

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๓๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สจด 3/45.1
๒๗ กพ ๕๖
๑๔.๔๘๖

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การลงนามในเอกสารโครงการ ASEAN-German Project on ASEAN Biocontrol (ABC) for Sustainable Agrifood Systems

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๙๖
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามในเอกสารโครงการ ASEAN-German Project on ASEAN Biocontrol (ABC) for Sustainable Agrifood Systems ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า การดำเนินโครงการ ASEAN-German Project on ASEAN Biocontrol (ABC) for Sustainable Agrifood Systems ระหว่างอาเซียนกับสหพันธ์รัฐเยอรมนี มีการจัดทำเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของอาเซียนลงนามโดยเลขาธิการอาเซียนเพื่อตอบรับการดำเนินโครงการดังกล่าวไปยังรัฐบาลสหพันธ์รัฐเยอรมนี มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับข้อเสนอการสนับสนุนโครงการดังกล่าวของรัฐบาลสหพันธ์รัฐเยอรมนี โดยหนังสือตอบรับข้อเสนอแนะและหนังสือข้อเสนอของสหพันธ์รัฐเยอรมนีจะถือเป็นการทำความตกลงร่วมกันระหว่างอาเซียนและสหพันธ์รัฐเยอรมนีที่จะกำหนดกรอบหลักการในการดำเนินโครงการดังกล่าว และ ๒) ร่างความตกลงสำหรับการดำเนินโครงการ (Implementation Agreement) ซึ่งจะทำขึ้นระหว่างอาเซียนโดยเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)) ซึ่งเป็นหน่วยงานปฏิบัติตามโครงการของรัฐบาลสหพันธ์รัฐเยอรมนี มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดของการดำเนินโครงการ รวมถึงกำหนดให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของประเทศไทยเป็นหน่วยปฏิบัติการร่วมในฝ่ายอาเซียนโดยรับเป็นเจ้าภาพจัดหาสำนักงานและเจ้าหน้าที่จัดการโครงการ เมื่อพิจารณาเนื้อหาของเอกสารทั้ง ๒ ฉบับแล้ว เห็นว่า เป็นความตกลงที่ทำขึ้นระหว่างอาเซียนซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศกับรัฐบาลแห่งสหพันธ์รัฐเยอรมนี โดยเลขาธิการอาเซียนหรือ

ผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามเอกสารทั้ง ๒ ฉบับในนามของอาเซียนไม่ใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ อีกทั้ง ความตกลงทั้ง ๒ ฉบับกำหนดให้ใช้กฎหมายเยอรมนีบังคับ จึงไม่มีความมุ่งหมายจะให้เกิดผลผูกพันในทางกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามในเอกสารโครงการทั้ง ๒ ฉบับข้างต้นของอาเซียนโดยเลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทน และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อที่สำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำความตกลงดำเนินโครงการตามขั้นตอนการทำความตกลงระหว่างประเทศของอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๙-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th