



สท.รับที่ 110
วัน 22 มิ.ย. 2556
เวลา 10-30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8396
รับที่ : ๘2455/56
วันที่ : 22 ก.พ. 56 เวลา : 9:52

ที่ นร 1200/ 1๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒1 กุมภาพันธ์ 2556

จัดเข้าวาระ 12 ส.ก. 2556

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/57 ลงวันที่ 24 มกราคม 2556
2. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/77 ลงวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2556
3. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน จำนวน 100 ชุด

1. ที่มา

1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 กันยายน 2547 เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน ซึ่งเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และคณะรัฐมนตรีได้กำหนดหลักการให้ใช้บังคับต่อองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะอีกด้วย

1.2 นับแต่หลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลใช้บังคับ องค์การมหาชนหลายแห่งได้ขอทบทวนการจัดกลุ่มเพื่อให้ผู้อำนวยการองค์การมหาชนได้รับค่าตอบแทนในอัตราที่สูงขึ้น ได้แก่ สำนักพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และโรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์

1.3 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนขึ้นใหม่ และเสนอต่อ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2555 และการประชุมครั้งที่ 7/2555 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2555

1.3.1 ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2555 ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนตามข้อเสนอของ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนฯ แล้ว มีมติดังนี้

(1) เห็นชอบกับหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนที่ได้ปรับปรุงใหม่ตามข้อเสนอของ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนฯ

(2) เนื่องจาก...

(2) เนื่องจากการกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชนดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อการกำหนดค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม ประกอบกับ ในปัจจุบันคณะกรรมการที่มีหน้าที่พิจารณาเกี่ยวกับเงินเดือนมีอำนาจในขอบเขตจำกัด ไม่มีอำนาจพิจารณาในภาพรวม ตัวอย่างเช่น คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ "กงช." มีหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง เงินประจำตำแหน่ง สวัสดิการ และประโยชน์เกื้อกูลอื่นของข้าราชการ ทหารกองประจำการ นักเรียนในสังกัดกระทรวงกลาโหม และลูกจ้างของส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. 2538 เท่านั้น การพิจารณาเงินเดือนของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจและผู้อำนวยการองค์การมหาชนก็เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายของรัฐวิสาหกิจและกฎหมายองค์การมหาชน ส่วนผู้บริหารของหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะก็เป็นอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินั้นๆ ก.พ.ร. จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติ (Remuneration Committee) เพื่อศึกษาทบทวนความเหมาะสมของค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมทั้งหมด

1.3.2 ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 7/2555 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2555 ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชน ซึ่งได้เพิ่มเติมเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติ (Remuneration Committee) เพื่อศึกษาทบทวนความเหมาะสมของค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอแล้ว มีมติเห็นชอบ โดยให้เพิ่มเติมในส่วนของประธานกรรมการเป็น “รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย” และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

1.4 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งมายังสำนักงาน ก.พ.ร. สรุปความว่า ตามที่ได้เสนอเรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้บริหารองค์การมหาชนเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและโดยที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตามประกาศ ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2555 และได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 268/2555 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2555 มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. แทนนายกรัฐมนตรี ประกอบกับนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ก.พ.ร. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. อย่างมีนัยสำคัญ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งสำเนาเรื่องดังกล่าว ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมความเห็นของหน่วยงานที่ได้ส่งความเห็นมาเพื่อให้ ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนความเห็นของส่วนราชการต่าง ๆ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.5 สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้นำความเห็นของหน่วยงานจำนวน 13 หน่วยงานที่ได้ส่งความเห็นซึ่งสามารถจำแนกได้ 2 ประเด็นคือ ความเห็นที่มีต่อเรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนฯ และความเห็นที่มีต่อเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติฯ เสนอต่อ ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติรับทราบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชน และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อศึกษาทบทวนความเหมาะสมของค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมทั้งหมด

3. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 9/2555 เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2555 ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการองค์การมหาชนประกอบกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นพอสรรูปสาระสำคัญได้ว่า

1) ควรมอบให้รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน

2) ควรปรับปรุงประกอบคณะกรรมการระดับชาติฯ ในข้อ 3 จากเดิมที่กำหนดว่า “ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาครัฐและภาคเอกชนที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ ด้านเงินเดือนและค่าตอบแทน จำนวน 6 คน ตามที่ประธานแต่งตั้ง” ปรับเป็น “ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาครัฐและภาคเอกชนที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ด้านบริหารรัฐกิจ ด้านบริหารธุรกิจ หรือด้านเงินเดือนและค่าตอบแทน จำนวน 6 คน ตามที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง”

3) ควรกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการ และกำหนดให้อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ของคณะกรรมการชุดนี้ แทนข้อเสนอเดิมที่กำหนดให้อธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นเลขานุการ เนื่องจากในการทำงานต้องประสานการทำงานและร่วมมือกันหลายฝ่าย เลขาธิการ ก.พ. เป็นเลขานุการ กงช. มีประสบการณ์เกี่ยวกับโครงสร้างเงินเดือนข้าราชการพลเรือน และมีข้อมูลสำคัญ ๆ ที่ใช้ประกอบการศึกษาวิเคราะห์ค่าตอบแทน ในขณะที่อธิบดีกรมบัญชีกลางจะมีข้อมูลเกี่ยวกับค่าตอบแทนของส่วนราชการ เช่น เงินเดือน ค่ารักษาพยาบาล ค่าตอบแทนหลังเกษียณ ฯลฯ อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินงานนั้น ควรมีบุคคลที่สาม (third party) ซึ่งอาจเป็นมหาวิทยาลัย บริษัทที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ มาร่วมศึกษาในเรื่องค่าตอบแทนทั้งระบบ และช่วยให้ข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการระดับชาติฯ ดังกล่าว

4) เห็นด้วยกับการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการระดับชาติฯ ให้ชัดเจนและครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย โดยมีอำนาจหน้าที่ทั้ง 6 ข้อ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

4. การพิจารณาของประธาน ก.พ.ร.

นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา ประธาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อศึกษาทบทวนความเหมาะสมของค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมทั้งหมด ตามบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1208/77 ลงวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2556 ที่

สำนักงาน...

สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ แล้วเห็นชอบให้เพิ่มรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานในคณะกรรมการระดับชาติด้วยอีก 1 ตำแหน่ง เพื่อให้การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงอัตรา ค่าตอบแทนของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม มีความเสมอภาค เป็นธรรม เหมาะสมสอดคล้องกับนโยบาย รัฐบาลและระบบการบริหารงานภาครัฐสมัยใหม่อย่างเป็นรูปธรรม

5. สรุปองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการระดับชาติเพื่อศึกษาทบทวนความเหมาะสมของ ค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมทั้งหมด ตามที่ ก.พ.ร. เห็นชอบ องค์ประกอบ

- | | |
|---|----------------------------|
| 1) รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | ประธาน |
| 2) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | รองประธาน |
| 3) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | รองประธาน |
| 4) ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาครัฐและภาคเอกชนที่มีความรู้ ความสามารถและ ประสบการณ์ด้านบริหารรัฐกิจ ด้านบริหารธุรกิจ หรือด้านเงินเดือน และค่าตอบแทน จำนวน 6 คน ตามที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง | กรรมการ |
| 5) ผู้แทนจากหน่วยงานกลาง | กรรมการ |
| - ปลัดกระทรวงการคลัง | |
| - ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | |
| - เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | |
| - เลขาธิการ ก.พ.ร. | |
| 6) เลขาธิการ ก.พ. | กรรมการและเลขานุการ |
| 7) อธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

- 1) ศึกษาและวิเคราะห์เปรียบเทียบเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวม เพื่อให้อัตราค่าตอบแทนมีความเสมอภาค เป็นธรรมและเหมาะสม ไม่เหลื่อมล้ำ เทียบเท่ามาตรฐานการครองชีพ และให้สอดคล้องกับระบบการบริหารงานภาครัฐสมัยใหม่
- 2) จัดทำข้อเสนอการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนขั้นสูงและขั้นต่ำของผู้บริหารและบุคลากรของ หน่วยงานภาครัฐในภาพรวมที่เป็นมาตรฐานกลางหรือบัญชีกลาง ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้เป็นมาตรฐาน ประกอบการพิจารณากำหนดค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรของหน่วยงานภาครัฐและเพื่อให้หน่วยงาน ภาครัฐนำไปจัดทำเป็นบัญชีค่าตอบแทนของตนเอง
- 3) ศึกษาวิเคราะห์อัตราค่าตอบแทนของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมทั้งระบบในเชิงเปรียบเทียบกับภาวะการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและภาคเอกชนรวมทั้งรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะทุกสิ้นปีงบประมาณหรือระยะเวลาอื่นตามที่เห็นสมควร

4) อำนาจ...

4) อำนาจหน้าที่ตามข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3 ให้ครอบคลุม ส่วนราชการในราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน มหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐ หน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหาร หน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายนิติบัญญัติ หน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายตุลาการ และองค์กรตามรัฐธรรมนูญในกำกับของรัฐ

5) เรียกบุคลากรของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งภาคเอกชนมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อมูลหรือส่งเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณา

6) อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรี

6. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติ

1. รับทราบการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงการองค์การมหาชนตามที่ ก.พ.ร. ให้ความเห็นชอบในหลักการ

2. ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อศึกษาทบทวนความเหมาะสมของค่าตอบแทนของผู้บริหารและบุคลากรในหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมทั้งหมด โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ ก.พ.ร. ให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา) ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ดำรงการองค์การมหาชน เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาองค์การมหาชนฯ

โทร. 0 2356 9999 ต่อ 8984

โทรสาร. 0 2356 9910