

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๔/ ๑๖๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๔๙๔ สด
วันที่ ๓๑ ก.พ. ๒๕๕๓ ๑๘/๑๕

๓๑/๓/๕๓

กระทรวงการต่างประเทศ ๒๒/พค

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐ ๑๘,๑๕๓

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอความเห็นชอบเอกสารสำหรับการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-
เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-
แม่โขง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์
ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic
Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๕ และร่างแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ไทยได้ริเริ่มกรอบความร่วมมือ ACMECS เมื่อปี ๒๕๔๖ ในสมัย
พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น เพื่อส่งเสริมความเจริญทางเศรษฐกิจ
ตามแนวชายแดนและลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างประเทศลุ่มน้ำโขง ซึ่งในปัจจุบันมีความร่วมมือ
๘ สาขา อาทิ การอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม
สาธารณสุข เกษตร อุตสาหกรรมและพลังงาน การท่องเที่ยว พัฒนาทรัพยากรมนุษย์
และสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้มีการประชุมรัฐมนตรีมาแล้ว ๖ ครั้ง และมีการประชุมผู้นำมาแล้ว
๔ ครั้ง ครั้งล่าสุดจัดเมื่อปี ๒๕๕๓ ที่กัมพูชา

๑.๒ สปป. ลาว จะเป็นเจ้าภาพการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ ระหว่าง
วันที่ ๑๑-๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ เวียงจันทน์ ซึ่งจะมีการรับรองร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำ
ACMECS ครั้งที่ ๕ และร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพราะมีประเด็นสำคัญ
เชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ จะจัดระหว่างวันที่ ๑๑-๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๖

๔. สารสำคัญ/ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำที่จะส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งรับรองแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดแผนการดำเนินโครงการความร่วมมือใน ๘ สาขา ได้แก่ การอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน การเกษตร อุตสาหกรรมและพลังงาน การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม การท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ สาธารณสุข และสวัสดิการสังคม และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ ยังสนับสนุนให้ประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนามีส่วนร่วมในโครงการของ ACMECS ด้วย

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มีเป้าหมายหลัก คือ การเสริมสร้างการเป็นประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเป็นฐานการผลิตเดียว โดยประเทศสมาชิก ACMECS เป็นส่วนหนึ่งของห่วงโซ่การผลิตในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เชื่อมโยงกันทั้งด้านเศรษฐกิจ การผลิต และการคมนาคมขนส่ง นอกจากนี้ ร่างเอกสารยังได้ระบุแผนการดำเนินการใน ๘ สาขาความร่วมมือระหว่างปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสมาชิก ACMECS โดยเฉพาะในด้านแรงงาน และส่งเสริมการอำนวยความสะดวกการค้าการลงทุน ได้แก่ ระบบการเงินการธนาคาร การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างเมืองคู่แฝด การยกระดับจุดผ่านแดน

๔.๒.๒ เพิ่มความสามารถในการผลิตสินค้าเกษตรและการทำการตลาด เพื่อให้ประเทศสมาชิก ACMECS เป็นผู้ส่งออกสินค้าเกษตรที่สำคัญของภูมิภาค

๔.๒.๓ ส่งเสริมความร่วมมือทางอุตสาหกรรมและพลังงาน อาทิ การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับภาคอุตสาหกรรมบริเวณชายแดน การวิจัยเกี่ยวกับพลังงานทดแทนและการประหยัดพลังงาน การเชื่อมต่อสายส่งไฟฟ้า

๔.๒.๔ พัฒนาเส้นทางคมนาคมสายรองซึ่งมีศักยภาพในการเชื่อมโยง และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์สูงสุดจากเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมโยงประเทศสมาชิก ACMECS และเร่งการดำเนินการเพื่อให้การข้ามพรมแดนสะดวกรวดเร็วขึ้น

๔.๒.๕ ส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกันในลักษณะห้าประเทศหนึ่งจุดหมาย โดยคำนึงถึงการพัฒนาอย่างยั่งยืนและสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๖ เพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรมนุษย์ของอนุภูมิภาคโดยเน้นแรงงาน เพื่อรองรับการเป็นฐานการผลิตเดียวกันภายใต้ประชาคมอาเซียน โดยอาจตั้งสถาบันฝึกอบรมแรงงานบริเวณชายแดน

/ ๔.๒.๗ เพิ่มการ...

๔.๒.๗ เพิ่มการประสานงานในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อป้องกันและควบคุมโรคระบาด โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลและร่วมมือกับกลไกอื่นๆ อาทิ อาเซียน

๔.๒.๘ ดำเนินการให้ทุกกิจกรรมทางเศรษฐกิจของ ACMECS เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๓ เนื่องจากร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ (ตามข้อ ๔.๑) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริม สนับสนุน และสานต่อความร่วมมือในด้าน ต่างๆ ซึ่งเป็นผลสรุปจากการประชุมผู้นำ และร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ (ตามข้อ ๔.๒) มีสาระสำคัญเป็นการวางกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือในกรอบ ACMECS ซึ่งไม่ได้มีเจตนาหรือใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นพิจารณาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

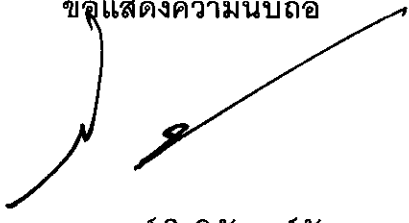
๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือ ทางเศรษฐกิจอ่าวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ ๕ และร่างแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ความร่วมมือ ทางเศรษฐกิจอ่าวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘

๕.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสาร ดังกล่าวข้างต้น

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗ (พนม)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