

ด่วนมาก

ที่ พณ ๐๓๑๑/๖๙๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส8403

รับที่ : ธ2480/56

วันที่ : 22 ก.พ. 56

สวด ✓

๕ กลัง

เวลา: 14:07

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

กค. 1/38
วันที่ 22 ม.ค.
14.21

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง แผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) ภายใต้ยุทธศาสตร์
อริวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๕๓๓ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐
๒. คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ที่ ๔๓๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการ
จัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน
๓. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๒๗๒ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๒๐๕ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕
๕. แผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS ปี ๒๕๕๖
๖. แนวทางการดำเนินงานแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้ยุทธศาสตร์
ACMECS ปี ๒๕๕๖

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ โครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน (Contract Farming) เป็นผลจาก
ปฏิญญาพุกามผู้นำประเทศสมาชิกยุทธศาสตร์ความร่วมมือ อริวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ได้ร่วมกันลงนาม
ในที่ประชุมระดับสุดยอดผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อลดช่องว่างทางเศรษฐกิจ
สร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและเกษตรกรในประเทศเพื่อนบ้าน อันนำไปสู่การลดปัญหาการหลั่งไหลของ
แรงงานผิดกฎหมายเข้ามายังประเทศไทย อีกทั้งยังช่วยลดปัญหายาเสพติดและสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจร่วมกัน
อย่างยั่งยืน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็น
หน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการลงทุนฯ ในแต่ละปีเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และเพื่อให้การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปด้วยความ
เรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมาย กระทรวงพาณิชย์จึงได้มีคำสั่งที่ ๔๓๔/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน
๒๕๕๐ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อพิจารณาดำเนินการ
จัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน และ
อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นเลขานุการฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนฯ ได้พิจารณาจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ โดยได้มีการประชุมพิจารณาจัดทำแผนการลงทุนฯ ปี ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ปี ๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ แต่แผนการลงทุนดังกล่าวยังไม่ได้ถูกนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเกิดปัญหาทางการเมือง และปัญหาการลักลอบนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์จากประเทศเพื่อนบ้านมาสวมสิทธิในการรับจำนำของรัฐบาล

สำหรับปี ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนการลงทุนฯ ปี ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ต่อมาเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี กรณีการนำเข้าถั่วเหลือง ในโครงการฯ ให้นำเสนอคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชพิจารณาก่อน ซึ่งเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการพืชน้ำมันฯ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน มีมติเกี่ยวกับการเปิดตลาดถั่วเหลืองในโครงการฯ เช่นเดียวกับภายใต้กรอบ WTO และเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ กระทรวงฯ ได้เสนอร่างประกาศกระทรวงเพื่อรองรับการดำเนินโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้แก้ไขร่างประกาศฯ ก่อน อย่างไรก็ตาม กระบวนการจัดทำร่างประกาศฉบับแก้ไขจะต้องใช้ระยะเวลา ดังนั้น จึงขอให้นำร่างดังกล่าวมาเป็นแนวทางปฏิบัติสำหรับการดำเนินโครงการปี ๒๕๕๖ ต่อไป โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้นำเรียนต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ทราบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็น

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ กำหนดให้ต้องเสนอแผนการลงทุนฯ ในแต่ละปีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ สำหรับแผนการลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้านได้ประชุมเพื่อจัดทำแผนการลงทุนฯ ประจำปี ๒๕๕๖ รวม ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณากำหนดชนิดพืชเป้าหมายในโครงการฯ ปี ๒๕๕๖ และ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน และแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ปี ๒๕๕๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สืบเนื่องจาก สปป.ลาว จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับผู้นำ ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ และโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญาเป็นหนึ่งในโครงการสำคัญภายใต้ยุทธศาสตร์ดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้แผนการลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ สามารถมีผลปฏิบัติได้โดยเร็ว

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำสรุปแผนการลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และแนวทางการดำเนินงานแผนการลงทุนฯ ตามมติคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนฯ ในข้อ ๒ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

(๑) จังหวัดชายแดนเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๑๔ จังหวัด ดังนี้

- กัมพูชา ๓ จังหวัด ได้แก่ สระแก้ว จันทบุรี สุรินทร์
- สปป.ลาว ๙ จังหวัด ได้แก่ น่าน พะเยา เลย นครพนม มุกดาหาร
อำนาจเจริญ อุบลราชธานี บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ
- สหภาพเมียนมาร์ ๒ จังหวัด ได้แก่ ตาก กาญจนบุรี

