

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๕๗๙



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน
และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน
และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย
หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. สรุปคำเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๔. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกรมศุลกากรขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง กำหนดทำหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ
ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมการบินพลเรือน มีหนังสือขอสนับสนุนในการประกาศทำอากาศยานนครศรีธรรมราช
เป็นสนามบินศุลกากร เนื่องจาก การพัฒนาทำอากาศยานนครศรีธรรมราชเป็นสนามบินศุลกากร เป็นการรองรับ
นโยบายรัฐบาลที่ต้องการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ให้สามารถเชื่อมโยงระหว่างด้านการขนส่งทางอากาศกับการขนส่ง
ทางภาคพื้นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว ตามแผนพัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) และ
รองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมถึงเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย ประเทศอินโดนีเซีย
ประเทศมาเลเซีย และประเทศไทย (Indonesia - Malaysia - Thailand Growth Triangle : IMT-GT) ซึ่งจะ
สามารถเชื่อมโยงภาคใต้กับประเทศกลุ่มเศรษฐกิจสามฝ่าย IMT-GT และภูมิภาคเอเชีย ซึ่งจังหวัดนครศรีธรรมราช
เป็นหนึ่งในจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ความร่วมมือ IMT-GT ทำให้สามารถยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนใน
จังหวัด พื้นที่ใกล้เคียง รวมถึงเศรษฐกิจของจังหวัดภาคใต้ด้านการท่องเที่ยว การขนส่ง เศรษฐกิจ และการค้าระหว่าง
ประเทศ

ต่อมา จังหวัดนครศรีธรรมราช มีหนังสือขอให้ทำอากาศยานนครศรีธรรมราชเป็นสนามบิน
ศุลกากร เนื่องจาก ปัจจุบันผู้ประกอบการส่งออกสินค้าเกษตร หัตถกรรม ประสบปัญหาการขาดโอกาสและมีต้นทุน
ประกอบการสูงสำหรับการขนส่งสินค้า ซึ่งผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรเป็นสินค้าเน่าเสียง่าย (Perishable goods)

/จึงต้องการ

จึงต้องการความรวดเร็วในการขนส่ง และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของจังหวัดนครศรีธรรมราช มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และจำนวนเที่ยวบินแบบประจำภายในประเทศมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งการมีสนามบินศูนย์กลางจะช่วยอำนวยความสะดวก รวดเร็ว ในการคมนาคมขนส่งสินค้า และส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวภายในจังหวัดนครศรีธรรมราชมากขึ้น และเป็นการเตรียมความพร้อม การรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ และเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย (Indonesia – Malaysia – Thailand Growth Triangle : IMT-GT) ประกอบกับท่าอากาศยาน นครศรีธรรมราช (ทนศ.) ได้รับจัดสรรงบประมาณปรับปรุงอาคารที่พักผู้โดยสารให้รองรับปริมาณผู้โดยสารที่ เพิ่มขึ้น ปรับปรุงพื้นที่ทางวิ่ง ทางขับ ระบบไฟฟ้าสนามบินให้มีความปลอดภัยในการให้บริการสูงสุด และมี โครงการก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสารเพื่อรองรับเที่ยวบินระหว่างประเทศ โดยได้รับจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ รวมวงเงินงบประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท รวมถึงบริษัท การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย จำกัด (มหาชน) (ปตท.) อยู่ระหว่างดำเนินการสร้างสถานีบริการน้ำมันแก่อากาศยานในบริเวณ ท่าอากาศยานนครศรีธรรมราช

