

๑
ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๒๐๔.๓/๒๑๕๖



รับที่ 101
รับ 19 ก.พ. 2556
เวลา 16-00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส8360
รับที่ : ๕2344/56
วันที่ : 19 ก.พ. 56 เวลา : 14:44
วฟท ✓
๕ ลว

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงไทย-ลาว ครั้งที่ ๙
๒. สำเนาบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมมีรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาทันทีสื่อกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/ว ๑๙๖๔ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ปกป้องความสงบแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เห็นชอบกำหนดจัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการ จังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙ ซึ่งฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ ระหว่างวันที่ ๖-๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยขอนำร่างแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการ จังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙ ซึ่งคณะเจ้าหน้าที่เลขานุการร่วมทั้งสองฝ่ายได้จัดทำร่วมกัน มาแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว เป็นกลไกที่จัดตั้ง ขึ้นตามมติคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑-๒๒ กันยายน ๒๕๓๖ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศทั้งสองฝ่าย เป็นประธานร่วม) เพื่อเสริมสร้าง ความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่น โดยนำผลจากบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว และคณะกรรมการร่วมมีรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนไทย-ลาว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวง กลาโหมเป็นประธานร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว) ไปมอบเป็นนโยบายให้จังหวัดและแขวงถือปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๑.๒ แนวทางการจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวง ชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙ เป็นการทบทวนผลการดำเนินงานของการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและ เจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ และนำประเด็นต่างๆ จากผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วย ความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมคณะกรรมการร่วมมีรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒, ๓ และ ๔ ซึ่งครอบคลุมสาระสำคัญในด้านความ ร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และความร่วมมือทาง ด้านสังคมและวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี เพื่อให้ประชาชนตามแนวชายแดน อยู่ร่วมกันด้วยความ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และร่วมมือกันพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

/๑.๓ เมื่อวันที่.....

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๖ กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือเรียนเชิญ ท่านทองบัน แสงอาพอน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันความสงบแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และคณะ เข้าร่วมการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงฯ ครั้งที่ ๙ โดยฝ่ายลาวได้มีหนังสือแจ้งตอบรับยินดีเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวโดยผ่านช่องทางการทูต เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ กำหนดเรื่อง การทำหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศไทยอย่าง กว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยที่ระยะเวลากระชั้นชิด กระทรวงมหาดไทยจึงได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงกลาโหมจัดทำความเห็นเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓. ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ แนวทางที่กำหนดไว้ในบันทึกการประชุมอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการ จังหวัดที่สามารถปฏิบัติได้ จึงเป็นประโยชน์ที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงในพื้นที่ที่มีเขตแดนติดต่อกัน มีแนวทาง ปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐบาล และเป็นการสานต่อความร่วมมือด้านต่างๆ ที่รัฐบาลทั้งสองฝ่ายได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว

๓.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว จะเป็นการสร้าง ภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย และเป็นการยืนยันการดำรงความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่นระหว่างไทย-ลาว ที่มีอยู่อย่างแน่นแฟ้น รวมทั้ง เป็นเวทีผลักดันความร่วมมือด้านต่างๆ ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรม

๓.๓ การประชุมและการจัดทำบันทึกการประชุมดังกล่าว เป็นการทบทวนผลการ ดำเนินงานของการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ และนำประเด็น ต่างๆ จากบันทึกผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๓ และบันทึก การประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๙ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๔ ประเด็น โดยไม่กล่าวถึงประเด็นอ่อนไหวเกี่ยวกับเขตแดนและประเด็นที่มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และสังคม ที่รัฐบาลทั้งสองยังมีได้เคยทำความตกลงกันไว้ รวมทั้ง ไม่มีการจัดทำความตกลงใดๆ ในการประชุม ครั้งนี้ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่า แนวทางการจัดทำร่างบันทึกดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามพระราช กฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศ จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

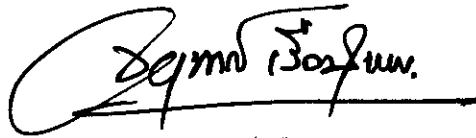
/๑) ให้ความเห็นชอบ.....

๑) ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๙ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมที่มีใช้สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก

๒) ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในบันทึกการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุรินทร์ วัฒนสุวรรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๗๑๕๘/๐-๒๒๒๖-๐๗๒๐