(๒) ผู้ประกอบการที่จดทะเบียนเข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๕๕ ราย

(๓) พื้นที่เพาะปลูก รวม ๗๓๖,๘๒๐ ไร่ แบ่งเป็น กัมพูชา ๒๕๗,๙๕๐ ไร่ สปป.ลาว ๓๐๗,๔๑๐ ไร่ และสหภาพเมียนมาร์ ๑๗๑,๔๖๐ ไร่

(๔) หลักเกณฑ์การพิจารณาพืชเป้าหมาย

- เป็นพืชที่ประเทศไทยผลิตได้ไม่เพียงพอหรือมีแนวโน้มขาดแคลน
- เป็นวัตถุดิบป้อนอุตสาหกรรมต่อเนื่องในประเทศ
- เป็นพืชที่ผลิตหรือแปรรูปเพื่อการส่งออกไปประเทศที่สาม
- การนำเข้าต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อเกษตรกรภายในประเทศและสอดคล้องกับการจัดระบบการนำเข้าภายในประเทศ

(๕) ชนิดและปริมาณพืชเกษตรเป้าหมายที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนฯ จำนวน ๑๐ ชนิด ปริมาณรวม ๑,๐๐๓,๒๐๐ ตัน ดังนี้

ลำดับที่	ชนิดพืชเป้าหมาย	ปริมาณ (ตัน)
๑	ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	๒๐๐,๐๐๐
๒	ถั่วเหลือง	๑๐๐,๐๐๐
๓	ถั่วลิสง	๖,๕๐๐
๔	ถั่วเขียวผิวมัน	๑๒,๐๐๐
๕	งา	๑๐,๒๐๐
๖	ข้าวโพดหวาน	๒๒,๐๐๐
๗	ลูกเดือย	๕๐,๐๐๐
๘	ละหุ่ง	๒,๕๐๐
๙	มันสำปะหลัง (มันเส้น)	๒๐๐,๐๐๐
๑๐	ไม้อยูคาลิปตัส	๔๐๐,๐๐๐

(๖) การนำเข้าผลผลิตพืชเป้าหมาย

(๖.๑) ระยะเวลานำเข้า ตั้งแต่ ๑ มกราคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ สำหรับพืชเป้าหมายจำนวน ๙ ชนิด ได้แก่ ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ถั่วเขียวผิวมัน งา ข้าวโพดหวาน ลูกเดือย ละหุ่ง มันสำปะหลัง (มันเส้น) และไม้อยูคาลิปตัส

(๖.๒) ระยะเวลานำเข้า ตั้งแต่ ๑ มีนาคม ถึง ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ สำหรับข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

(๗) ถิ่นกำเนิดผลผลิตพืชเป้าหมายนำเข้าไทยภายใต้โครงการความร่วมมือเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS ได้แก่ กัมพูชา สปป.ลาว และสหภาพเมียนมาร์ ได้รับสิทธิพิเศษภาษีศุลกากรนำเข้าในอัตราร้อยละศูนย์ และได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษ (ถ้ามี) รวมทั้งได้รับความช่วยเหลือภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS จากสาขาความร่วมมือด้านเกษตร และสาขาการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน โดยจะต้องมีหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าแบบฟอร์ม Form D ATIGA ใบรับรองสุขอนามัยที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานที่มีอำนาจออกหนังสือรับรองดังกล่าวของประเทศเพื่อนบ้าน ทั้ง ๓ ประเทศ และจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการจัดทำแผนการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญาฯ ได้กำหนดรูปแบบและแนวทางดำเนินงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้การดำเนินงานอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ สามารถควบคุมและติดตามผลการดำเนินงานได้ (รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๕. ข้อเสนอ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบแผนการลงทุนและแนวทางดำเนินโครงการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ปี ๒๕๕๖ ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงโครงการฯ ให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการได้ โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป้าหมายปฏิบัติงานตามแนวทางข้อ ๔.๒

๕.๓ อนุมัติการยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในอัตราน้ำหนักสุทธิเมตริกตันละศูนย์บาท สำหรับการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในโครงการความร่วมมือเกษตรแบบมีสัญญากับประเทศเพื่อนบ้าน ปี ๒๕๕๖ ภายใต้ยุทธศาสตร์ ACMECS โดยผู้นำเข้าจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักความร่วมมือการค้าและการลงทุน

โทร ๐๒-๕๔๗-๔๗๓๒

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๔๗๒๘