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากท่าอากาศยานที่จะเดินทางเข้ามาในหรือเดินทางออกไปต่างประเทศ และมีของนำเข้าหรือมีของส่งออก จะต้องขึ้นลงทางสนามบินศูนย์กลางเท่านั้น การที่จะให้สนามบินใดๆในประเทศสามารถ ดำเนินการดังกล่าวได้ จะต้องออกกฎกระทรวงกำหนดให้ สนามบินดังกล่าวเป็นสนามบินศูนย์กลาง ซึ่งในปัจจุบัน มีกฎกระทรวง กำหนด ท่าหรือที่ สนามบินศูนย์กลาง ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ โดยในข้อ ๓ กำหนดให้สนามบินในประเทศไทยเป็นสนามบินศูนย์กลาง มีจำนวน ทั้งหมด ๒๖ สนามบิน มีการกำหนดบริเวณสนามบินของแต่ละสนามบินเป็นเขตศุลกากร กำหนดลักษณะการที่ ให้กระทำคือ นำของเข้า ส่งของออก และส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของที่มีพันธ์บนทุกประเภท

การออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดให้สนามบินแต่ละแห่งเป็นสนามบินศูนย์กลาง เป็นอำนาจ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พระพุทธศักราช ๒๔๘๐ และ มาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พระพุทธศักราช ๒๔๘๓ โดยมีเหตุผลคือ โดยที่ทางราชการเห็นสมควรกำหนดให้ สนามบิน..... (ที่ขอให้กำหนด) เป็นสนามบินศูนย์กลาง เพื่อให้ท่าอากาศยานขึ้นลง และมีการนำของเข้าหรือส่งออก หรือ นำ ของเข้าและส่งออกทางสนามบินดังกล่าวได้ ดังนั้น การกำหนดให้สนามบินนครศรีธรรมราช เป็นสนามบิน ศูนย์กลาง เพื่อให้สามารถดำเนินการตามนัยดังกล่าวได้ ต้องออกเป็นกฎกระทรวงและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ท่าอากาศยานที่บรรทุกของและ/หรือผู้โดยสารซึ่งเดินทางมาจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานดอนเมือง หรือท่าอากาศยานอื่นๆ สามารถขึ้นลงที่สนามบินนครศรีธรรมราชได้ ซึ่งจะทำให้ ผู้โดยสารชาวต่างประเทศที่เป็นนักท่องเที่ยวหรือนักธุรกิจและจะเดินทางมาจังหวัดนครศรีธรรมราชหรือจังหวัดอื่นๆ ในภาคใต้ตอนกลาง ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดตรัง และจังหวัดพัทลุง ได้รับความสะดวก อันเป็นการ ส่งเสริมการท่องเที่ยวและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ตอนกลาง ให้มีการขยายตัวมากยิ่งขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล การกำหนดให้สนามบินนครศรีธรรมราชเป็นสนามบินศูนย์กลาง จึงเป็นการรองรับแนวทางการ พัฒนาดังกล่าว อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์ของจังหวัดนครศรีธรรมราชให้ประสบความสำเร็จ

/และเป็นส่วนหนึ่ง

และเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การคมนาคมขนส่ง และโลจิสติกส์ ให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจสังคมและการการค้าที่เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง]ตลอดจนเป็นการเตรียมความพร้อมในด้านการขนส่งเพื่อรองรับกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ที่จะเริ่มในปี พ.ศ.๒๕๕๘ เขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (Indonesia - Malaysia - Thailand Growth Triangle : IMT-GT)

๔.สาระสำคัญของเรื่อง/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินการยกเว้นการตรวจตราสินค้าที่เสนอมีสาระสำคัญและรายละเอียด ดังนี้
สนามบินนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ที่ตำบลปากพูน อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นสนามบินศุลกากร (Customs Airport) ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พระพุทธศักราช ๒๔๖๙ และพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐ โดยมีบริเวณสนามบินนครศรีธรรมราชเป็นเขตศุลกากร และมีลักษณะการให้กระทำ ดังนี้

- นำของเข้า : ของทุกประเภท
- ส่งของออก : ของทุกประเภท
- ส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของที่มีถิ่นที่บน : ของทุกประเภท

๕. ประเด็นปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง กำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักกฎหมาย

โทร/โทรสาร ๐-๒๖๖๗-๖๗๓๔