๔๘๑ มาตรา ๑๙ กล่าวคือ ในกรณีที่มีการนำเข้า-ส่งออก โดยผ่านพิธีการศุลกากรอย่างถูกต้อง
และมีได้มีเจตนาทุจริต ภาครัฐมีระยะเวลาในการตรวจสอบเพื่อเรียกเก็บภาษีส่วนที่ขาดไม่เกิน ๒ ปี แต่หาก
เป็นกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า ผู้นำเข้า-ส่งออกมีเจตนาจะหลีกเลี่ยงอากรหรือหลีกเลี่ยงข้อห้าม ข้อจำกัด
อธิบดีกรมศุลกากรสามารถขยายเวลาออกไปเกินกว่า ๒ ปี ก็ได้ แต่ไม่เกิน ๕ ปี ส่วนกรณีการลักลอบหนี
ศุลกากรโดยมิได้มีการผ่านพิธีการตามปกติก็สมควรคงอายุความเดิมไว้

๑.๒ เห็นด้วยกับการนำระบบ Single Window มาใช้เชื่อมโยงกับข้อมูลของทุกส่วน
ราชการ เข้ามาในระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรเพียงที่เดียว เพื่อเป็นฐานข้อมูลให้แก่ผู้นำของเข้า-ผู้ส่ง
ของออก เพื่อลดปัญหาที่ผู้นำเข้า-ส่งออกทำผิดกฎหมายเพราะไม่รู้ และเป็นการเพิ่มความสะดวก

๑.๓ เห็นด้วยกับการสร้างกระบวนการตรวจสอบถิ่นกำเนิดของสินค้าก่อนสินค้าจะผ่าน
พิธีการ เพื่อลดปัญหาการสำแดงเท็จ ซึ่งกรมศุลกากรได้ดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้ว

๑.๔ เห็นด้วยกับการให้มีการจัดตั้งหน่วยงานภายในกรมศุลกากร เพื่อทำหน้าที่ให้
คำแนะนำในเรื่องที่สำคัญ ต่อการเสียภาษี ซึ่งในปัจจุบันกรมศุลกากรได้มีการจัดตั้ง Customs Care Center
เพื่อให้คำแนะนำในเรื่องต่างๆ และในทุกสำนักที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษี จะมีหน่วยงาน Post Review
ทำหน้าที่กำกับดูแลและตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

๒. แนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาว

๒.๑ แนวทางแก้ไขที่ ป.ป.ช. เสนอให้มีการยกเลิกหรือลดการจ่ายเงินสินบนและรางวัลนั้น เห็นว่า การยกเลิกหรือลดการจ่ายเงินสินบนและรางวัลจนเหลือน้อยเกินไป อาจทำให้ไม่สามารถสร้างแรงจูงใจแก่เจ้าหน้าที่มิให้กระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบได้ นอกจากนี้ หากมีการลดหรือยกเลิกเฉพาะเงินสินบนและรางวัลตามกฎหมายศุลกากรเท่านั้น อาจทำให้ไม่มีการระงับคดีในชั้นศุลกากรเท่าที่ควร เพราะศุลกากรจะผลักดันให้คดีขึ้นสู่การพิจารณาของศาลมากกว่า เนื่องจากสามารถขอรับเงินรางวัลตามพระราชบัญญัติให้บำเหน็จในการปราบปรามผู้กระทำความผิด พ.ศ. ๒๔๘๘ ได้ ซึ่งมีอัตราการจ่ายเงินรางวัลเท่ากับกฎหมายศุลกากรในปัจจุบัน ดังนั้น จึงเห็นว่า หากจะมีการยกเลิกหรือลดการจ่ายสินบนและรางวัลควรดำเนินการแก้ไขไปพร้อมๆ กับเงินสินบนและรางวัลตามกฎหมายดังกล่าวด้วย

๒.๒ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายศุลกากรเพื่อลดอายุความในการเรียกเก็บภาษี จากเดิม ๑๐ ปี เป็น ๓ ปี มีความเห็นเช่นเดียวกับข้อ ๑.๑ ดังที่กล่าวมาแล้วในตอนต้น

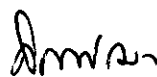
๓. แนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้น

๓.๑ เนื่องจาก ค่าปรับตามมาตรา ๒๗ หรือ ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่างกันมาก เจ้าหน้าที่ศุลกากรอาจใช้ช่องทางดังกล่าวบิดเบือนให้การกระทำเป็นความผิดตามมาตรา ๒๗ เพราะมีโทษปรับสูงกว่าการกระทำความผิดตามมาตรา ๔๔ อย่างไรก็ตาม การจะกำหนดหลักเกณฑ์ว่าการกระทำในลักษณะอย่างไรเป็นการกระทำความผิดตามมาตรา ๒๗ หรือ ๔๔ นั้น อาจทำได้ลำบาก เพราะขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงเป็นเรื่องๆไป อย่างไรก็ตาม กรมศุลกากรได้มีการอบรม/สัมมนาเจ้าหน้าที่เพื่อทำความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวอยู่เสมอ นอกเหนือจากมาตรการดังกล่าวแล้ว กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้กรมศุลกากรพิจารณาศึกษาเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขบทลงโทษตามกฎหมายศุลกากรให้เหมาะสมขึ้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมศุลกากร

๓.๒ เห็นด้วยกับมาตรการด้านการเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาอยู่ในจุดเดียวกัน ตลอดจนปรับปรุงบัญชีของของต้องห้าม ต้องกำกัณฑ์ให้เป็นปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๗๑-๗๖๓๑

โทรสาร. ๐-๒๖๗๑-๗๖๓๑